

Resettlement Plan

Project Number: 46078-002
March 2015

PRC: Anhui Huainan Urban Water Systems
Integrated Rehabilitation Project

Updated Resettlement Plan for Longhu Pump
Station Subproject (Chinese)

Prepared by the Huainan Municipal People's Government for the Asian Development Bank.

CURRENCY EQUIVALENTS

(as of 26 March 2015)

Currency unit	–	yuan (CNY)
CNY1.00	=	\$0. 1609
\$1.00	=	CNY6. 2134

ABBREVIATIONS

AAOV	–	average annual output value
ADB	–	Asian Development Bank
AP	–	affected person/people
BOD	–	biological oxygen demand
CNY	–	yuan renminbi
COD	–	chemical oxygen demand
DH	–	displaced household
DMS	–	detailed measurement survey
DP	–	displaced people
EA	–	executing agency
FSR	–	feasibility study report
GDP	–	gross domestic product
HDRC	–	Huainan Development and Reform Commission
HMG	–	Huainan municipal government
IA	–	implementing agency
LA	–	land acquisition
LDI	–	local design institute
LIBOR	–	London interbank offered rate
M&E	–	monitoring and evaluation
PLG	–	project leading group
PMO	–	project management office
PRC	–	People's Republic of China
RMB	–	yuan renminbi
RP	–	resettlement plan
SPS	–	ADB's Safeguard Policy Statement (2009)
WWTP	–	wastewater treatment plant

WEIGHTS AND MEASURES

cm	–	centimeter
km	–	kilometer
km ²	–	square kilometer
kW	–	kilowatt
m ²	–	square meter
m ³	–	cubic meter
m ³ /s	–	cubic meter per second
<i>mu</i>	–	A Chinese unit of measurement (1 mu = 666.67 m ²)

NOTE

- (i) The fiscal year of the Government of the People's Republic of China and its agencies ends on 31 December.
- (ii) In this report, "\$" refers to US dollars.

This resettlement plan is a document of the borrower. The views expressed herein do not necessarily represent those of ADB's Board of Directors, Management, or staff, and may be preliminary in nature. Your attention is directed to the "terms of use" section of this website.

In preparing any country program or strategy, financing any project, or by making any designation of or reference to a particular territory or geographic area in this document, the Asian Development Bank does not intend to make any judgments as to the legal or other status of any territory or area.

亚洲开发银行贷款
——淮南市城市水系综合治理项目

淮南市城市水系综合治理项目 移民安置计划更新版

淮南市人民政府亚行贷款项目工作小组

2014年11月

移民安置计划报告更新说明

本次更新的移民安置计划报告，是基于最后的设计与详细的实物量调查（DMS）而更新的。由于本项目涉及多个合同包，每个合同包的实施时间都在不同的时间段，因此本次更新的移民安置计划是根据 2014 年开工建设的合同包而更新的，淮南市项目办计划 2014 年开工建设的合同包为龙湖泵站土建工程。

本项目的移民影响主要为永久及临时占地、房屋征收。项目征地及移民安置涉及淮南市 4 个区 12 乡镇/街道 33 个社区/村。淮南市城市水系综合治理项目影响主要涉及永久征收土地、临时占地及房屋征收等移民影响。项目将征收集体土地 1500.6 亩，包括 980.5 亩农用地，441 亩建设用地及 79.1 亩未利用地；永久占用国有土地 386.36 亩，包括国有建设用地 30.93 亩，淮南农场的国有农地 355.43 亩；项目临时占地 3653.99 亩；项目将征收农村房屋 15352 平方米，城市房屋 1905 平方及店铺 780 平方米。项目将直接影响人口 2075 人，包括住户 498 户，1963 人，店铺 10 家 22 人及国有农场 1 个，90 人。另外，项目还影响一些基础设施和地面附属物。

龙湖泵站扩建是亚行贷款淮南市城市水系综合治理项目第二个子项目“城市水环境和洪水管理的改善”中的一个组成部分，是负责上游龙王沟 10.54 平方公里集水面积排涝需要的工程。现有的龙湖泵站由不同时间建设的三座泵站组成。根据初步设计，2008 年建设的 5m³/s 流量的龙湖泵站保留，其他两座较早建设的 2.5m³/s 的泵站拆除，新建 43.2m³/s 的龙湖泵站，新建泵位于保留泵站（5m³/s）的左侧(东)。为了避免新泵站建设对保留泵站结构安全的影响,两泵站间距 21.5m，保留泵站和新泵站之间建两层配电房。

项目准备期间编制的移民安置计划龙湖泵站扩建需占用国有建设用地 4.38 亩，临时占地 132 亩，无影响人口；根据最后的设计与详细的实物量调查（DMS），龙湖泵站扩建占用国有建设用地 1.7 亩，无影响人口，比原来计划的占地面积减少了 2.68 亩；临时占地 65.99 亩，无影响人口，比原来计划的占地面积减少了 66.01 亩，其变化原因实：1) 初步设计充分考虑利用原有设施，减少了龙湖泵站扩建永久占用国有建设用地 2.68 亩；2) 初步设计对原方案进行了优化处理，避免了充填区临时占地 88.4 亩和施工临时道路压地 9.7 亩；3) 增加了取土区占地 19.59 亩、施工布置占地 5.4 亩 和临时堆土占地 7.1 亩；因此本次更新的移民安置计划只更新了 2014 年计划开工建设的龙湖泵站在移民报告中相对应的内容，包括在报告中与龙湖泵站建设相关的内容，包括项目影响、预算、实施时间表等各方面；其他子项目尚未开始建设招标，项目办正在根据最后的设计进行详细的实物量调查（DMS）和协商。其他子项目的移民更新将会在项目办完成完成详细的实物量调查后，将会以实施的时间在各子项目开工建设之前逐步的进行更新。详细更新内容见报告正文。

淮南市亚行贷款项目办

2014 年 11 月 30 日

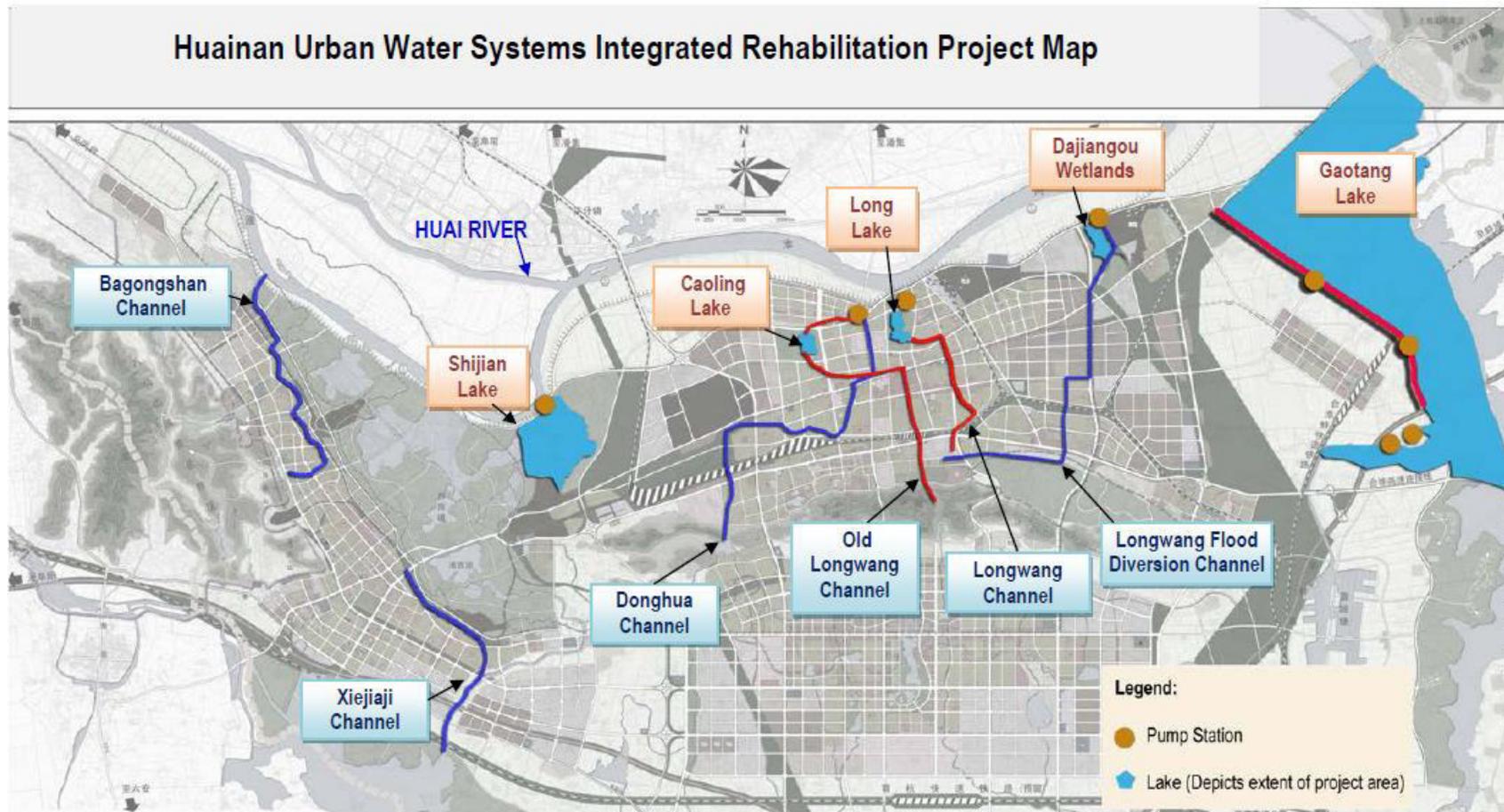
承 诺 函

淮南市人民政府通过国家财政部，申请亚洲开发银行贷款用于淮南市城市水系综合治理项目。因此，本项目的实施必须满足亚洲开发银行的社会保障政策。本计划代表了亚洲开发银行的一个关键要求并成为本项目涉及征地、房屋征收与移民安置的依据。本计划遵守中华人民共和国的法律和当地的法规，为了更好地完成移民安置工作，计划还包括一些附加的措施、实施与监测安排。

淮南市人民政府兹确认本移民计划的内容，承诺移民计划中的预算资金列入项目总预算中，并及时到位。淮南市人民政府通过淮南市项目办、项目实施机构（包括淮南市城市排水有限责任公司，淮南市市政管理处及淮南市园林管理局）就移民计划与相关的单位进行了讨论并得到了他们的认可。淮南市人民政府授权淮南市项目办及相关实施机构总体负责本项目的实施移民工作。本次更新的移民安置计划是基于基于最后的设计与详细的实物量调查（DMS）而更新的。

单位	签字	日期
淮南市人民政府		

Huainan Urban Water Systems Integrated Rehabilitation Project Map



项目示意图

执行概要

(1) 项目概况及移民计划准备

淮南市城市水系综合治理项目为亚洲开发银行贷款项目，项目总投资 3 亿美元（折合 18.9 亿元人民币）。其中，计划利用亚行贷款 1.5 亿美元。淮南市城市水系综合治理项目包括 3 个子项目，分别为：1) 污水收集的改善，2) 城市水环境和洪水管理的改善及 3) 城市湖泊环境的改善。3 个子项目的实施机构分别为淮南市城市排水有限责任公司，淮南市市政管理处及淮南市园林管理局。

根据项目移民影响鉴别，从移民安置方面来说，项目被鉴定为 A 类。一份完整的移民计划已经被准备。该移民计划基于项目可行性研究报告推荐的方案制定。一旦项目完成详细设计及移民影响详细测量调查，将对本移民计划进行更新。

(2) 土地占用和房屋征收

根据项目可行性研究报告推荐的方案及移民影响调查，项目征地及移民安置涉及淮南市田家庵区（舜耕镇和安成镇）、大通区（上窑镇和洛河镇）、谢家集区（平山街道、谢家集街道、望峰岗镇、唐山镇和李郢孜镇）、八公山区（新庄孜街道）的 33 个社区/村。

淮南市城市水系综合治理项目影响主要涉及永久征收土地、临时占地及房屋征收等移民影响。项目将征收集体土地 1500.6 亩，包括 980.5 亩农用地，441 亩建设用地及 79.1 亩未利用地；永久占用国有土地 386.36 亩，包括国有建设用地 30.93 亩，淮南农场的国有农地 355.43 亩；项目临时占地 3653.99 亩；项目将征收农村房屋 15352 平方米，城市房屋 1905 平方及店铺 780 平方米。项目将直接影响人口 2075 人，包括住户 498 户，1963 人，店铺 10 家 22 人及国有农场 1 个，90 人。在这些受影响人群中，241 户 967 人将失去 10% 以上的土地，142 户 529 人受房屋拆迁影响，13 户 45 人同时受土地征收和房屋拆迁影响。大约 370 户 1451 人会因此失去土地或者减少 10% 以上的生产资料。

(3) 政策框架及应得权利

为避免或减少土地征收带来的负面影响，在项目可行性研究阶段，项目的选址、选线与受影响村组、移民进行了充分的协商。通过项目比选，选择了最优工程设计方案。

本移民安置计划依据《中华人民共和国土地管理法》（2004）、《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》（国发[2004]28 号）、安徽省相关政策及亚行《安全保障政策声明》（2009）等相关社会保障政策制定的。

基于以上政策，通过与当地政府及受影响人协商，本项目的移民安置主要政策及权益如下：

1) 集体土地征收, 包括土地补偿费、安置补助费及青苗费、地面附着物补偿费。根据项目区实际情况, 土地补偿费的 70%将全部进入个人帐户, 支付给受影响人; 剩余 30%将支付给受影响村集体, 发展村集体经济或村民福利; 安置费将全额发放给受影响人; 地上附着物及青苗补偿费归地上附着物及青苗的所有者所有。

2) 农村住宅房屋征收: 农村住宅房屋按照淮南市淮府办[2011]7 号进行补偿; 根据受影响村及受影响户的实际情况, 安置补偿方案由三种, ①货币补偿, ②拨宅基地重建房屋, ③权调换。同时, 被拆迁人可获得过渡费及搬迁补助费。

4) 城市住宅房屋征收: 城市房屋征收按照淮南市人民政府办公室淮府办[2011]99 号执行。补偿金额由独立的房地产评估机构依据市场价评估确定。城市房屋征收安置方案有两种: ①货币补偿, ②权调换。同时, 被拆迁人可获得过渡费及搬迁补助费。

5) 店铺征收: 同城市房屋征收类似, 店铺补偿金额由独立的房地产评估机构依据市场价评估确定。同时, 被拆迁人可获得停产、停业损失费及搬迁补助费。

6) 无证建筑(经批准的临时建筑)征收补偿: 无证建筑按重置价给予被征收人货币补偿, 不进行安置。但房屋被征收户如果仅有一套住房, 且该房屋被认定为无证建筑的, 由所在区政府方优先提供经济适用房或廉租房。

(4) 补偿标准及安置方案

集体土地征收按照《安徽省征地区片综合地价标准》(皖政 2012 年 67 号文)执行。淮南市不同区片征地补偿标准不同, 综合标准 44000-68000 元/亩不等, 征地补偿标准包括土地补偿费和安置补助费。青苗费补偿标准为: 蔬菜地 1500 元/亩(每季), 耕地 900 元/亩(每季)。

农村房屋征收补偿: 参照淮府办[2011]7 号文和受影响房屋主要类别的实际价格分析, 砖混结构为 630 元/m², 砖瓦结构为 500 元/m², 过渡费: 3 元/m²·月, 住宅搬迁补助费 5 元/m²·户; 过渡期最长不超过 12 个月。

城市房屋补偿: 城市住宅房屋征收补偿标准依据《国有土地上房屋征收与补偿条例》(国务院令第590号)、《关于印发淮南市国有土地上房屋征收补偿标准的通知》(淮南市人民政府办公室淮府办[2011]99号)等政策由拆迁人及被拆迁人共同选择独立的房地产评估公司对被征收房屋进行市场评估, 按市场评估价对被拆迁房屋进行补偿。

店铺补偿: 同城市房屋拆迁一样, 由独立的房地产评估公司对其进行市场评估, 并按市场评估价进行补偿。

无证建筑补偿标准: 对无证建筑按建筑重置价格给予被征收人货币补偿, 补偿标准为 480 元/m², 不进行安置。但房屋被征收户如果仅有一套住房, 且该房屋被认定为无证建筑的, 由所在区政府方优先提供经济适用房或廉租房。

(5) 公众参与和信息公开

通过各种方式，如会议、访谈、街道、村民小组讨论，公众参与会议及社区协商，所有受影响人（包括 50% 的妇女），及被告知移民计划的关键内容。通过以上活动让移民参与到项目中来，并在移民计划中充分考虑了他们的意见。移民安置信息册与移民安置计划将在 2013 年 6 月底分发给受影响人或街道、村组，移民计划初稿将在 2013 年 6 月底之前在亚行网站上公布。申诉渠道已经建立，各机构将免费接受受影响人口的抱怨和申诉，由此发生的合理费用将由项目在不可预见费中支付。

(6) 抱怨和申诉

制定申诉程序，解决补偿和其他安置利益方面的纷争，目标是及时透明地对受影响人的申诉做出反应。本项目可能产生的抱怨来源于集体土地征收、临时占地及房屋征收等。对此，淮南市项目办、项目实施机构（包括淮南市排水公司、市政管理处、园林管理局）及受影响的乡镇政府和村委会负责协调和解决移民工作过程中的抱怨和申诉。移民可以针对移民安置的任何方面提出申诉，包括补偿标准等。

(7) 机构

淮南市发展和改革委员会代表淮南市政府为项目的执行机构，由淮南市常务副市长领导的项目领导小组已经成立，将保证与各行业的协调，并指导项目前期准备和实施工作。领导小组下设项淮南项目办，负责协调项目的前期准备与实施工作。淮南市园林管理局、淮南市市政管理处和淮南市城市排水有限责任公司为本项目的实施机构。其中，淮南市排水公司将负责实施子项目 1，淮南市市政管理处将负责实施子项目 2，淮南市园林管理局将负责实施子项目 3。本项目的移民安置工作将由淮南市项目办，项目实施机构，各区政府及其他相关部门（如国土局、房产局）等共同负责。

(8) 监测评估和报告

为确保移民安置计划的成功实施，本项目拟对移民实施情况进行内部监测和外部监测。本项目移民内部监测由淮南市项目办、项目实施机构，各区政府及其他相关部门（如国土资源局、房产局）共同执行，每半年向亚行提供一期监测报告。淮南市项目办将委托独立监测机构进行每半年一次的外部监测评估。监测评估费用列入移民费用。

(9) 移民安置费用预算及移民安置实施计划

在征地和移民安置过程中所发生的费用列入本项目总预算。按照 2012 年 12 月价格，本项目移民费用约 2.92 亿元（占工程总费用的 15.25%），全部由国内配套资金支付。

项目移民实施计划：结合工期规模、水文特点及施工的具体情况，本工程计划安排总工期 16 个月，与项目工期一致，项目移民实施计划预计于 2014 年 1 月开始至 2015 年 12 月结束。

关键术语解释

- 影响人口：** 因项目导致土地、房屋、水或其他自然资源变化而受到影响的人口。
- 补 偿：** 为了弥补受影响人的财产、资源和收入损失，受影响人有权得到金钱或支付。
- 权 利：** 为了恢复受影响人的社会经济基础。根据其损失的特征，受影响人有权享用的各种权利，包括：补偿、收入恢复、搬迁费、收入补贴和安置。
- 收入恢复：** 受影响人的收入来源与生活水平的重新建立。
- 安 置：** 在他地重建房屋、财产，包括生产用地和公共设施。
- 移民影响：** 物质与非物质的财产损失，包括住房、社区、生产用地、创收性财产与资源、补贴、文化场所、社会结构、网络与纽带、文化特征和互助系统。
- 移民计划：** 一个有时间表和预算的包括移民策略、目标、权利、行动、责任、监测和评估的行动计划。
- 弱势群体：** 指在移民安置过程中，可能遭受更大的移民影响的一类特殊人群。

目录

1	项目概述.....	1
1.1	项目背景和描述.....	1
1.1.1	项目背景.....	1
1.1.2	项目组成及移民鉴别.....	1
1.1.3	项目移民影响综述.....	6
1.2	社会效益.....	7
1.2.1	直接经济效益.....	7
1.2.2	间接经济效益.....	7
1.3	移民投资估算及实施计划.....	8
2	项目影响.....	9
2.1	避免或最大限度减少征地房屋征收措施.....	9
2.1.1	项目设计及选址原则.....	9
2.1.2	项目方案比选.....	9
2.2	土地征收及移民影响调查范围.....	12
2.3	调查方法及过程.....	16
2.4	永久征收集体土地及影响分析.....	17
2.4.1	项目永久征收集体土地.....	17
2.4.2	项目征收集体土地影响分析.....	22
2.4.3	项目征地及建设对养殖的影响分析.....	26
2.5	永久占用国有土地.....	27
2.6	房屋征收影响.....	28
2.6.1	农村房屋征收影响.....	28
2.6.2	城市居民房屋征收影响.....	28
2.6.3	受影响店铺房屋房屋征收影响.....	29
2.7	项目临时占地.....	30
2.8	项目影响基础设施及地面附属物.....	35
2.9	受影响人口.....	35
2.9.1	综述.....	35
2.9.2	受影响脆弱群体.....	36
2.9.3	项目对妇女的影响.....	37
3	社会经济特征.....	40

3.1	受影响地区的社会经济状况.....	40
3.1.1	淮南市及受影响乡镇社会经济概况	40
3.1.2	受影响乡镇社会经济状况	40
3.1.3	受影响村（社区）的社会经济状况	42
3.2	受影响人口的社会经济特征.....	42
3.2.1	移民意愿调查	43
3.3	社会性别调查分析	43
3.3.1	综述.....	43
3.4	小结	43
4	法律框架和政策.....	44
4.1	移民安置依据的法律法规及政策.....	44
4.2	亚行政策摘要	45
4.3	中国法律法规及相关政策条款.....	47
4.4	亚行政政策和中国法律的主要区别.....	50
5	土地征收与移民安置补偿.....	52
5.1	项目移民影响补偿标准的确定.....	52
5.1.1	集体土地征收.....	52
5.1.2	临时占地补偿	53
5.1.3	占用国有土地补偿	54
5.1.4	房屋征收补偿	54
5.1.5	城市店铺补偿	56
5.1.6	无证建筑补偿	57
5.1.7	附属物及基础设施补偿	57
5.1.8	其他费用标准	58
5.1.9	弱势群体	58
5.1.10	妇女扶持措施	58
5.1.11	权益矩阵	60
6	移民安置及收入恢复.....	63
6.1	移民安置目标	63
6.2	补偿截至日期	63
6.3	受影响村的安置恢复计划.....	63
6.3.1	受影响村安置恢复计划综述	63
6.3.2	永久征地恢复措施	64

6.3.3	被征地农民养老保险安置计划	64
6.3.4	严重影响村庄的生计恢复措施	65
6.3.5	临时占地恢复措施	68
6.3.6	房屋征收和安置	69
6.3.7	安置小区的建设情况	70
6.4	移民培训	71
6.5	妇女权益保护	73
6.6	弱势群体援助措施	73
6.7	基础设施恢复方案	74
7	移民组织机构	75
7.1	移民实施管理机构	75
7.1.1	机构设置	75
7.1.2	机构职责	76
7.2	人员配备及设施配置	78
7.2.1	人员配置	78
7.2.2	设施配置	78
7.2.3	机构培训计划	79
8	公众参与及抱怨申诉	81
8.1	公众参与	81
8.2	项目准备期间的参与	81
8.3	项目实施期间的参与计划	81
9	申述与抱怨	84
9.1	收集不满和抱怨的方式	84
9.2	抱怨和申述程序	84
9.3	处理抱怨的原则	85
9.4	答复抱怨的内容和方式	86
9.5	抱怨与申诉的记录和跟踪反馈	86
9.6	表达抱怨与申诉的联系方式	86
10	移民预算	88
10.1	移民预算	88
10.2	移民投资计划及资金来源	89
10.3	移民资金管理及拨付	89

10.3.1	安置的资金拨付	89
10.3.2	移民安置资金的管理和监测	89
11	移民实施计划.....	90
11.1	移民安置实施原则	90
11.2	移民工程实施时间表	90
12	监测与评估	93
12.1	内部监测	93
12.1.1	内部监测的内容	93
12.1.2	内部监测方法	94
12.1.3	内部监测的周期与报告	95
12.2	外部监测	95
12.2.1	外部监测内容和方法	96
12.2.2	外部监测报告	97
12.3	移民后评价	97
附件 1	污水处理厂尽职调查报告	98
附件 2	淮南市情况简介	102
附件 3	调查户情况	104
附件 4:	性别调查与分析	108
附件 5	农村移民安置成本计算（以 2012 年市场价格为依据）	109
附件 6	公众参与和会议纪要	110
附件 7	移民信息册	113
附件 8	各子项目投资明细表	134
附件 9	移民外部监测大纲	136
附件 10	相关政策引用.....	139

表目录

表 1-1 淮南市个子项目及实施机构.....	1
表 1-2 项目建设内容及移民影响鉴别.....	3
表 1-3 表.....	6
表 1-4 项目直接影响人口.....	6
表 2-1 不同河道断面的长度.....	9
表 2-2 方案一形成影响.....	11
表 2-3 方案二形成影响.....	11
表 2-4 方案三形成影响.....	11
表 2-6 项目永久征收集体土地（按区县分）.....	18
表 2-7 项目永久征收集体土地分析表（按子项目）.....	19
表 2-8 项目影响农村集体土地情况分析表.....	22
表 2-9 村级收入影响分析.....	23
表 2-10 不同的征用耕地比例分析.....	25
表 2-11 家庭收入损失测量情况.....	25
表 2-12 项目征用鱼塘情况.....	27
表 2-13 项目永久占用国有土地情况表.....	27
表 2-14 农村房屋征收影响.....	28
表 2-15 城市房屋征收影响.....	29
表 2-16 受影响店铺房屋征收情况.....	29
表 2-17 项目临时占地一览表.....	33
表 2-18 地面附着物一览表.....	35
表 2-19 项目直接影响人口.....	36
表 2-20 受影响的弱势群体.....	37
表 2-21 项目区域性别分析表.....	38
表 3-1 淮南市及受影响区社会经济情况（2011 年）.....	40
表 3-2 受影响村/社区社会经济状况调查.....	42
表 4-1 土地管理法及相关政策主要条款摘要.....	47
表 4-2 国发（2004）28 号、国土资发（2004）238 号主要条款及应用.....	48
表 5-1 淮南市项目征收集体土地补偿标准.....	52
表 5-2 农村住宅房屋重置价及其他补助、附属设施拆迁补偿标准.....	54
表 5-3 项目附属物及基础设施补偿标准.....	57
表 5-4 项目移民安置税费标准.....	58
表 5-5 权益矩阵.....	60
表 6-2 窑河村张郢村收入恢复措施.....	67
表 6-3 莲花村收入恢复措施.....	67
表 6-4-农村土地征收户移民安置方案.....	69
表 6-5-城市土地征收户移民安置方案.....	70
表 6-6 项目影响区的农业技术培训计划.....	71
表 6-7 项目影响区就业培训计划一览表.....	72
表 7-2 移民安置机构业务培训计划表.....	79
表 8-1 移民安置信息公开和协商主要活动.....	82
表 8-2.....	83

表 9-1 移民安置抱怨与申述登记表	86
表 9-2 接待受影响人口抱怨和申诉机构和人员信息	87
表 10-1 移民投资估算	88
表 10-2 项目移民投资计划	89
表 11-1 安置活动时间安排表	90
表 12-3 资金使用进度样表	94
表 12-4 监测报表样本	94
表 12-5 移民监测与评估日程表	97
表格 1 样本户人口情况	104
表格 2 样本户人口的年龄构成	104
表格 3 样本户人口的文化构成	105
表格 4 样本户收入、支出调查一览表	107
表格 5 调查样本家庭收入分性别统计表	108
表格 6 调查样本受教育水平分性别统计表	108
表格 7 调查样本职业构成分性别统计	108
表格 8 农村移民安置成本计算	109
表格 9 公众参与和会议纪要	110
表格 10 淮南市个子项目及实施机构	115
表格 11 项目建设内容及移民影响鉴别	117
表格 12 淮南市项目征收集体土地补偿标准	122
表格 13 农村住宅房屋重置价及其他补助、附属设施拆迁补偿标准	123
表格 14 项目附属物及基础设施补偿标准	126
表格 15 权益矩阵图	127
表格 16 接待受影响人口抱怨和申诉机构和人员信息	132
表格 17 安置活动时间安排表	132
表格 18 各子项目投资明细表	134
表格 19 拟定移民报告提交日期	138

图目录

图 7-1 组织机构图	76
图 9-1 抱怨申诉图	85
图片 1	111
图片 2 现场调研图片 2	111
图片 3 受影响人座谈 1	111
图片 4 受影响人座谈 2	112
图片 5 组织机构图	130
图片 6 抱怨申诉图	131
图片 7 外部监测技术路线图	137

1 项目概述

1.1 项目背景描述

1.1.1 项目背景

淮南市位于淮河中游，安徽省中部偏北，与省会城市合肥相距 110 千米，是安徽省第二人口大城市。淮南市横跨淮河两岸，市内流经 87 千米。

淮南市是一个县级市，隶属安徽省人民政府，有一区四县组成，全市总面积 2596.4 km²，总人口 250 万，城市化水平达 64%。

淮南市中国东部地区煤储量最大的城市。1991 年国务院批准淮南市为中国东部地区煤炭与电力能源生产基地。目前年煤产量接近 8000 万吨，并计划 2020 年达到 1 亿五千万吨。作为电力生产基地，淮南市计划 2020 年实现 2000 万千瓦时的发电量。

2010 年淮南市国内生产总值是 603 亿元，其中农业占 8%，工业建筑业占 64%，服务业占 28%，而国家国内生产总值农业占 10%，工业建筑业占 47%，服务业占 43%，相比之下，淮南的工业的国内生产总值明显高于国家的工业国内生产总值，而服务业的国内生产总值则低于国家服务业国内生产总值。

随着由合肥、淮南、六安、巢湖、桐城组成的“合肥经济圈”、“合淮同城一体化”战略的实施，淮南市社会经济长足发展，而淮南则为北部经济圈的腾飞插上一只翅膀。

随着城市化与经济对的快速发展，和落后的基础设施，现有的河道与湖泊的严重堵塞，并造成污染。同时，城市防洪能力低下，每年遭受洪水淹没。

为避免淮河水质进一步恶化，以满足公众健康和经济发展可持续发展的要求，亚洲开发银行计划向中华人民共和国贷款 1.5 亿美金用于淮南市城市水系综合治理项目。

1.1.2 项目组成及移民鉴别

淮南市城市水系综合治理项目包括四个项内容，详情见表 1-1:

表 1-1 淮南市个子项目及实施机构

子项目	建设内容	实施机构
项目一：污水收集改善		淮南市污水公司
子项目 1-1：城市东区		

子项目	建设内容	实施机构	
污水收集的改善	112.638 km		
现有市区	74.273 km		
滨河新区	12.86 km		
高唐湖新区	25.505 km		
污水提升泵站	1		
子项目 1-2. 城市西区			
安装污水收集和输送干管（现有市区）	57.2 km		
污水提升泵站	2		
子项目 2: 城市护坡环境的改善			淮南市人民政府
子项目 2-1: 城市排水管道建设			
巴公山	7.578 km		
谢家集	7.157 km		
洞化	8.934 km		
老龙王沟	8.040 km		
龙王沟	4.816 km		
龙王沟泄洪渠	12.650 km (4628m new)		
子项目 2-2: 防洪设施改善			
十涧湖 PS	30 m3/s		
龙湖 PS	30 m3/s		
大涧沟 PS	26 m3/s		
高唐湖 PS#1	9.5 m3/s		
高唐湖 PS#2	14.5 m3/s		
高唐湖 PS#3	2.8 m3/s		
高唐湖 PS#4	1.2 m3/s		
高唐湖堤岸	14.7 km		
子项目 2-3: 城市河流湖泊可持续管理 (技术支出与项目三有重叠 3)			
子项目 2-4: 城市防洪管理工体规划和预警系统（与技术支持相关）			
子项目 3 城市湖泊环境改善		淮南市教育局	
	护坡(m2)		湿地(m2)
十涧湖	25,200		3 at 224,000
曹灵湖	----		1 at 60,000
龙湖	2,820		1 at 40,000
大涧沟失地	12,300		1 at 25,000
高唐湖	---		2 at 570,000
子项目 4: 项目管理支持		PMO	
为项目实施向淮南市政府提供技术咨询			

注意: km = 千米, m2 = 平方米, m3 = 立方米, m3/s = 每秒流量(立方米).

护坡面积是最大值。附有自然植被, 大量土壤和雨水防护层的河滩面不得动工。龙湖有 60,000m3 的淤积。

根据初步影响鉴别, 项目影响涉及土地征收及临时占地、房屋征收。项目建设内容及移民影响鉴别详见表 1-2。

表 1-2 项目建设内容及移民影响鉴别

序号	子项目	项目组成	项目规模	占地面积	具体位置（或走向）	主要移民影响	实施机构
1	污水收集的改善	管网布置方案及泵站建设	东部地区建设污水管网长度约 112.638km，建设泵站 1 座；西部地区建设污水管网长度 56.955km，同步建设泵站 2 座	石姚湾泵站永久占地 3 亩，用地类型为建设用地，4#泵站及 5#泵站永久占地共计 5 亩，用地类型均为国有建设用地，仅需履行国有土地划拨手续。	项目建设内容详见附件 1；其中石姚湾泵站、4#泵站及 5#泵站均为国有空地	采用顶管或沿已建设道路施工，无移民影响	淮南市城市排水有限责任公司
2	城市水环境和洪水管理的改善						
2.1	改善水系工程	八公山涧沟	7.578km	108.2 亩（其中农用地 51.8 亩，建设用地 56.4 亩），涉及征收房屋 1298m ²	全长 7.578km，其中 0+184~0+613、2+875~3+080 段河底宽 4m；0+700~1+285 段河底宽 13~26.4m；1+291~2+1465 段河底宽 5m；2+309~2+500 段河底宽 6m；3+080~7+525 段河底宽 5.5~17.2m。	征地、房屋征收涉及八公山区新庄孜镇胜利设区、治东社区及八公山镇，征地、房屋征收共计影响 70 户，影响人口共计 266 人。	淮南市政管理处
		谢家集涧沟	7.157km	127 亩（其中农用地 90.5 亩，建设用地 36.5 亩），涉及征收房屋 1048m ²	全长 7.157km，其中 0+820~1+020、1+083~1+750、1+750~2+050、2+720~2+850 段河底宽 5m；2+977~3+070 段河底宽 3m；3+177~3+450 段河底宽 3~4m；3+763~6+100、6+100~7+157 段河底宽 20m。	征地、房屋征收涉及谢家集区平山街道瑞安社区、谢家集街道鸿鑫社区及红轮社区、望峰岗镇永青村、二十店村及尚庵村、唐山镇莲花社区及李郢孜镇赖山村、孟岗村及新河村，征地、房屋征收共计影响 93 户，影响	

序号	子项目	项目组成	项目规模	占地面积	具体位置（或走向）	主要移民影响	实施机构
						人口共计 346 人。	
		洞化截洪沟	8.934km	106.66 亩（其中农用地 23.12 亩，建设用地 83.54 亩），涉及征收房屋 3799m ²	全长 8.34km，其中 0+000～1+560、1+820～2+350 段河底宽 6m；2+450～3+850 段河底宽 4～6m；5+200～5+420 段河底宽 7.5～9.5m；7+100～8+934 段河底宽 10m。	征地、房屋征收涉及田家庵区舜耕镇江陈设区、曹咀社区、姚南社区及安成镇安成村，共计影响 29 户，影响人口共计 100 人。	
		老龙王沟	8.04km	68.3 亩，其中，农用地 60.2 亩，建设用地 8.1 亩，涉及征收房屋 607m ²	全长 8.040km，其中 4+530～6+000 段河底宽 7m；6+000～8+040 段河底宽 12m。	征地、房屋征收涉及田家庵区朝阳街道柏郢村，共计影响 15 户，影响人口共计 65 人。	
		龙王沟水系	4.816km	60.85 亩（其中农用地 6.39 亩，建设用地 54.46 亩），涉及征收房屋 6900m ²	全长 4.816km，全线皆为箱涵。	征地、房屋征收涉及田家庵区舜耕镇舜耕社区、上湖社区、前峰社区和赵圩社区，共计影响 50 户，影响人口计 192 人。	
		龙王撇洪沟	12.65km（新建 4.628km）	201 亩（其中农用地 164.8 亩，建设用地 36.2 亩），涉及征收房屋 3501m ²	全长 12.650km，其中 2+980～5+110 段河底宽 7.5～9.5m；5+270～6+210 段河底宽 3.6～6.5m；6+560～7+390 段河底宽 30m；7+990～11+200、11+200～12+650 段河底宽 6～15m。	征地、房屋征收涉及田家庵区青丰社区、大通区上窑镇云南岗村、张郢村及马庙村，共计影响 64 户，影响人口共计 268 人。	
2.2	改善防洪设施	新建高塘湖大堤	14.47km	888.58 亩（其中国有土地 355.43 亩，农用地 288.25 亩，建设用地 165.79 亩，未利用		征地影响涉及大通区上窑镇方楼村、红光村、余巷村、窑河村、云南岗村、张郢村	

序号	子项目	项目组成	项目规模	占地面积	具体位置（或走向）	主要移民影响	实施机构
				地 79.11 亩），无房屋征收		及马庙村 164 户，673 人	
		沿高塘湖大堤新建四座泵站	/	高塘湖 1~4 号泵站总占地 10.15 亩	国有土地	无移民影响	
		大涧沟泵站	/	5.07 亩，26m ³ /s	国有土地	无移民影响	
		龙湖泵站	/	1.7 亩，43.2m ³ /s	国有土地	无移民影响	
		十涧湖泵站	/	6.01 亩，30.0 m ³ /s	国有土地	无移民影响	

本移民报告是根据本项目的可行性研究报告编制的，一旦项目完成详细设计及移民影响详细测量调查，将对本移民计划进行更新。

污水管网的建设（项目 1）将提高东区和西区污水处理厂的污水处理量。污水处理厂的扩建是作为单独的项目进行筹资。附件一对污水厂进行了描述，无征地与移民影响。

1.1.3 项目移民影响综述

本项目的移民影响主要为永久及临时占地、房屋征收。项目征地及移民安置涉及淮南市 4 个区 12 乡镇/街道 33 个社区/村。

淮南市城市水系综合治理项目影响主要涉及永久征收土地、临时占地及房屋征收等移民影响。项目将征收集体土地 1500.6 亩，包括 980.5 亩农用地，441 亩建设用地及 79.1 亩未利用地；永久占用国有土地 386.36 亩，包括国有建设用地 30.93 亩，淮南农场的国有农地 355.43 亩；项目临时占地 3653.99 亩；项目将征收农村房屋 15352 平方米，城市房屋 1905 平方及店铺 780 平方米。项目将直接影响人口 2075 人，包括住户 498 户，1963 人，店铺 10 家 22 人及国有农场 1 个，90 人。在这些受影响人中，有 241 户 967 人将失去多余 10%的土地，142 户 529 人将受到房屋拆迁影响，13 户 45 人将同时受到房屋拆迁和土地征收影响。大约有 370 户 1451 人将因此失地并失去 10%的生产资料。

受项目土地征收与房屋拆迁影响的详细情况见表 1-3，受项目直接影响人口见表 1-4。

表 1-3 表项目主要移民影响汇总

类别		子项目			合计
		1	2	3	
征收集体谷底 (亩)	农用地	0	685	295.5	980.5
	建设用地	0	441	0	441
	未利用地	0	79.1	0	79.1
	小计	0	1205.1	295.5	1500.6
永久占用国有 土地(亩)	农用地	0	355.43	0	355.43
	建设用地	8	22.925	0	30.93
	小计	8	378.355	0	386.355
) 临时占地 (亩)	充填区	0	0	0	0
	取土坑	0	939.59	0	939.59
	弃土区	11.3	791.8	0	803.1
	施工布置	88	148.4	150	386.4
	堆土区	1005.4	43.3	0	1048.7
	临时道路	191.9	280.6	3.7	476.2
	小计	1296.6	2203.69	153.7	3653.99
居民房屋征收 (m ²)	农村	0	15352	0	15352
	城市	0	1905	0	1905
	小计	0	17257	0	17257
店铺(m ²)	0	780	0	780	

表 1-4 项目直接影响人口

类别		子项目			合计
		1	2	3	
只征地	户	0	330	26	356
	人	0	1326	108	1434
只拆迁	户	0	129	0	129
	人	0	484	0	484

类别		子项目			合计
		1	2	3	
既征地又 拆迁	户	0	13	0	13
	人	0	45	0	45
小计	户	0	472	26	498
	人	0	1855	108	1963
受影响店铺					
	户	0	10	0	10
	人	0	22	0	22
受影响国有农场——淮南农场					
	户	0	1	0	1
	人	0	90	0	90
Total	户	0	483	26	509
	人	0	1967	108	2075

1.2 社会经济效益

1.2.1 直接经济效益

淮南市城市防洪工程效益指工程完成后所减免的保护区内的洪灾损失。淮南市城市防洪保护黑李段、老应段、耿石段、田家庵段及窑河段。城市防洪效益主要包括减免上述地区工矿企业的固定资产、流动资产、停产停业以及居民家庭财产、受灾房屋修复和农田受淹损失等直接经济损失和相应的间接损失。有无防洪工程条件下洪灾损失之差值即为本防洪工程的防洪效益。根据工可资料，多年平均直接防洪效益为 12333.4 万元。

由于洪水的袭击，造成部分间接损失，这部分损失目前尚无成熟的计算方法。参照《水利工程防洪经济效益分析方法与实践》，经工可估算，多年平均间接防洪效益为 2466.68 万元。

由此得淮南市城市防洪工程多年平均防洪效益为 14800.08 万元。

本工程建成后提高了防洪标准，从而大大降低了每年洪水期间用于防洪上的人员、物资等开支及修复水毁工程和恢复交通、工农业生产的费用。

1.2.2 间接经济效益

淮南市城市水系综合治理项目没有显著的直接投资效益，其社会效益主要表现为间接的投资效益，并通过减少水污染对社会造成的经济损失表现出来，形式如下：

(1) 整个工程建成后，可大大减少城区地表水和地下水的水污染，使生产、生活、农渔业用水都得到保障，促使经济建设可持续发展。

(2) 改善淮南市的人居条件和整体景观水平，环境改善后可带动附近的旅游、娱乐等项目的发展。

(3) 使水源免受污染，减少因污染造成的给水处理的费用和基建费用（如：处理中减少投药量，避免选择不利的水源等）。

(4) 使水质改善，有机物浓度减小，溶解氧增加，避免水产品、畜产品、粮食作物减产，保证农、牧、渔业的生产发展。

(5) 水污染会造成人的发病率上升，医疗保健费用增加，劳动生产率下降，治理污染可以保护人民身体健康，减少医疗费用。

(6) 各类临时设施的施工也将为当地居民创造一定的就业机会。

1.3 移民投资估算及实施计划

本项目工程投资总额为 190602.5 万元人民币。建设资金初步计划由如下三种来源筹措，即：亚洲开发银行贷款、项目法人筹措。项目的征地、房屋征收和移民安置总成本预算 2.92 亿元，占工程总投资的 15.25%，全部为国内配套资金。

项目移民实施计划预计于 2014 年 12 月开始至 2016 年 12 月结束。

2 项目影响

2.1 避免或最大限度减少征地房屋征收措施

2.1.1 项目设计及选址原则

在工程设计阶段，考虑征地动迁尽可能最小，主要原则如下：

- 避开或尽量减少占用现有和规划中的居民住宅区；
- 避开或尽量减少占用优质耕地；
- 利用现有国家和地方道路通到拟定的施工区；
- 避开或尽量减少占用环境敏感地区。

2.1.2 项目方案比选

设计单位在工程设计过程中，在达到原有工程效果的前提下，做了大量的优化工作，以尽量减少工程建设带来的负面影响，特别是减少了移民的数量。主要体现在以下方面：

1) 在堤防设计中，在部分房屋集中堤段，采用变更堤线或工程措施等方式减少房屋征收量。

2) 在河道工程设计中，部分河道采用了变坡设计，在部分河段通过加大设计比降减小开挖断面，减少了工程开挖占地及房屋征收实物量。

3) 施工组织设计中，合理选用取、弃土场，尽量选用河滩地做为取土场，以减少取土对当地农民生产生活的影响。

本次设计河道位于淮南市城区，部分河段位于城市中心城区。本次设计选择两种河道断面型式，主要结合房屋征收征地投资，分别对城区房屋密集段和城区房屋较少段河道断面进行比较。

根据可行性研究报告，河道断面主要包括梯形断面，复式断面，和箱型涵洞断面三中形式。不同河道断面的长度见下表。

表 2-1 不同河道断面的长度

No.	河道面	复式断面 (米)	梯形断面(米)	箱型涵洞断面 (米)	总长
1	八公山涧沟	5995	808	722	7525
2	洞化截洪沟	2734	1840	4360	8934
3	老龙王沟	3340		4700	8040
4	龙王沟水系	0	0	4816.3	4816.3
5	龙王撇洪沟	6570	1990	4090	12650

No.	河道面	复式断面 (米)	梯形断面(米)	箱型涵洞断面 (米)	总长
	谢家集涧沟	1006	4048	2103	7157

根据不同的断面，对其涉及的土地征收与拆迁进行了如下对比。

(1) 城区房屋密集段河道断面形式比选

方案一：梯形断面。河道底宽设计底宽为 4~7m，边坡为 1:0.5，护坡采用 C25 生态砌块，两岸坡顶设置宽 3m 的透水混凝土道路。本次采用底宽 6m 断面的进行比较，断面图见图 2-1。

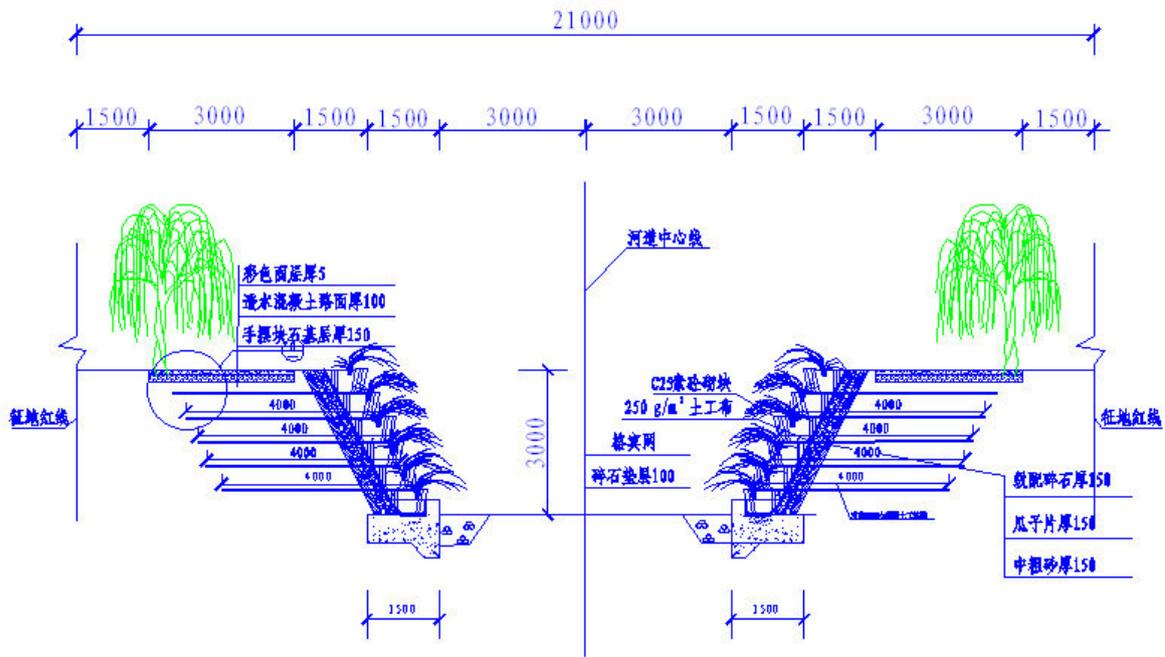


图 2-1 梯形断面（直立挡墙）结构图

方案二：除了已形成的箱型涵洞断面，所有的新建河道断面边坡采用 1:2.5 的比例，两边预留 10 米的安全距离。

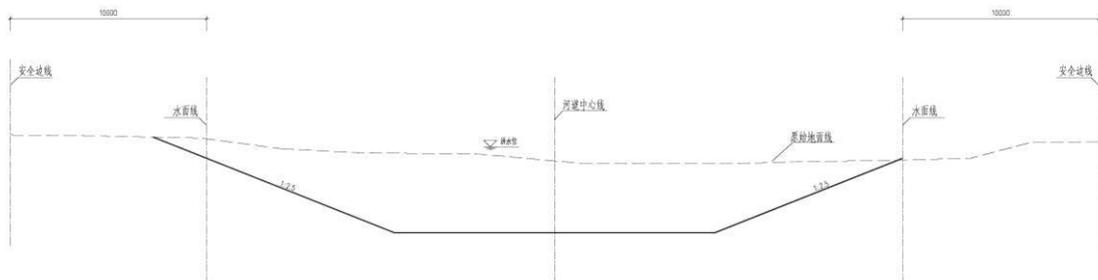


图 2-2 梯形断面（直立挡墙）结构图

方案 3：除了已形成的箱型涵洞断面，其他所有的河沟将采用垂直断面。工程结构占用土地为垂直坡度挖掘地基和边坡通道建设。间距保持在 21 米到 31 米之间。

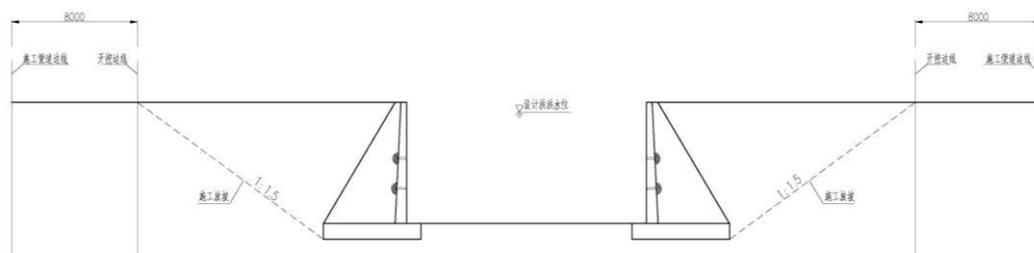


图 2-3 梯形断面（直立挡墙）结构图

三种方案的可比工程量及投资见表 2-2，表 2-3 和表 2-4。

表 2-2 方案一形成影响

序号	名称	永久征收土地 (亩)	临时占地 (亩)	房屋拆迁 (m ²)
1	八工山涧沟	108.20	155.0	1298
2	洞化截洪沟	106.66	243.6	3903
3	老龙王沟	68.30	142.3	607
4	龙王撇洪沟	201.00	145.9	3501
5	谢家集涧沟	127.00	33.7	1048
6	龙王沟水系	60.85	367.2	6900
	Total	672.01	1087.7	17257

表 2-3 方案二形成影响

序号	名称	永久征收土地 (亩)	临时占地 (亩)	房屋拆迁 (m ²)
1	八工山涧沟	135.25	193.75	1622.5
2	洞化截洪沟	127.992	292.32	4683.6
3	老龙王沟	81.96	170.76	728.4
4	龙王撇洪沟	211.05	153.195	3676.05
5	谢家集涧沟	158.75	42.125	1310
6	龙王沟水系	76.0625	459	8625
	Total	791.06	1311.15	20645.55

表 2-4 方案三形成影响

序号	名称	永久征收土地 (亩)	临时占地 (亩)	房屋拆迁 (m ²)
1	八工山涧沟	100.3	178.25	1233.1
2	洞化截洪沟	99.6	251.42	3707.85
3	老龙王沟	90.47	135.185	607
4	龙王撇洪沟	220.95	138.605	3325.95
5	谢家集涧沟	120.65	32.015	995.6
6	龙王沟水系	60.85	367.2	7800
	Total	692.82	1102.675	17669.5

从移民安置方面分析，方案三（垂直断面）涉及的用永久土地征收，临时占地，和房屋拆迁量都是最小的，但是与方案一进行比较（推荐方案），方案三的

土地征收与移民安置多出了 28.1 亩的永久土地征收和 14.9 亩的临时占地以及 142m² 的房屋拆迁。这是因为垂直坡度挖掘地基和两条边坡通道建设将涉及土地征收和房屋拆迁。方案二的土地征收，房屋拆迁和工程建设难度大。再从工程投资方面分析，方案三建设垂直挡墙，投资是相对较大的，比方案一和方案二分别多出 14350 万元和 25500 万元。

根据以上对比，尽管方案二投资相对较少，但方案一是推荐方案。

2.2 土地征收及移民影响调查范围

根据项目可行性研究报告推荐的方案及移民影响识别，本项目移民征地影响涉及淮南市田家庵区、大通区、谢家集区和八公山区下属 11 镇/街道 33 个社区/村。项目影响及调查范围详见表 2-5。

表 2-5 项目征地影响范围一览表

序号	子项目	区县	乡镇/街道	受影响村/社区			
				只征地	只征收房屋	既征地又征收房屋	
1	污水收集的改善	田家庵区、大通区、谢家集区、八公山区	舜耕镇、朝阳街道、上窑镇、洛河镇、平山街道、谢家集街道、望峰岗镇、唐山镇、李郢孜镇、新庄孜街道	临时占地 1296.6 亩。石窑湾泵站、4#及 5#污水泵站永久占地为国有土地划拨。			
2	改善城市水环境以及加强防洪管理						
2.1	改善城市水渠	八公山涧沟	八公山区	新庄孜街道	胜利社区、治东社区，征地 93.2 亩，影响农户 30 户，127 人，临时占地 299.6 亩	胜利社区、治东社，征收房屋 1298m ² ，其中无证建筑 461 m ² ，影响 40 户，139 人	新庄孜街道新庄孜街道 2 户、7 人
				八公山镇	征用建设用地 15 亩	/	/
		谢家集涧沟	谢家集区	平山街道	瑞安社区 12.42 亩	/	/
				谢家集街道	鸿鑫社区 3.9 亩、红轮社区 20.175 亩	/	/
				望峰岗镇	永青村 15.45 亩，影响 17 户，61 人	永青村房屋征收 175m ² ，影响 1 户，5 人	永青村 1 户，5 人
				唐山镇	莲花村 14.7 亩、二十店村 8.145、尚庵村 15.3 亩，共计影响 32 户，119 人	莲花村 390m ² ，影响 2 户，7 人、二十店村 273 m ² ，影响 2 户，5 人、尚庵村 210 m ² ，影响 2 户，6 人	莲花村 1 户，4 人、二十店村 1 户，3 人
				李郢孜镇	赖山村 17.265 亩，影响 13 户，59 人，孟岗村 11.7 亩，影响 12 户，43 人，新河村 7.95 亩，影响 12 户，41 人	/	/
				安成镇	安成村 31.2 亩，影响 1 户，5 人	安成村 847m ²	/
		洞化截洪沟	田家庵区	舜耕镇	江陈社区 23.85 亩，影响 2 户，5 人、曹咀社区 26.85 亩，影响 4 户，15 人、姚南社区 24.75 亩，影响 2 户，5 人	江陈社区 877 m ² ，影响 3 户，11 人、曹咀社区 1380 m ² ，影响 8 户，27	曹咀社区 1 户，3 人

序号	子项目	区县	乡镇/街道	受影响村/社区		
				只征地	只征收房屋	既征地又征收房屋
					人、姚南社区 799 m ² , 影响 4 户, 14 人	
	老龙王沟	田家庵区	朝阳街道	柏郢村征地 68.3 亩, 影响农户 10 户, 46 人。临时占地 325.2 亩。	柏郢村征收房屋 607m ² , 其中无证建筑 146m ² , 影响 5 户, 19 人	柏郢村 3 户, 12 人
	龙王沟水系	田家庵区	舜耕镇	舜耕社区 23.115 亩、上湖社区 8.67 亩, 影响 1 户, 4 人、赵圩社区 9.525 亩, 影响 2 户, 7 人、前峰社区 19.545 亩, 影响 2 户, 8 人。	舜耕社区 2438 m ² , 影响 22 户, 17 人、上湖社区 1403 m ² , 影响 8 户, 34 人、赵圩社区 1524 m ² , 影响 7 户, 25 人、前峰社区 1535 m ² , 影响 8 户, 37 人	赵圩社区 1 户, 4 人, 前峰社区 1 户, 3 人
	龙王撒洪沟	田家庵区	舜耕镇	青丰社区 26.01 亩, 影响 1 户, 1 人	青丰社区 373 m ² , 影响 2 户, 5 人	/
		大通区	上窑镇	云南岗村 86.49 亩, 影响 20 户, 83 人、张郢村 39 亩, 影响 7 户, 34 人、马庙村 49.5 亩, 影响 11 户, 45 人	云南岗村 1087 m ² , 影响 7 户, 29 人、张郢村 1103 m ² , 影响 9 户, 41 人、马庙村 938 m ² , 影响 7 户, 30 人	云南岗村 2 户, 6 人
2.2	改善防洪设施	大通区	上窑镇	方楼村 92.1 亩, 影响 30 户, 127 人、红光村 80.1 亩, 影响 29 户, 128 人、余巷村 78.6 亩, 影响 30 户, 125 人、窑河村 83.71 亩, 影响 30 户, 131 人、云南岗村 63.77 亩, 影响 20 户, 82 人、张郢村 67.42 亩, 影响 12 户, 35 人、马庙村 67.45 亩, 影响 13 户, 45 人	/	/
		淮南农场		国有农地 355.43 亩, 影响月 90 人		
3	改善城市湖泊环境	田家庵区	安成镇	安成村 46.7 亩, 影响 2 户, 6 人、上郭村 78.4 亩、连岗村 80.5 亩, 影响 5 户, 21 人、石头埠村 61.4 亩, 影响 4	/	/

序号	子项目	区县	乡镇/街道	受影响村/社区		
				只征地	只征收房屋	既征地又征收房屋
				户, 19 人		
		大通区	洛河镇	陈郢村 15.01 亩, 影响 8 户, 30 人、 弓集村 13.49 亩, 影响 7 户, 32 人	/	/

2.3 调查方法及过程

2012年2月，淮南市亚行贷款项目办委托安徽省交通规划设计研究院有限公司编制了《淮南市城市水系综合治理项目工程可行性研究报告》，目前，该报告正在修订完善中。

2012年9月，为了解项目的移民影响情况，根据亚行的要求，淮南市项目办及安徽省交通规划设计研究院有限公司工程技术人员在受影响乡镇、村及村民的协助下，对项目区内的移民影响进行了初步调查。

2012年10月~2012年12月，煤炭工业合肥设计研究院移民调查组依据可行性研究报告对项目影响区的社会经济状况及项目移民影响进行了调查。同时，对受影响户的社会经济状况进行了抽样调查（抽样比例约为25%），调查内容主要包括家庭人口、征地影响、房屋征收影响、家庭经济状况及安置意愿等。在调查过程中，调查组还听取了村委会及村民对征地及移民安置的意见，并进行了广泛的协商。2013年3月，根据项目的最新设计方案，煤炭工业合肥设计研究院移民调查组开展的补充调查。

2012年12月~2013年4月，在项目可研和调查数据、公众参与的基础之上，完成了本项目的移民安置计划。本计划对项目的移民影响及风险进行了分析和评估，并提出了初步的补救措施。

2014年10月，项目办在基于最后的设计基础上，对龙湖泵站扩建的占面积进行了详细的实地测量调查。

在调查过程中，调查人员还充分听取了村委会和村民关于土地征收和安置方式的意愿，并进行了广泛的咨询。通过沟通咨询，主要的发现如下：

- 1) 基本上所有的村民都知道项目即将开始建设，并支持本项目的建设。
- 2) 本项目主要涉及永久征收集体土地及房屋征收。同时，本项目还涉及少量地面附着物的影响。
- 3) 移民安置政策，补偿标准，和相关权利与受影响人进行了讨论协商。
- 4) 基本上所有的受影响移民认为土地征收对其影响很小。土地征收后，他们可以继续耕种剩余的土地，并且倾向于货币补偿的安置方式。
- 5) 补偿款应及时支付、透明的支付，尽量减少支付的中间环节。
- 6) 受影响移民倾向于房屋征收采用就近、集中安置的方式。
- 7) 本项目不涉及少数民族影响。

淮南市项目办及实施机构将在项目初步设计及移民影响详细调查的基础上，更新本移民计划，更新后的计划将作为移民安置实施的依据。

2.4 永久征收集体土地及影响分析

2.4.1 项目永久征收集体土地

项目永久征收集体土地由改善城市水环境以及加强防洪管理子项目及改善城市湖泊环境子项目引起。

本项目移民征地影响涉及淮南市田家庵区、大通区、谢家集区和八公山区。项目共计征收土地1500.6亩，其中农用地980.5亩（占65.3%），建设用地4414亩（占29.4%），未利用地79.1亩（占5.27%），直接影响369户，1479人。

从受影响区来看，征收田家庵区集体土地528.82亩（占35.2%）；大通区集体土地736.6亩（占49.1%）；谢家集区集体土地127亩（占8.5%）；八公山区集体土地108.2亩（占7.2%）。

从子项目来看，改善城市水环境以及加强防洪管理子项目征收集体土地1205.1亩（占80.3%）；改善城市湖泊环境子项目征收集体土地295.5亩（占19.7%）。

表 2-1 项目永久征收集体土地（按区县分）

项 目			征地面积（亩）						受影响人口		
			农用地				建设用地	未利用地	合计	户数	人口
			耕地	鱼塘	园地	小计					
田家庵区	舜耕镇	江陈社区	0.0	0.0	0.0	0.0	23.9	0.0	23.9	2	5
		曹咀社区	12.6	0.0	0.0	12.6	14.2	0.0	26.9	4	15
		舜耕社区	0.0	0.0	0.0	0.0	23.1	0.0	23.1	0	0
		姚南社区	3.0	0.0	0.0	3.0	21.8	0.0	24.8	2	5
		上湖社区	0.0	0.0	2.0	2.0	6.7	0.0	8.7	1	4
		前锋社区	2.3	0.0	0.0	2.3	17.3	0.0	19.6	2	8
		青丰社区	0.0	0.0	0.0	0.0	26.0	0.0	26.0	1	1
		赵圩社区	2.2	0.0	0.0	2.2	7.3	0.0	9.5	2	7
	朝阳街道	柏郢村	60.2	0.0	0.0	60.2	8.1	0.0	68.3	10	46
	安成镇	安成村	7.5	46.7	0.0	54.2	23.7	0.0	77.9	3	11
		石头埠村	0.0	61.4	0.0	61.4	0.0	0.0	61.4	4	19
		连岗村	0.0	80.5	0.0	80.5	0.0	0.0	80.5	5	21
		上郭村	0.0	78.4	0.0	78.4	0.0	0.0	78.4	/	/
	小计		87.7	267.0	2.0	356.7	172.1	0.0	528.8	36	142
大通区	上窑镇	方楼村	47.5	0.0	0.0	47.5	30.3	14.3	92.1	30	127
		红光村	43.7	0.0	0.0	43.7	28.6	7.8	80.1	29	128
		余巷村	36.8	0.0	0.0	36.8	23.5	18.3	78.6	30	125
		窑河村	48.5	0.0	0.0	48.5	21.4	13.8	83.7	30	131
		云南岗村	38.1	0.0	76.3	114.4	26.1	9.8	150.3	40	165
		张郢村	35.3	0.0	39.0	74.3	21.0	11.1	106.4	19	59
		马庙村	38.4	0.0	49.5	87.9	25.1	4.0	117.0	24	90
	洛河镇	陈郢村	15.0	0.0	0.0	15.0	0.0	0.0	15.0	8	30
		弓集村	13.5	0.0	0.0	13.5	0.0	0.0	13.5	7	32
	小计		316.8	0.0	164.8	481.6	176.0	79.1	736.6	217	887
谢家集区	平山街道	瑞安社区	0.0	0.0	0.0	0.0	12.4	0.0	12.4	0	0
	谢家集街	鸿鑫社区	0.0	0.0	0.0	0.0	3.9	0.0	3.9	0	0

项目			征地面积 (亩)							受影响人口		
			农用地				建设用地	未利用地	合计	户数	人口	
			耕地	鱼塘	园地	小计						
	道	红轮社区	0.0	0.0	0.0	0.0	20.2	0.0	20.2	0	0	
	望峰岗镇	永青村	15.5	0.0	0.0	15.5	0.0	0.0	15.5	17	61	
		唐山镇	莲花村	14.7	0.0	0.0	14.7	0.0	0.0	14.7	13	42
			二十店村	8.1	0.0	0.0	8.1	0.0	0.0	8.1	10	45
	李郢孜镇	尚庵村	15.3	0.0	0.0	15.3	0.0	0.0	15.3	9	32	
		赖山村	17.3	0.0	0.0	17.3	0.0	0.0	17.3	13	59	
		孟岗村	11.7	0.0	0.0	11.7	0.0	0.0	11.7	12	43	
		新河村	8.0	0.0	0.0	8.0	0.0	0.0	8.0	12	41	
	小计			90.5	0.0	0.0	90.5	36.5	0.0	127.0	86	323
八公山区	新庄孜街道	胜利社区	26.1	0.0	0.0	26.1	15.2	0.0	51.4	18	74	
		治东社区	25.7	0.0	0.0	25.7	16.2	0.0	41.8	12	53	
	八公山镇		0.0	0.0	0.0	0.0	15.0	0.0	15.0	0	0	
	小计			51.8	0.0	0.0	51.8	46.4	0.0	108.2	30	127
合计			546.8	267.0	166.8	980.6	431.0	79.1	1500.6	369	1479	

表 2-2 项目永久征收集体土地分析表 (按子项目)

序号	子项目		区县	乡镇/街道	社区/村	征地面积 (亩)				受影响人口	
						农用地	建设用地	未利用地	合计	户数	人口
1	改善城市水环境以及加强防洪管理	八公山涧沟	八公山区	新庄孜	胜利社区	26.1	25.2	0.0	51.4	18	74
				街道	治东社区	25.7	16.2	0.0	41.8	12	53
				八公山镇		0.0	15.0	0.0	15.0	0	0
				小计		51.8	56.4	0.0	108.2	30	127
		谢家集涧沟	谢家集区	平山街道	瑞安社区	0.0	12.4	0.0	12.4	0	0
				谢家集街道	鸿鑫社区	0.0	3.9	0.0	3.9	0	0
					红轮社区	0.0	20.2	0.0	20.2	0	0
				望峰岗镇	永青村	15.5	0.0	0.0	15.5	17	61

序号	子项目	区县	乡镇/街道	社区/村	征地面积(亩)				受影响人口			
					农用地	建设用地	未利用地	合计	户数	人口		
			唐山镇	莲花村	14.7	0.0	0.0	14.7	13	42		
				二十店村	8.1	0.0	0.0	8.1	10	45		
				尚庵村	15.3	0.0	0.0	15.3	9	32		
			李郢孜镇	赖山村	17.3	0.0	0.0	17.3	13	59		
				孟岗村	11.7	0.0	0.0	11.7	12	43		
				新河村	8.0	0.0	0.0	8.0	12	41		
			小计				90.5	36.5	0.0	127.0	86	323
			洞化截洪沟	田家庵区	安成镇	安成村	7.5	23.7	0.0	31.2	1	5
					舜耕镇	江陈社区	0.0	23.9	0.0	23.9	2	5
	曹咀社区	12.6				14.2	0.0	26.9	4	15		
	姚南社区	3.0				21.8	0.0	24.8	2	5		
	小计				23.1	83.5	0.0	106.7	9	30		
	老龙王沟	田家庵区	朝阳街道	柏郢村	60.2	8.1	0.0	68.3	10	46		
			小计				60.2	8.1	0.0	68.3	10	46
		田家庵区	舜耕镇	舜耕社区	0.0	23.1	0.0	23.1	0	0		
				上湖社区	2.0	6.7	0.0	8.7	1	4		
				赵圩社区	2.2	7.3	0.0	9.5	2	7		
				前锋社区	2.3	17.3	0.0	19.5	2	8		
	小计				6.4	54.5	0.0	60.9	5	19		
	龙王撇洪沟	田家庵区	舜耕镇	青丰社区	0.0	26.0	0.0	26.0	1	1		
		大通区	上窑镇	云南岗村	76.3	10.2	0.0	86.5	20	83		
张郢村				39.0	0.0	0.0	39.0	7	24			
马庙村				49.5	0.0	0.0	49.5	11	45			
小计				164.8	10.2	0.0	175.0	38	152			
小计				164.8	36.2	0.0	201.0	39	153			
高塘湖大堤	大通区	上窑镇	方楼村	47.5	30.3	14.3	92.1	30	127			
			红光村	43.7	28.6	7.8	80.1	29	128			

序号	子项目		区县	乡镇/街道	社区/村	征地面积 (亩)				受影响人口	
						农用地	建设用地	未利用地	合计	户数	人口
					余巷村	36.8	23.5	18.3	78.6	30	125
					窑河村	48.5	21.4	13.8	83.7	30	131
					云南岗村	38.1	15.9	9.8	63.8	20	82
					张郢村	35.3	21.0	11.1	67.4	12	35
					马庙村	38.4	25.1	4.0	67.5	13	45
					小计	288.3	165.8	79.1	533.2	164	673
	合计	685.0	441.0	79.1	1205.1	343	1371				
2	城市湖泊环境的改善	大涧沟湿地	大通区	洛河镇	陈郢村	15.0	0.0	0.0	15.0	8	30
					弓集村	13.5	0.0	0.0	13.5	7	32
				小计	28.5	0.0	0.0	28.5	15	62	
		十涧湖项目	田家庵区	安成镇	石头埠村	61.4	0.0	0.0	61.4	4	19
					连岗村	80.5	0.0	0.0	80.5	5	21
					上郭村	78.4	0.0	0.0	78.4	0	0
					安成村	46.7	0.0	0.0	46.7	2	6
		小计	267.0	0.0	0.0	267.0	11	46			
		合计	295.5	0.0	0.0	295.5	26	108			
		总计	980.5	441.0	79.1	1500.6	369	1479			

2.4.2 项目征收集体土地影响分析

根据调查，在所有的受影响村庄中（共 33 个），本项目征收耕地的涉及淮南市田家庵区、大通区、谢家集区和八公山区下属的 9 个乡镇或街道的 24 个村/社区，共影响 356 户，1429 人。根据社会经济调查，对受影响村庄征地前后的耕地等状况作了对比分析。

在受影响的 24 个村庄中，征地影响率最低的为 0.43%（洛河镇陈郢村），最高的为 26.08%（新庄孜街道治东社区）。受项目影响区均为耕地。项目征收农村集体土地影响分析见表 2-8。

在受影响的村庄中，新庄孜街道治东社区收入是受项目影响最为严重，减少 2.61%。，项目土地征收影响对村庄是相对较小的。收入影响见表 2-9。

表 2-3 项目影响农村集体土地情况分析表

镇	村	户数	总人口	男	女	劳动力	现有耕地	征用耕地	征用比例
		户	人	人	人	人	亩	亩	%
上窑镇	方楼村	30	127	65	62	80	3027	47.5	1.57
	红光村	29	128	60	68	81	2070	43.7	2.11
	余巷村	30	125	60	65	75	3700	36.8	0.99
	窑河村	30	131	73	58	97	2060	48.5	2.35
	云南岗村	40	165	78	87	90	3650	38.09	1.43
	张郢村	19	59	30	29	45	2300	35.3	1.53
洛河镇	马庙村	24	90	46	44	55	2380	38.36	1.61
	陈郢村	8	30	16	14	20	3456	15.01	0.43
望峰岗镇	弓集村	7	32	15	17	20	2112	13.49	0.64
	永青村	17	61	29	32	38	260	15.45	5.94
唐山镇	莲花村	13	42	20	22	25	650	14.7	2.26
	二十店村	10	45	21	24	29	1600	8.145	0.51
	尚庵村	9	32	17	15	20	3196	15.3	0.48
李郢孜镇	赖山村	13	59	30	29	35	834	17.265	2.07
	孟岗村	12	43	23	20	25	1327	11.7	0.88
	新河村	12	41	19	22	25	763	7.95	1.04
舜耕镇	曹咀社区	4	15	6	9	8	414	12.615	3.05
	姚南社区	2	5	2	3	3	190	3	1.58
	前锋社区	2	8	3	5	4	265	2.25	0.85
	赵圩社区	2	7	4	3	4	100	2.19	2.19
朝阳街道	柏郢村	10	46	25	21	30	500	60.15	0.12
安成镇	安成村	3	11	10	9	13	168	7.5	4.46
新庄孜街道	胜利社区	18	74	38	36	45	100.45	26.145	26.03
	治东社区	12	53	28	25	33	98.32	25.65	26.08
合计		356	1429	718	719	900	35220.77	546.82	1.55

表 2-9 村级收入影响分析

乡镇	村子	人均收入	人均农业收入	农业收入所占比例	影响户数	影响人口	现有耕地	征地面积	征地比例 ^①	收入减少比例 ^②
		元/人	元/人	%	户	人	亩	亩	%	%
上窑镇	方楼村	5,900	738	12.51	30	127	3027	47.5	1.57	0.20
	红光村	7,200	968.4	13.45	29	128	2070	43.7	2.11	0.28
	余巷村	7,100	937.2	13.20	30	125	3700	36.8	0.99	0.13
	窑河村	9,800	764.4	7.8	30	131	131	39.1	29.84	2.33
	云南岗村	8,900	703.1	7.9	40	165	336	71.1	21.16	1.67
	张郢村	6,300	952.6	15.12	32	165	280	50.25	17.95	2.71
	马庙村	6,700	952.1	14.21	40	167	225	45.58	20.26	2.88
洛河镇	陈郢村	6,100	608.8	9.98	8	35	50	11.25	22.5	2.55
	弓集村	6,200	762.6	12.30	3	14	17.8	2.95	16.57	2.04
安城镇	石头布村	6,500	715	11.0	6	20	5.99	/	/	
	梁昂村	8,900	712	8.0	9	33	34.6	/	/	
	上郭村	6,400	736	11.5	/	/	/	/	/	
	安城村	6,200	527	8.5	3	11	1	/	/	
双峰镇	建成社区	9,350	748	8	2	7	2.05	/	/	
	曹咀社区	9,350	748	8	15	63	10.7	/	/	
	舜耕社区	9,350	748	8	2	7	1.0	/	/	
	姚南社区	9,350	748	8	2	9	/	/	/	
	尚湖社区	9,350	748	8	1	4	1.5	/	/	
	前锋社区	9,350	748	8	2	8	/	/	/	
	清风社区	9,350	748	8	2	8	/	/	/	

数据来源：2012 年乡镇统计站

^①征地率=已征土地/现有土地×100%

^②收入减少比例=人均农业收入×征地率/人均收入×100%。

乡镇	村子	人均收入	人均农业收入	农业收入所占比例	影响户数	影响人口	现有耕地	征地面积	征地比例 ^①	收入减少比例 ^②
		元/人	元/人	%	户	人	亩	亩	%	%
	赵圩社区	9,350	748	8	2	7	2.5	/	/	
朝阳街道	柏郢村	10,386	623	6	10	41	/	/	/	
新庄孜街道	胜利社区	8,600	860	10	3	13	/	/	/	
	治东社区	8,600	860	10	5	19	/	/	/	
唐山镇	莲花村	7,900	647.8	8.2	17	61	7.5	/	/	
唐山镇	莲花村	9,500	760	8.0	13	42	15	4	26.6	2.13
	二十店村	9,320	745.6	8.0	10	45	40	10	25.0	2.00
	尚庵村	10,084	857.1	8.5	9	32	65	18	27.7	2.35
李郢孜镇	赖山村	10,884	925.1	8.5	13	59	20	3	15.0	1.28
	孟岗村	10,912	872.9	8.0	12	43	40	11	27.5	2.20
	新河村	11,030	882.4	8.0	12	41	28	6	21.4	1.71
合计					417	1742	2,022.64	403.23	19.94	

项目集体土地征收影响 356 农户 1429 人,其中 32.30%(115 户)失地少于 10%, 67.70% (241 户) 失地在 10%到 30%之间, 没有农户失地高于 30%。农户失地情况见表格 2-10。

将表 2-9 和表 2-10 进行对比, 可以得知没有农户收入减少 5%以上。223 户 (62.64%) 家庭收入减少低于 3%, 133 户 (37.36%) 的家庭收入减少在 3%和 5% 之间。详情见表 2-10。

表 2-4 不同的征用耕地比例分析

单位: 户

镇	村	<10%	10%~30%	30%以上	小计
上窑镇	方楼村	10	20	0	30
	红光村	6	23	0	29
	余巷村	11	19	0	30
	窑河村	12	18	0	30
	云南岗村	12	28	0	40
	张郢村	5	14	0	19
	马庙村	8	16	0	24
洛河镇	陈郢村	5	3	0	8
	弓集村	5	2	0	7
望峰岗镇	永春村	4	13		17
唐山镇	莲花村	6	7	0	13
	二十店村	4	6	0	10
	尚庵村	2	7	0	9
李郢孜镇	赖山村	3	10	0	13
	孟岗村	3	9	0	12
	新河村	2	10	0	12
舜耕镇	曹咀社区	1	3	0	4
	姚南社区	0	2	0	2
	前锋社区	0	2	0	2
	赵圩社区	1	1	0	2
朝阳街道	柏郢村	1	9	0	10
安成镇	安成村	1	2	0	3
新庄孜街道	胜利社区	10	8	0	18
	治东社区	3	9	0	12
合计		115	241	0	356
比例		32.30	67.70%		

表 2-11 家庭收入损失测量情况

镇	村	家庭收入损失<3%	家庭收入损失 3~5%	家庭收入损失>5%	小计
上窑镇	方楼村	10	20	0	30
	红光村	6	23	0	29
	余巷村	11	19	0	30
	窑河村	30	0	0	30
	云南岗村	40		0	40
	张郢村	5	14	0	19
	马庙村	8	16	0	24
洛河镇	陈郢村	5	3	0	8
	弓集村	5	2	0	7
望峰岗镇	永春村	17		0	17
唐山镇	莲花村	13		0	13

镇	村	家庭收入损失<3%	家庭收入损失3~5%	家庭收入损失>5%	小计
	二十店村	10		0	10
	尚庵村	2	7	0	9
李郢孜镇	赖山村	3	10	0	13
	孟岗村	12		0	12
	新河村	12		0	12
舜耕镇	曹咀社区	4		0	4
	姚南社区	2		0	2
	前锋社区	2		0	2
	赵圩社区	2		0	2
朝阳街道	柏郢村	10		0	10
安成镇	安成村	1	2	0	3
新庄孜街道	胜利社区	10	8	0	18
	治东社区	3	9	0	12
总户数		223	133	0	356
比例		62.64%	37.36%	0.00%	100.00%

现场调查发现,该项目区由于淮南市城郊结合地区,随着城镇化进程的加快,房地产业的不不断进入,各村及社区的土地不断被征收,村(居)民对土地被征收已成为一种习惯,村民主要从事建筑业、运输业及服务业,村改社居委以后,社居委居民基本不再种植耕地,调查各村人均收入均高于淮南市农民人均收入,农业收入占项目受影响户总收入的比例不足10%。项目影响区大部分劳动力前往江苏、浙江、上海等临近省市务工,一般务工期有10个月左右,只在农忙或春节的时候才返回,外出务工已经成为项目影响区受影响户的重要收入来源;除此之外,项目受影响区部分村民在村办企业打工,如安成镇安成村、连岗村等,在连氏牧业有限公司或在华强玻璃厂工作等。项目的土地征收对农户家庭日常的农业生产及农业收入的影响极小。

同时,对受征地的影响户进行了安置意愿调查,征地受影响户认为征地对生活影响较小,均选择货币补偿。受影响户获得货币补偿后,将参加相应的技术培训,学习或提高技能,外出寻找非农就业的机会。受征地的影响户主要有以下安置意愿: a) 利用征地补偿费投资餐饮、小百货、维修等三产生意,提高经济收入,选择这一方式的有161户,占总征地户的45.23%; b) 参加劳动保障部门举办的培训班,进行一定的技能学习和培训,外出打工寻找就业机会,选择这一方式的有70户,占总征地户数的19.66%; c) 调整种植结构,将种植水稻、油菜等经济效益较低的粮食作物为主的种植结构转变为种植经济效益较高的蔬菜、甘蔗等作物,选择这一方式的有125户,占征地总户数的35.11%。

2.4.3 项目征地及建设对养殖的影响分析

调查发现,子项目3—城市湖泊环境的改善中,十涧湖生态系统建设对安成镇安成村、石头埠村、连岗村及上郭村渔业养殖产生影响。

石头埠村养殖户王兆光承包村委会鱼塘约150亩,每年向村委会缴纳7000

元租金，村委会每 4 年和承包户签订承包合同，本轮承包合同 2013 年 6 月底到期，由于本项目的建设，到时村委会将不再和承包户续签合同。该养殖户现阶段同时从事运输业，家境富裕，养殖收入占其总收入的比重约为 15%左右，影响不大。

连岗村连绍汉、孔德豹等 5 户养殖户，每 3 年和村委会签订一次承包合同，本轮承包合同将在 2013 年 12 月底到期。现阶段承包户在从事养殖业的同时，男劳力主要从事运输业，家中有长途货运车或小型中巴车，也有在华强玻璃厂打工，月收入在 2000 元~3000 元。

安成村及上郭村十个村民小组均拥有集体水面，由于原有承包户经营不善，集体水面已荒芜 3 年左右，现阶段无人承包作鱼塘养殖。村民主要从事运输等第三产业，耕地种植及养殖已不成为农民的主要收入。

表 2-5 项目征用鱼塘情况

区	镇	村	征用面积（亩）	备注
田家庵区	安成镇	安成村	46.7	抛荒
		石头埠村	61.4	
		连岗村	80.5	
		上郭村	78.4	抛荒
合计			267	

2.5 永久占用国有土地

项目共计永久占用国有土地 386.36 亩。其中：

1) 项目污水泵站及排涝泵站建设永久占用国有建设用地 30.93 亩，为划拨的国有空地，不涉及影响人口。

2) 高塘湖大堤的建设永久占用淮南农场国有土地 355.43 亩。淮南农场现有职工 4200 人，耕地 2.3 万亩，淮南农场现状职工人均耕地 5.476 亩，本次永久征用淮南农场耕地 355.43 亩，仅占淮南农场耕地总数的 1.55%，影响较小。农场职工影响人口 90 人。

项目永久占用国有土地的影响情况详见表 2-13。

表 2-6 项目永久占用国有土地情况表

序号	子项目	工程内容	国有土地占用（亩）	备注
1	污水收集的改善	石姚湾泵站	3	建设用地
		4#泵站及 5#泵站	5	建设用地
		小计	8	
2	改善城市水环境以及加强防洪管理	高塘湖 1~4 号泵站	10.15	建设用地
		大涧沟泵站	5.07	建设用地
		龙湖泵站	1.7	建设用地
		十涧湖泵站	6.01	建设用地
		高塘湖大堤	355.43	国有农地

	小计	378.36
	合计	386.36

2.6 房屋征收影响

2.6.1 农村房屋征收影响

农村居民房屋征收由子项目 2.2—改善城市水环境引起，共计征收农村房屋 15352m²，混凝土结构 2048m²，砖瓦结构房屋 13304 m²。其中无证建筑 3615m²（占 23.5%），为砖瓦结构。影响农村住户 97 户，人口 371 人。调查发现，没有受影响户只拥有无证建筑。农村房屋征收中的无证建筑大部分为农户自行修建的储物间、厨房、棚舍等非居住性房屋。

在居民住宅房屋征收的受影响户中，在 51~100 m²之间的有 25 户（占 25.77%）；101~150 m²有 40 户（占 41.24%），151 m²以上的有 32 户（占 32.99%）。

2.6.2 城市居民房屋征收影响

城市居民房屋征收由子项目 2.2—改善城市水环境引起，涉及田家庵区朝阳街道柏郢村、八公山区新庄孜街道胜利社区及治东社区，共计征收城市房屋 1905m²，其中无证建筑 607m²。共影响住户 45 户，人口 158 人。根据调查，被征收的城市无证建筑多为居民私自修建的房屋，用于储物、厨房等。

根据调查，有 20 户房屋拆迁没有建设证，大部分没有建设证的建筑都是市民自行建设的储藏间，厨房等。将对这样的建筑进行安置成本补偿，但是没有土地补偿。

表 2-7 农村房屋征收影响

子项目	区县	乡镇	村/社区	房屋征收面积 (m ²)					受影响人口		
				混凝土	砖瓦	无证	合法	小计	户数	人口	
改善城市水环境以及加强防洪管理	谢家集润沟	谢家集区	望峰岗镇	永青村	55	120	0	175	175	1	5
			唐山镇	莲花村	0	390	90	300	390	2	7
				二十店村	96	177	120	153	273	2	5
				尚庵村	0	210	45	165	210	2	6
			小计		151	897	255	793	1048	7	23
	洞化截洪沟	田家庵区	舜耕镇	江陈社区	128	749	127	750	877	3	11
				曹咀社区	0	1380	394	986	1380	8	27
				姚南社区	268	531	136	663	799	4	14

子项目	区县	乡镇	村/社区	房屋征收面积 (m ²)					受影响人口		
				混凝土	砖瓦	无证	合法	小计	户数	人口	
龙王沟水系		安成镇	安成村	0	847	241	606	847	5	18	
		小计		396	3507	898	3005	3903	20	70	
	田家庵区	舜耕镇	舜耕社区	756	1682	258	2180	2438	22	77	
			上湖社区	124	1279	203	1200	1403	8	34	
			赵圩社区	220	1304	841	683	1524	7	25	
			前锋社区	0	1535	285	1250	1535	8	37	
	小计		1100	5800	1587	5313	6900	45	173		
	龙王撇洪沟	田家庵区	舜耕镇	青丰社区	260	113	106	267	373	2	5
		大通区	上窑镇	云南岗村	141	946	202	885	1087	7	29
				张郢村	0	1103	267	836	1103	9	41
马庙村				0	938	300	638	938	7	30	
小计		401	3100	875	2626	3501	25	105			
合计				2048	13304	3615	11737	15352	97	371	

表 2-8 城市房屋征收影响

子项目	区县	乡镇	村/社区	房屋征收面积 (m ²)					受影响人口		
				混凝土	砖瓦	无证	合法	小计	户数	人口	
改善城市水环境	八公山润沟	八公山区	新庄孜街道	胜利社区	130	771	351	550	901	25	95
			治东社区	0	397	110	287	397	15	44	
			小计		130	1168	461	837	1298	40	139
	老龙王沟	田家庵区	朝阳街道	柏郢村	60	547	146	461	607	5	19
合计				190	1715	607	1298	1905	45	158	

2.6.3 受影响店铺房屋征收影响

在子项目 2.2—改善城市水环境中,八公山润沟工程实施征收店铺面积 780m²,影响 10 家店铺, 22 人。店铺用工均为社区居民,项目不涉及企事业单位征收。详见表 2-16。

表 2-9 受影响店铺房屋征收情况

序号	名称	面积 (m ²)	职工人数 (人)	经营状况	地址	影响程度
1	制冷维修	30	2	一般	胜利社区建北路	全部拆迁
2	凤凰羊肉汤店	100	3	一般	胜利社区建北路	全部拆迁

序号	名称	面积 (m ²)	职工人数 (人)	经营状况	地址	影响程度
3	批发鸭蛋仓库	50	1	一般	胜利社区建北路	全部拆迁
4	纱窗店	20	2	一般	胜利社区建北路	全部拆迁
5	宏扬酒家	160	4	一般	胜利社区建北路	全部拆迁
6	小雨卢平价超市	90	2	一般	胜利社区建北路	全部拆迁
7	恒艺发艺	40	1	一般	胜利社区建北路	全部拆迁
8	旺盛平价超市	100	2	一般	胜利社区建北路	全部拆迁
9	等你来餐馆	90	2	一般	胜利社区建北路	全部拆迁
10	电焊店	100	3	一般	胜利社区建北路	全部拆迁
	合计	780	22			

数据来源：2012年10月-12月拆迁办数据调查。

2.7 项目临时占地

项目临时征地包括取土区占地、弃土区占地、施工布置占地和施工临时便道占地等。建设期将一定程度上得到缩短，但是不超过两年，包括河道堆淤泥处理厂有可能安置在农田里。

➤ 子项目1——污水收集和输送系统的改善工程：

施工布置占地，安置在已有道路两侧，土地性质为国有土地；污水管网大多沿已建城市道路敷设，临时堆土占地及施工临时道路压地占用的土地性质为国有土地。少数污水管网敷设在规划建设道路上，包括大通区林场路、规划二路、规划15号路、繁盛路；田家庵区曹郢路、学院北路、啤酒厂路西延、洞化截洪沟、龙王沟截污管；谢家集区平山路、卧龙山路东延；八公山区钱淮村路、纬六路西延为规划道路，临时堆土占地及施工临时道路压地占用的土地性质为集体农用地（138亩）、建设用地（101.4亩）。

➤ 子项目2——城市水环境和洪水管理的改善

八公山涧沟：弃土区临时占地124.5亩，施工布置临时占地8亩，施工临时道路压地22.5亩。其中：弃土区临时占地124.5亩（土地性质为集体土地，包括临时占用18.3465亩菜地、57.4665亩旱地、48.729亩）。

谢家集涧沟：弃土区临时占地215.6亩，施工布置临时占地7亩，施工临时道路压地21亩。其中：弃土区临时占地215.6亩（土地性质为集体土地，包括临时占用114.15亩稻田、101.45亩荒废水面）。

洞化截洪沟：取土区临时占地79.2亩，弃土区临时占地27.9亩，现状土地性质为荒地及荒废水面，施工布置临时占地9亩，施工临时道路压地26.2亩，土地性质为村集体土地。

老龙王沟：取土区临时占地87.2亩，弃土区临时占地30.8亩，现状土地性

质为荒地 8.35 亩及早地 22.45 亩，施工布置临时占地 8 亩，施工临时道路压地 19.9 亩。土地性质为村集体土地。

龙王沟水系：弃土区临时占地 14.2 亩，现状土地性质为荒地，施工布置临时占地 6 亩，施工临时道路压地 13.5 亩。土地性质为村集体土地。

龙王撇洪沟：取土区临时占地 111.4 亩；弃土区临时占地 207 亩，其中荒地 36.38 亩，旱地 170.62 亩，为集体土地，施工布置临时占地 15 亩，施工临时道路压地 33.7 亩。土地性质为村集体土地。

大通区淤泥堆场临时占地为采煤塌陷区，该处已经完成塌陷区搬迁及整治，现状为荒废水面；谢家集淤泥堆场临时占地现状为垃圾填埋场位置，土地性质为国有土地；八公山淤泥堆场临时占用土地性质为集体土地，临时占用土地面积 32.6 亩。根据环境影响评价报告，在河道清淤产生的淤泥中，不含任何可能会造成二次污染的重金属或其它有害成分，而且包含大量的营养物质，可以满足农作物生长的生长需要。作为抛泥场，2 年后淤泥干涸后将会形成肥沃的土层，村集体计划将抛泥场改造为农田，然后由村民在改造后的农田上种植庄稼或果树，增加集体经济组织的经济收入。

高塘湖大堤修筑，在土质满足要求的前提下，从背湖侧规划人工水面处取土，以避免对高塘湖的自然环境的影响。根据调查，该取土区目前已在滨湖新区规划中规划为水上公园，土地属于淮南农场。2013 年 3 月，淮南市项目办、实施单位及煤炭工业合肥设计研究院移民调查组对安徽省淮南农场进行了调查。调查结果如下：淮南农场始建于 1956 年，隶属于安徽省农垦局，地处淮南市经济技术开发区，现有农场职工约 4200 人，农场占地面积 4.3 万亩，其中耕地 2.3 万亩，精养水面 8000 余亩，人均收入 3500 元。目前，农场耕地由职工耕种，职工不拿工资，农场将土地分配给职工耕种，从职工处收取土地租金，平均租金为 500 元/亩·年，此次临时占用农场国有土地，将影响农场职工人数约 210 人。根据实地调查，借鉴农场原有城市重点工程临时占地补偿，需支付农场征地费。

高塘湖 1—4#号泵站及大涧沟、龙湖、十涧湖泵站、龙湖生态系统临时占地均为国有土地，目前附近农民种植有蔬菜等，需支付青苗补偿费。

➤ 子项目 3——创建生态系统：

高塘湖生态系统、大涧沟生态系统、曹岭湖生态系统及十涧湖生态系统临时占地土地性质为集体土地。

综上所述，根据项目可研及现场调查情况，项目临时占地共计 3653.99 亩，其中取土区占地 939.59 亩（占 25.71%），弃土区占地 803.1 亩（占 21.98%），施工布置占地 386.4 亩（占 10.57%），施工堆土占地 1048.7 亩（占 28.70%），施工

临时道路压地 476.2 亩（占 13.03%）。

项目取土区主要选择不可耕种土地，在不可避免占用耕地地区，选择产值较低、容易内涝的低洼地带和弃耕地进行取土，对农业生产影响较低。将来结合当地村民意愿和地质条件、自然环境规律，开挖的取土坑可通过水系、鱼塘、农田或填埋场等不同的方式进行恢复。

表 2-10 项目临时占地一览表

编号	项目名称	冲填区占地	取土区占地	弃土区占地	施工布置占地	临时堆土占地	施工临时道路压地	合计	比例
1	污水收集和输送系统的改善工程	0	0	11.3	88	1005.4	191.9	1296.6	35.48%
1.1	东部管网	0	0		50	599.7	112.4	762.1	20.86%
1.2	东部泵站	0	0	3.8	4	0.3	3	11.1	0.30%
1.3	西部管网	0	0		30	404.8	75	509.8	13.95%
1.4	西部泵站	0	0	7.5	4	0.6	1.5	13.6	0.37%
2	城市水环境和洪水管理的改善	0	939.59	791.8	148.4	43.3	280.6	2203.69	60.31%
2.1	改善水系工程	0	277.8	620	53	0	136.8	1087.6	29.76%
2.1.1	八公山涧沟工程	0	0	124.5	8	0	22.5	155	4.24%
2.1.2	谢家集涧沟工程	0	0	215.6	7	0	21	243.6	6.67%
2.1.3	洞化截洪沟工程	0	79.2	27.9	9	0	26.2	142.3	3.89%
2.1.4	老龙王沟工程	0	87.2	30.8	8	0	19.9	145.9	3.99%
2.1.5	龙王沟水系工程	0	0	14.2	6	0	13.5	33.7	0.92%
2.1.6	龙王撇洪沟工程	0	111.4	207	15	0	33.7	367.1	10.05%
2.2	淤泥堆场	0	0	106.2	0	0	0	106.2	2.91%
2.2.1	大通区淤泥堆场	0	0	42.7	0	0	0	42.7	1.17%
2.2.2	谢家集淤泥堆场	0	0	30.9	0	0	0	30.9	0.85%
2.2.3	八公山淤泥堆场	0	0	32.6	0	0	0	32.6	0.89%
2.3	增强洪水调控能力	88.4	661.79	65.6	95.4	43.3	143.8	1009.89	27.64%
2.3.1	高塘湖大坝工程	0	631	0	30	0	104.9	765.9	20.96%
2.3.2	高塘湖泵站	0	0	45.9	24	4	18.7	92.6	2.53%
	1#	0	0	12.3	6	1.4	6	25.7	0.70%
	2#	0	0	18.1	6	1.4	6	31.5	0.86%
	3#	0	0	8.1	6	0.6	3.7	18.4	0.50%
	4#	0	0	7.4	6	0.6	3	17	0.47%
2.3.3	大涧沟泵站工程	0	0	9.5	12	11.3	9	41.8	1.14%
2.3.4	龙湖泵站工程	88.4	30.79	0	17.4	17.8	0	65.99	1.81%

2.3.5	十涧湖泵站工程	0	0	10.2	12	10.2	11.2	43.6	1.19%
3	创建生态系统	0	0	0	150	0	3.7	153.7	4.21%
3.1	高塘湖生态系统	0	0	0	30	0	0	30	0.82%
3.2	大涧沟湿地生态系统	0	0	0	30	0	0	30	0.82%
3.3	龙湖生态系统	0	0	0	30	0	3.7	33.7	0.92%
3.4	曹岭湖生态系统	0	0	0	30	0	0	30	0.82%
3.5	十涧湖生态系统	0	0	0	30	0	0	30	0.82%
	合计	88.4	939.59	803.1	386.4	1048.7	476.2	3653.99	100.00%
	比例	2.4%	25.71%	21.98%	10.57%	28.70%	13.03%	100.00%	

2.8 项目影响基础设施及地面附属物

本项目共影响电力设施、电信设施、树木、水井、变压器、公路、供排水管等基础设施，详见表 2-18。

表 2-11 地面附着物一览表

项目	单位	数量			合计
		子项目 1	子项目 2	子项目 3	
公共厕所	座	/	17		17 (4m ² /座)
10KV电杆	根	2	9	4	15
380V电杆	根	2	/	/	2
变压器	台	/	3	/	3
水渠	M ²	/	281	/	281
桥梁	座	/	1	/	1
砂石路	M	/	1140	/	1140
机耕路	M	/	2031	/	2031
地下构筑物	M	10	/	/	10
煤气管	M	/	3500	/	3500
供水管	M	/	2800	/	2800
排水管	M	/	2800	/	2800
通讯电缆	M	/	132	/	132
电力电缆	M	/	53	/	53
自来水管线	M	/	3100	/	3100
蔬菜大棚(构筑物)	M ²	/	/	80	80
机井、大口井	眼	/	3	/	3
大树(非果类)	棵	/	1031	1547	2578
小树(非果类)	棵	287	639	352	1134
零星果树	棵	/	/	267	267
围墙	M	/	81	/	81
猪圈	4m ² /座	/	1	4	5
手压井	口	/	4	7	11
电话	部	/	15	/	15
有线电视	台	/	57	/	57
空调	台	/	49	/	49
热水器	个	/	47	/	47
炉灶	个	/	58	/	58
水泥池	座	/	10	/	10

2.9 受影响人口

2.9.1 综述

项目总影响人口 2075 人，其中受征地拆迁影响的住户 498 户，1963 人，受影响店铺 10 家，22 人，国有农场 1 个，为淮南农场，影响职工 90 人。项目直接影响人口详见表 2-19。

表 2-12 项目直接影响人口

类别	子项目			总计		
	1	2	3			
直接受影响人口	受影响村/社区-住户					
	一只征地	户数	0	330	26	356
		人口	0	1326	108	1434
	-只拆迁	户数	0	129	0	129
		人口	0	484	0	484
	-既征地又拆迁	户数	0	13	0	13
		人口	0	45	0	45
	小计	户数	0	472	26	498
		人口	0	1855	108	1963
	受影响店铺					
		户数	0	10	0	10
		人口	0	22	0	22
	受影响国有农场-淮南农场					
		户数	0	1	0	1
		人口	0	90	0	90
	总计	户数	0	483	26	509
人口		0	1967	108	2075	

在项目征收集体土地影响的 369 户，1479 人中，征收集体耕地影响 356 户，1429 人，其中，32.3%的影响户（115 户）受影响比例小于 10%；67.7%的影响户（241 户）失地受影响比例 10%至 30%，无失地比例超过 30%的严重受影响户；同时，项目房屋征收将影响 142 户，529 人，13 户 45 人同时受到征地及房屋征收影响。

同时，大约 455 人包括淮南国有农场的 210 名职工将受到临时影响。

2.9.2 受影响脆弱群体

依照本项目的宗旨，弱势群体的含义为残疾人、五保户^①、孤寡老人。

根据调查，受影响的人口全部为汉族，无少数民族。本项目弱势群体主要为五保户、孤寡老人及残疾人。受影响的弱势群体有 19 户，33 人，属于田家庵区舜耕镇 2 个社区、大通区上窑镇 2 个村、谢家集区 2 个街道 2 个社区，八公山区新庄孜 2 个街道，在安置过程中需要对这些人给予特别的照顾。

根据现场及到淮南市民政局调研结果，淮南市五保户分散供养最低标准为 1650 元/人·年，此外，社区、村委会每年向孤寡老人发放慰问金。在移民安置过程中这些人需特别关注。受影响弱势群体详见表 2-20。

^①农业生产合作社对于缺乏劳动力或者完全丧失劳动力、生活没有依靠的老、弱、孤、寡、残疾的社员，在生产上和生活上给以适当安排和照顾，保证他们的吃、穿和柴火的供应，保证年幼的受到教育和年老的死后安葬，使他们生养死葬都有依靠。

表 2-13 受影响的弱势群体

序号	区/镇	村/社区	分类(家庭)			影响
			五保户	孤寡老人	残疾人	
1	舜耕镇	曹咀社区	1		1	土地征收
2		舜耕社区	1		2	土地征收
3	上尧镇	方楼社区	1	2	1	土地征收
4		玉祥社区		2	1	土地征收
5	谢家集区	平山社区		1	1	土地征收
6		谢家集社区			2	土地征收
7	八洞山区	新庄孜社区	1		1	土地征收
8		八公山社区			1	土地征收
	合计		4	5	10	

2.9.3 项目对妇女的影响

在抽样调查的受影响 135 户人口中, 妇女人数为 262 人, 占总人数的 48.42%。在征地及房屋征收受影响农户中, 根据调查, 受影响妇女享有与男子同样的法律权力, 包括承包耕地、接受教育、计划生育、参与选举等各项权利。被访问的妇女劳动力, 大部分认为具有与男性相同的生产经营自主权, 可以自主选择打工或做小生意等。当然, 男女在家庭生活和生产中的分工是有所不同的。妇女承担了更多的家务及抚养孩子工作, 承担较多的家庭副业工作(如家庭养殖业等)及在手工制造业工厂的工作。男性主要从事运输或外出打工等。一般而言, 妇女的工作时间是男性的 1.2 倍。

对受影响妇女收入的影响主要来源于征用耕地造成的农业生产的减少及家庭养殖业的影响。由于受影响区距淮南市城区距离比较近, 近年以来, 非农业收入越来越成为其收入的主要来源, 而种植业收入和养殖业收入在其收入比重中有所下降, 农民可以就近到城市中打工或从事其他非农业生产活动。

就教育而言, 男孩和女孩的教育机会是均等的, 如果孩子学习刻苦努力, 父母总是竭尽所能供养子女上学。

根据调查, 妇女关心的问题与男性相同: 根据受影响农户的需求, 补偿资金直接发放给受影响农户。

有关性别差异中, 妇女有以下不同于男性的需求: (a) 妇女要求提供货币补偿, (b) 妇女要求提供有关种植业、养殖业、手工制造业方面的培训, (c) 大多数家庭中参与以男性居多, 而妇女也希望参与到村级管理中。

调查发现: (1) 项目对妇女产生的影响主要是由于项目造成的征用耕地原有土地收入的减少; (2) 由于项目区大多位于城郊结合部, 近年来由于淮南市经济大发展, 为项目区的妇女提供了大量的非农就业机会, 妇女的生产收入已经从以农业收入为主过渡到非农收入为主; (3) 本项目对于妇女的生产收入影响相对较小。性别分析表详见表 2-21。

表 2-14 项目区域性别分析表

A—项目区农村妇女性别分析			
1 妇女的法律权益	依据中国的法律文件，尽管有些妇女没有意识到，但妇女与男性具有相同的法律权益。		
2 妇女的社会地位	项目区妇女地位较好，家庭重大事项是由夫妻双方共同协商作出决定。男人是家里的主心骨，他们出席村里主要会议，但妇女对男人参加会议做出决定产生影响。		
3 土地及财产的权益	妇女具有相同的权利。项目区与中国的其他地区情况一样，自 1982 年家庭联产承包责任制以来，女儿出嫁时，她的土地留在母亲家里，只能分享丈夫家庭拥有的土地，但是，如果受影响村进行了二轮土地承包（1996 年前后），这种情况已经得到了矫正。如果涉及征地、房屋征收及移民安置，妇女享有同等的补偿权益。		
4 集体财产权	妇女具有同等的权利		
5 生活及性别角色	没有性别角色的限制，但是，在中国农村地区妇女以家务劳动为主并在周边打工，男人多外出打工。一般而言，妇女的工作时间是男人的 1.2 倍。同时，很多年轻的妇女也外出打工。从行业来看，妇女在工业批零餐饮业社会服务业、服装加工等行业中女性具有一定的竞争优势，而在建筑业、交通运输业上则处于劣势。		
6 对家庭收入的贡献	妇女的收入以家庭副业和服务业为主，约占家庭收入的 30%。		
7 家庭地位	妇女具有同等的话语权，当男性远离家庭外出务工时，妇女自己决定很多事项		
8 教育水平	女孩和男孩的教育机会是均等的，如果孩子学习刻苦努力，父母总是竭尽所能供养子女上学。		
9 健康状况	妇女健康状况较好，与男性相比，没有明显的营养区别；但是医疗费用在家庭支出中所占比例成上升趋势，妇女负担有可能加重。		
10 村及政府机构	在村民委员会中，均有妇女代表。同时，在村及村组中，妇女具有良好的非正式网络。妇女可以参与村委会换届选举，具有选举权和被选举权；地方政府非常重视妇女的发展，尤其是扶贫方面		
总体评价及主要风险	项目区妇女地位较好，没有性别角色的限制；尽管妇女较少参与村集体公共事务的决定，但她们可以通过各种途径表达她们的观点（如家庭男性成员）。		
B—移民中的妇女性别分析			
性别问题	利害关系/风险	项目影响	减缓措施
1 土地、财产及补偿权	妇女将被剥夺土地或财产或没有补偿的权利	妇女和男性一样具有征地、房屋征收及移民安置，补偿等权利；项目不会对妇女产生明显不利的影响	货币补偿或改善剩余土地质量，并进行种植结构调整
2 房屋征收及重建	妇女没有权利参与决策或补偿金使用	妇女享有房屋的产权；房屋的重建由家庭成员共同决定，因此，妇女可以参与宅基地选择，房屋建设及过渡房安排等	妇女对重建的房屋享有产权
3 土地征收后，生产及收入恢复	妇女受到更为严重的影响，获得的援助较少	所有的受影响户只是部分失去土地，因此，受影响户只是失去部分收入。补偿金的使用由受影响户自己决定。只有严重受影响户才要改变收入来源。除现金补偿外，项目将提过辅助措施帮助受影响户恢复收入（如建设期间优先用工、技术培训及后	(1) 妇女将获得土地征收补偿费； (2) 在技术培训人数中，妇女至少占 50%； (3) 项目建设期间，妇女可获得至少 30% 的非技术工种

A—项目区农村妇女性别分析			
		期扶持等)	
4 增加性别不平等	移民导致妇女负担更重或机会更少	不会导致性别不平等,对大多数家庭来说,移民影响并不严重。土地损失及充足的补偿将帮助妇女改变种植结构(如种植更多的经济作物),这将增加妇女的收入	进行监测
5 社区网络系统	社会网络受到破坏	项目不会对社区网络产生严重影响。	没有影响
6 影响健康/增加社会问题)	因移民压力导致健康问题或社会问题严重(暴力、艾滋病传播等)	项目不会对村产生严重影响。	会同民政部门提供援助

3 社会经济特征

项目将影响淮南市大通区、田家庵区、谢家集区和八公山区。淮南市和各区情况见附录 2。

3.1 受影响地区的社会经济状况

3.1.1 淮南市及受影响乡镇社会经济概况

淮南市大通区、田家庵区、谢家集区、八公山区的社会经济情况见表 3-1。从表中可以看出，项目受影响镇的农民人均纯收入要高于淮南市平均水平。

表 3-1 淮南市及受影响区社会经济情况（2011 年）

地区	土地面积	人口	耕地面积	地区生产总值	财政收入	农民人均收入	城镇居民收入
	Km ²	万人	万亩	亿元	亿元	元	元
淮南市	2585	245.64	174	709.5	138.9	6795	18219
田家庵区	251	59.4	13.6	175.39	11.63	7975	18279.6
大通区	350	18.0	6.67	47.15	3.45	6977	21810
谢家集区	275.7	33.7	15.0	82.25	4.02	7424	18114.3
八公山区	105	18.0	3.8	48.95	2.85	8644	18731

3.1.2 受影响乡镇社会经济状况

项目将影响 11 个乡镇/分区，其社会经济状况如下：

田家庵区舜耕镇地处田家庵区城乡结合部，北临淮河南岸，南靠舜耕山，东面与大通区接壤，西面与安成镇相邻；距市政府 2 公里，区政府约 0.5 公里，可谓田家庵区中心地段。全镇总面积约 50 平方公里，其中建城区面积约 28 平方公里，耕地面积不足 200 公顷，森林面积约 60 公顷，全镇辖 1 个行政村、12 个社区，人口 2.51 万人。2011 年农民人均收入 9350 元，城镇居民收入 23215 元。

田家庵区安成镇位于淮南市田家庵区西部，南依舜耕山、北靠淮河，处于承东启西的显要位置。全镇土地总面积 39.9 平方公里，人口 31743 人，下辖 7 个行政村、7 个社区和林场、渔场 2 个农业经济实体。拥有企业 250 家，固定资产原值 6.16 亿元。2011 年农民人均收入 7500 元，城镇居民收入 20132 元。

田家庵区朝阳街道位于田家庵区市区西南角，旧属凤台县王姚乡，建国后归属洞山乡，60 年代始兴，先后分属洞山、公园街道办事处。经安徽省民政厅地名委员会批准，1989 年从洞山街道、公园街道各划出一部分成立朝阳街道，1990 年 5 月建立机构。辖区东起人民路西侧，西至省工贸学校、建材一厂，南至阜淮线铁路北侧，北到国庆路南侧，面积 6.5 平方公里。辖区居民 15650 户，人口 95915 人，下设 9 个社居委，是田家庵区经济、文化、商贸、金融中心。

大通区上窑镇隶属于安徽省淮南市大通区东北部，上窑镇位于淮河中游南岸，淮南市东部，素有淮南市东大门之称。面积 64.6 平方千米，人口 3.1 万人。辖 1 个社区、11 个行政村。2011 年农民人均收入 7400 元，城镇居民收入 18000 元。

大通区洛河镇位于安徽省淮南市大通区西北部，北临淮河，南倚舜耕山，东邻上窑镇，西接田家庵区。面积近 42 平方公里。人口 4.1 万，辖 10 个行政村，7 个社居委（其中：3 个村改居（朝阳、金庄、胡圩））。2011 年农民人均收入 6100 元，城镇居民收入 17000 元。

谢家集区望峰岗镇位于淮南市东西结合部，东接田家庵，西连八公山，北邻潘集，南依舜耕山，辖 8 个行政村和 14 个居委会，总人口 4.85 万人，其中农业人口 0.91 万人；总面积 36 平方公里，耕地面积 324 公顷，水面近 3000 公顷。城区面积 2.2 万平方公里内厂矿林立，水陆交通便捷，地下煤炭储量丰富。2011 年农民人均收入 7900 元，城镇居民收入 19000 元。

谢家集区唐山镇位于淮南市西大门，北枕八公山，南临瓦埠湖，东连谢家集主城区，西与历史文化名城寿县接壤。辖 12 行政村和 1 个居委会，总面积 40 平方公里，其中耕地面积 16035 亩，林业面积 6000 亩，可养水面 700 亩。总人口 1.98 万人，其中农业人口 1.76 万人。2011 年农民人均收入 9500 元，城镇居民收入 21000 元。

谢家集区李郢孜镇是省发展乡镇企业“百强镇”、省小城镇重点建设镇、省“双百工程”示范镇。该镇位于淮南市西南部，南接长丰县，北靠蔡家岗，合阜公路、水张铁路穿境而过，镇属 6 个村委会，6 个社居会，辖区面积 23.5 平方公里，城区面积 2.8 平方公里，耕地面积 8802 亩，总人口 4.2 万人，其中城市人口 3.4 万人。2011 年农民人均收入 9500 元，城镇居民收入 21000 元。

谢家集区平山街道办事处成立于 1991 年 12 月 28 日，位于谢家集区中心区域。东邻唐山路、南至桂山路分别与谢家集街道相连，西与唐山镇相邻，北与谢三村街道相接。面积 6.8 平方公里。辖区内有芳草园、文山、瑞安、新安、商业 5 个社区居委会。总人口 2.3 万人。

谢家集区谢家集街道成立于 1970 年，办公位置在夏郢孜路立交桥南侧，街道办事处下设鸿鑫、红轮、矿建、西城、花园、赵郢孜、湖西、湖滨、馨莲、樱桃园 10 个社区，常住人口有 11080 户，常住人口 54031 人，流动人口 2200 人。

八公山区新庄孜街道位于八公山区中心地段，东临淮河、南至土坝孜街道、西与山王镇丁山村接壤、北与八公山镇钱淮村相邻。面积约 5 平方公里。有常住户 16779 户 57880 人。

3.1.3 受影响村（社区）的社会经济状况

本项目涉及到淮南市田家庵区、大通区、谢家集区和八公山区7镇4个街道13个社区20个村。受影响村/社区的社会经济状况见表3-2。

表 3-2 受影响村/社区社会经济状况调查

镇	村	户数	总人口	男	现有耕地	农民人均纯收入
		户	人	人	亩	元/年
上窑镇	方楼村	547	2285	1156	3027	5900
	红光村	520	1544	715	2070	7200
	余巷村	640	2159	1060	3700	7100
	窑河村	544	2057	1280	2060	9800
	云南岗村	430	1790	850	3650	8900
	张郢村	393	1338	678	2300	6300
	马庙村	440	1750	920	2380	6700
谯河镇	陈郢村	533	2238	1147	3456	6100
	宫集村	415	1669	868	2112	6200
安成镇	石头埠村	584	2471	1285	741	6500
	连岗	898	3112	1690	3265	8900
	上郭村	678	2567	1310	645	6400
	安成村	482	1867	992	168	6200
舜耕镇	江陈社区	462	1316	721	198	9350
	曹咀社区	750	2760	1462	414	
	舜耕社区	612	1974	1016	258	
	姚南社区	265	2685	1487	190	
	上湖社区	386	1218	711	120	
	前锋社区	889	2207	1200	265	
	青丰社区	740	1970	950	394	
	赵圩社区	257	1002	510	100	
朝阳街道	柏郢村	2700	5001	2650	500	10386
新庄孜街道	胜利社区	149	407	196	/	8600
	治东社区	822	2701	1208	/	
望峰岗镇	永青村	954	2300	1160	260	7900
唐山镇	莲花村	756	2175	1080	650	9500
	二十店村	560	1820	819	1600	9320
	尚庵村	601	1672	820	3196	10084
李郢孜镇	赖山村	635	2456	1184	834	10884
	孟岗村	423	1440	700	1327	10912
	新河村	326	1187	670	763	11030
平山街道	瑞安社区	1260	3860	1900	/	7424
谢家集街道	鸿鑫社区	1200	3754	1900	/	8000
	红轮社区	1187	3600	1710	/	

数据来源：乡镇/分区统计站

3.2 受影响人口的社会经济特征

本次项目影响抽样调查村为项目影响区范围，项目征地影响 369 户，1479 人，房屋征收影响 142 户，529 人，其中 13 户 45 人受征地、房屋征收共同影响。

样本调查来自 135 户家庭 541 人，占受影响户的 26%（524 户）。接受调查家庭的教育，收入，房屋等情况见附件 3。

3.2.1 移民意愿调查

调查组在进行社会经济调查的同时，对移民意愿也进行了调查，结果如下：

公众对本项目的建设持赞成态度的占 94%，持不关心的占 6%，没有公众表示反对；15%的被调查户认为项目施工会影响交通和环境；40%的被调查户认为本项目房屋征收给其带来经济损失；45%的被调查户认为土地征收将对经济收入有些影响。100%的被调查户要求现金补偿，不再调地。

3.3 社会性别调查分析

3.3.1 综述

为了更好的了解项目区内受影响妇女的基本情况，调查组对 262 名女性进行了调查。详细情况见附件 4。调查结果显示：

（1）男性收入占家庭收入比重（65.3%），远大于女性收入占家庭总收入的比重（34.7%）。

（2）项目区内女性受教育程度明显低于男性。具有高中/中专文化程度的男性比例高出女性；而小学及以下文化程度的女性（25.44%）于男性（24.56%）基本持平。

（3）她们主要从事农业生产、家庭照料等相比之下，男性在家照料家人或者务农的较小，79%的男性选择外出打工。

这些发现表明，土地征收和房屋拆迁将使得女性承担更多。因此对于受影响更为严重的女性应给与更多关注（比如房屋重新安置，农业收入减少 3%以上）。

3.4 小结

据外业调查发现：1) 受影响村/组养殖业、种植业等农业收入在人均收入中所占比例极小，外出务工收入在人均收入所占比例较大，所以征收土地所造成的农业收入损失相对较小，不会影响其正常收入水平；2) 项目受影响区域属于城郊结合部，在城市化进程中，村民已经适应土地被不断征收，随着城镇化的不断推进，镇区的二、三产业较为发达，可以为被征地农民提供大量的非农就业机会，且目前已经为此种状态；3) 项目影响中的大多数村民认为本项目利国利民，只要补偿合理公正及时，愿意征地、房屋被征收并支持项目建设。

4 法律框架和政策

4.1 移民安置依据的法律法规及政策

本项目的移民安置政策主要依据亚行及中国的相关法律及政策制定，包括：

1) 亚行政策

- 《安全保障政策声明》，2009年6月

2) 中国法律法规及政策

- 《中华人民共和国土地管理法》（1999年1月1日起实施，2004年8月28日修订）
- 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（1999年1月1日起执行）
- 《征用土地公告办法》（国土资源部令第10号）（2002年1月1日）
- 国务院关于深化改革严格土地管理的决定（国发[2004]28号）（2004年10月21日）
- 关于完善征地补偿安置制度的指导意见（国土资发[2004]238号）（2004年11月3日）
- 建设项目用地预审管理办法（国土资源部令第27号）（2004年11月1日）
- 《国务院办公厅转发劳动保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见的通知》（国办发[2006]29号）（2006年4月10日）
- 《国务院关于加强土地调控有关问题的通知》（国发[2006]31号）（2006年8月31日）
- 《国有土地上房屋征收与补偿条例》（中华人民共和国国务院令第590号）（2011年1月21日）

3) 安徽省以及地方相关政策

- 《安徽省人民政府关于做好征地补偿安置工作切实维护农民合法权益的通知》
- 《安徽省耕地开垦费征收和使用管理实施细则》（财综[2001]1061号）
- 安徽省实施《中华人民共和国土地管理法》的办法（2002年12月1日）
- 安徽省人民政府关于做好被征地农民就业和社会保障工作的指导意见（皖政[2005]63号）
- 《安徽省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》（修正）（2004年

7月1日)

- 《安徽省征地补偿争议裁决办法》（皖政办[2004]101号）（2005年1月1日）
- 《安徽省人民政府关于公布安徽省征地补偿标准的通知》（皖政[2009]132号）（2009年12月31日）
- 《安徽省人民政府办公厅转发国务院办公厅转发劳动保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见的通知》（皖政办[2006]38号）（2006年5月30日）
- 《安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省征地补偿准备金管理办法的通知》（皖政办〔2010〕22号）（2010年5月4日）
- 《关于做好新征地补偿标准实施工作的通知》（皖国土资[2012]166号）
- 《安徽省征地区片综合地价标准》（皖政〔2012〕67号）
- 《关于公布淮南市征收集体土地上附着物拆迁和青苗补偿标准的通知》（淮府办[2011]7号）
- 《淮南市人民政府办公室关于印发淮南市征地拆迁补偿标准的通知》（淮府办[2004]10号）
- 《关于印发淮南市国有土地上房屋征收补偿标准的通知》（淮府办[2011]99号）
- 《关于调整被征地农民养老保险待遇的通知》（淮府秘〔2012〕35号）
- 《关于印发淮南市集体土地房屋拆迁产权调换安置办法的通知》（淮府〔2009〕61号）
- 《淮南市人民政府关于印发淮南市妇女发展纲要和淮南市儿童发展纲要的通知》（2011—2020）（淮府[2012]39号）
- 《淮南市贯彻实施国有土地上房屋征收与补偿条例的意见》（淮府办[2011]102号）
- 《淮南市被征地农民养老保险暂行办法》（淮府〔2006〕69号）
- 《淮南市城市房屋拆迁其他补偿和补助标准》（淮府〔2008〕91号）

4.2 亚行政策摘要

亚行非自愿移民政策的三个重要基本元素是（i）替换损失的财产、生计和收入的补偿；（ii）对重新安置的援助，包括提供重新安置地点以及适当的设施和服务；（iii）恢复到至少和没有开展项目时一样的生活水平的援助。一部分或所有这些要素会在涉及非自愿移民的项目中提出。对于任何要求非自愿移民的亚洲开

发银行运作项目，移民计划是项目设计的一个主要部分，要从项目周期的最初阶段着手处理，同时考虑以下基本原则：

(i)尽可能早地启动对项目的影响进行梳理，识别非自愿移民的历史、现状，以及未来的影响和风险。通过调查和/或对项目影响人口的普查，确定移民计划的范围，包括性别分析，尤其是与移民影响和风险相关的分析。

(ii)与受影响的人群、安置区和非政府组织进行有效的协商。让所有受影响人清楚他们的权利和可选择安置方案。保证他们能参与移民安置的规划、实施和监测评估。尤其要关注弱势群体的需要，特别是那些生活在贫困线以下的人口、失地者、老人、妇女、儿童、原住民，以及那些对土地没有法律权利的人们，并保证他们都能参与协商。建立申诉机制，了解受影响人群关注问题并研究解决方案。支持迁移人群的社会和文化制度，同时为安置区的本地人口提供帮助。如果项目非自愿移民的影响和风险极为复杂和敏感，在决定补偿和安置方案之前应该安排一个社会准备阶段。

(iii)通过以下措施提高或至少恢复所有移民的生活水平：(1)如果搬迁人口以土地为生，应可能采用基于土地的安置策略；如果失去土地并不影响搬迁人口的谋生方式，可以考虑按土地的价值予以现金或其他形式的补偿；(2)尽快为搬迁人口提供等值或价值更高的资产重组；(3)及时足额按重置价补偿无法恢复的资产；(4)如有可能，通过项目收益分享方式提供额外的收入和服务。

(iv)为受影响人提供必要的支持，包括以下几方面：(1) 如有搬迁，则需确保安置土地的使用权，安置区应有良好的居住条件、就业和生产机会，使搬迁人口能在经济和社会上融入安置地原有社区，并能使当地社区因项目而受益；(2)过渡期提供支持和发展援助，如土地开发、信贷支持、培训或提供就业机会；(3)根据需要提供生活基础设施和社区服务。

(v)改善受影响的贫困人口和弱势群体（包括妇女）的生活水平使其至少达到全国最低保障水平。在农村地区，为他们提供获得合法和成本合理的土地和资源的途径。在城镇地区，应为他们提供适当的收入来源，获得合法和价格合理的住房的渠道。

(vi)如果土地是通过协商解决方式获得的，应依据透明、一致和公平原则的制定相关程序，以保证参与协商的受影响人的收入和生活能维持原有水平，或有所提高。

(vii)保证那些没有土地权利或也无法被法律认可土地权利的受影响人能够获得安置帮助和对非土地资产的补偿。

(viii)制定详细的移民计划，详细阐述受影响人口的权利、恢复其收入和生活的策略、相关制度安排、监测和报告安排、预算以及明确的实施时间表。

(ix)在批准项目之前，在合适的地点，用受影响人可理解的语言和方式，及时向受影响人和其他利益相关方公布移民计划草案（含协商过程的表述）。向受影响人和其他利益相关方公布最终的移民计划及其更新版本。

(x)把非自愿移民工作视为开发项目或规划的一部分。计算项目的成本和收益时要包括移民计划所需的全部费用。如果项目涉及的非自愿移民影响相当大，可以把非自愿移民作为一个独立的子项目进行实施。

(xi)在受影响人口搬迁和被迫实行经济转型前，就应给予补偿和明确各项权利。在整个项目实施过程中，应密切监督移民计划的执行情况。

(xii)监测和评估安置结果，考察它对受影响人群生活水平的影响，结合基底调查和监测结果，考察移民计划是否取得了的预期效果。公布监测报告。

4.3 中国法律法规及相关政策条款

在本项目中，中华人民共和国土地管理法是主要的法律基础，同时国土资源部和安徽省以此为基础颁布了相应的的政策法规。

2004年10月颁发的《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》（国发[2004]28号）明确了土地征收补偿和安置补偿的原则以及补偿标准、土地征收程序和监测体系。相类似的还有《关于完善征地补偿安置制度的指导意见》（国土资发[2004]238号），这些法律文件成为本项目移民安置的法律基础。上述政策的和本项目应用的主要条款如下表 4-1, 4-2。

表 4-1 土地管理法及相关政策主要条款摘要

项目	主要内容	索引
土地所有制	中华人民共和国实行土地的社会主义公有制，即全民所有制和劳动群众集体所有制。 国家依法实行国有土地有偿使用制度。但是，国家在法律规定的范围内划拨国有土地使用权的除外。	土地管理法，第2条
建设用地申请	任何单位和个人进行建设，需要使用土地的，必须依法申请使用国有土地；..... 建设占用土地，涉及农用地转为建设用地的，应当办理农用地转用审批手续。.....	土地管理法，第43、44条
	各级人民政府应当加强土地利用年度计划管理，严格实行建设用地总量控制。没有农用地转用计划指标或者超过农用地转用计划指标的，不得批准新增建设用地。节约的农用地转用计划指标，经核准后，可以结转下一年度使用。	安徽省实施《中华人民共和国土地管理法》的办法（2004年6月26日），第13条
土地征收权限	征收基本农田；征收基本农田以外的耕地超过35公顷；征收其他土地超过70公顷的，由国务院批准。 征收前述规定之外的土地的，由省、自治区、直辖市人民政府批准，并报国务院备案。	土地管理法，第45条

项目	主要内容	索引
	市、县人民政府土地行政主管部门拟订农用地转用方案、补充耕地方案、征用土地方案和供地方案，经市、县人民政府审核同意后，逐级上报有批准权的人民政府批准。征用林地的，应当先征得林业行政主管部门同意。	安徽省实施《中华人民共和国土地管理法》的办法（2004年6月26日），第33条
征地公告制	国家征收土地的，依照法定程序批准后，由县级以上地方人民政府予以公告并组织实施。…… 征地补偿安置方案确定后，有关地方人民政府应当公告，并听取被征地的农村集体经济组织和农民的意见。 被征地的农村集体经济组织应当将征收土地的补偿费用的收支状况向本集体经济组织的成员公布，接受监督。	土地管理法，第46条、第48条、第49条
征收土地补偿标准	征收土地的，按照被征收土地的原用途给予补偿。 征收耕地的补偿费用包括土地补偿费、安置补助费以及地上附着物和青苗的补偿费。征收耕地的土地补偿费，为该耕地被征收前三年平均年产值的六至十倍。征收耕地的安置补助费，按照需要安置的农业人口数计算。需要安置的农业人口数，按照被征收的耕地数量除以征地前被征收单位平均每人占有耕地的数量计算。每一个需要安置的农业人口的安置补助费标准，为该耕地被征收前三年平均年产值的四至六倍。但是，每公顷被征收耕地的安置补助费，最高不得超过被征收前三年平均年产值的十五倍。……	土地管理法，第47条
	征用耕地以外的其他土地的土地补偿费标准：征用鱼塘……地等，为其被征用前3年平均年产值的6倍。征用果园……等，为其被征用前3年平均年产值的7倍；未曾收获的，为其同类土地前3年平均年产值的6倍。征用耕种不满3年的开荒地，为其所在村（组）耕地前3年平均年产值的3至4倍；耕种3年以上的，按照耕地补偿。征用农民集体所有的建设用地，为其所在村（组）耕地前3年平均年产值的4至5倍。征用其他土地的，为其所在村（组）耕地前3年平均年产值的2至3倍。征用林地的土地补偿费标准，按照有关法律、法规规定执行。每一个需要安置的农业人口的安置补助费标准：征用农用地的，为其前3年平均年产值的3至4倍；征用农民集体所有的建设用地的，为其所在村（组）耕地前3年平均年产值的2至3倍。征用荒山、荒坡的，不支付安置补助费。尚不能使需要安置的农民保持原有生活水平的，经省人民政府批准，可以再增加安置补助费。但是，土地补偿费和安置补助费的总和不得超过下列限额：（一）征收耕地的，不得超过该耕地被征收前三年平均年产值的三十倍；……被征用耕地上的青苗，按照当季作物的产值补偿；多年生作物，按照其年产值补偿；无青苗的，不予补偿。	安徽省实施《中华人民共和国土地管理法》的办法（2004年6月26日），第34、35、36、37条
临时用地	临时使用土地的使用者应当按照临时使用土地合同约定的用途使用土地，并不得修建永久性建筑物。临时使用土地期限一般不超过二年。	土地管理法，第57条
	建设项目施工和地质勘查需要临时使用国有土地或者农民集体所有的土地的，由土地所在地的市、县人民政府土地行政主管部门审批；其中，在城市规划区内的临时用地，在报批前，应当先经城市规划行政主管部门同意。	安徽省实施《中华人民共和国土地管理法》的办法（2004年6月26日），第45条

表 4-1 国发〔2004〕28号、国土资发〔2004〕238号主要条款及应用

国发〔2004〕28号—完善征地补偿和安置制度		国土资发〔2004〕238号
第12条 完善 征地 补偿 办法	县级以上地方人民政府要采取切实措施，使被征地农民生活水平不因征地而降低。 要保证依法足额和及时支付土地补偿费、安置补助费以及地上附着物和青苗补偿费。依照现行法律规定支付土地补偿费和安置补助费，尚不能使被征地农民保持原有生活水平的，不足以支付因征地而导致无地农民社会保障费用的，省、自治区、直辖市人民政府应当批准增加安置补助费。土地补偿费和安置补助费的总和达到法定上限，尚不足以使被征地农民保持原有生活水平的，当地人民政府可以用国有土地有偿使用收入予以补贴。	统一年产值标准的制订 统一年产值倍数的确定 征地区片综合地价的制订 土地补偿费的分配

国发（2004）28号—完善征地补偿和安置制度		国土资发（2004）238号
	省、自治区、直辖市人民政府要制订并公布各市县征地的统一年产值标准或区片综合地价，征地补偿做到同地同价，国家重点建设项目必须将征地费用足额列入概算。	
第13条 妥善安置被征地农民	<p>县级以上地方人民政府应当制定具体办法，使被征地农民的长远生计有保障。</p> <p>对有稳定收益的项目，农民可以经依法批准的建设用地土地使用权入股。</p> <p>在城市规划区内，当地人民政府应当将因征地而导致无地的农民，纳入城镇就业体系，并建立社会保障制度；在城市规划区外，征收农民集体所有土地时，当地人民政府要在本行政区域内为被征地农民留有必要的耕作土地或安排相应的工作岗位；对不具备基本生产生活条件的无地农民，应当异地移民安置。劳动和社会保障部门要会同有关部门尽快提出建立被征地农民的就业培训和社会保障制度的指导性意见。</p>	农业生产安置 重新择业安置 入股分红安置 异地移民安置
第14条 健全征地程序	<p>在征地过程中，要维护农民集体土地所有权和农民土地承包经营权的权益。</p> <p>在征地依法报批前，要将拟征地的用途、位置、补偿标准、安置途径告知被征地农民；对拟征土地现状的调查结果须经被征地农村集体经济组织和农户确认；确有必要的，国土资源部门应当依照有关规定组织听证。要将被征地农民知情、确认的有关材料作为征地报批的必备材料。</p> <p>要加快建立和完善征地补偿安置争议的协调和裁决机制，维护被征地农民和用地者的合法权益。经批准的征地事项，除特殊情况外，应予以公示。</p>	告知征地情况 确认征地调查结果 组织征地听证
第15条 加强对征地实施过程监管	<p>征地补偿安置不落实的，不得强行使用被征土地。</p> <p>省、自治区、直辖市人民政府应当根据土地补偿费主要用于被征地农户的原则，制订土地补偿费在农村集体经济组织内部的分配办法。</p> <p>被征地的农村集体经济组织应当将征地补偿费用的收支和分配情况，向本集体经济组织成员公布，接受监督。农业、民政等部门要加强对农村集体经济组织内部征地补偿费用分配和使用的监督。</p>	公开征地批准事项 支付征地补偿安置费用 征地批后监督检查

4.4 亚行政策和中国法律的主要区别

土地的安置补偿

▣区别：亚行政策要求补偿应该足够抵消任何的收入损失，恢复长期的创收潜力。中国的标准是基于年产值。

▣解决：早期的解决办法就是提供替换土地，但实践可能性比较小。现金补偿是多数人的首选，尽管他们不能保证合理运用这些补偿金。因此，亚行需要进一步的技术支持，对于受严重影响的、特别是脆弱群体的家庭的收入进行监测，同时地方政府要为需要帮助的人群提供帮助。

脆弱群体的安置补偿

▣区别：亚行的政策要给予全部脆弱群体特殊的补偿，特别是这些面临贫困化的严重影响家庭。中国的规定不需要进行社会分析，因此补偿仅仅基于损失的数量。

▣解决：特别的资金被提供来帮助脆弱群体，他们将在详细测量调查的期间被确定。各种措施已在移民安置计划中规定。

协商和公布

▣区别：亚行的政策要求受影响人员能全面知情、并与他们尽早协商。中国的规定已经改善了通知和补偿的透明度。但是，受影响人员在项目决策方面的作用不强，通常公布期太短暂。

▣解决：协商在早期（技术援助前和技术援助期间）已经开始。淮南市亚行办同意按照亚行的要求公布移民安置计划给相关的受影响人员。

缺少法定权利

▣区别：亚行的政策要求对于所有被拆除的建筑，不管他们是合法的或不合法的，都要按照相同的标准得到补偿。按照中国法律，无当地户口的人可能没有和当地人具有相同的补偿权利。此外，现在的中国法律对于征用不合法拥有者的土地和房屋不进行补偿。

▣解决：对于亚行贷款项目，所有合法的和不合法的受影响人，淮南市项目办及实施机构将根据受影响人的实际情况，根据详细测量调查与协商，认真鉴别，并给予适当补偿。

移民安置监测、评价和报告

▣区别：亚行要求进行内部和外部的移民安置监测。但中国的法律除了对水库项目以外，没有这样的要求。

解决：所有亚行贷款的项目都建立了内部和外部的移民安置监测系统，这些都写在了移民安置计划中。内部和外部报告要求在移民安置计划中有具体规定。

安置成本

区别：亚行安保政策要求为移民安置提供客观的补偿金和其它形式的资助。根据中国的相关规定和条款，不同区域提供不同的补偿标准，有时补偿标准由于资金短缺也会很低。

解决：对于亚行贷款项目，关于补偿金标准的确定应该认真执行，安置成本应属于项目范畴内。

申诉抱怨机制

区别：亚行安保政策要求在项目前期应该将申诉抱怨机制告知受影响人，并与之进行探讨，并写进移民安置计划中。根据中国的相关规定和条款，对于申诉抱怨机制没有什么特别要求，但是如果出现申诉抱怨情况，项目区现有的申诉抱怨渠道将发挥作用。

解决：根据现有的申诉抱怨渠道，建立透明有效的申诉抱怨机制。

5 土地征收与移民安置补偿

这部分将对补偿标准，补偿类型以及受影响人的合法权益进行讲述。

5.1 项目移民影响补偿标准的确定

5.1.1 集体土地征收

根据《中华人民共和国土地管理法》、《关于完善征地补偿安置制度的指导意见》、安徽省实施的《中华人民共和国土地管理法》相关政策法规，经与受影响人协商，确定本项目集体土地征收补偿标准按《安徽省征地区片综合地价标准》（皖政〔2012〕67号）执行。集体土地征收补偿标准详见表 5-1。

表 5-1 淮南市项目征收集体土地补偿标准

编号	区片	征地补偿标准（元/亩） ⁴		
		综合标准	其中	
	行政区域范围		土地补偿费	安置补助费
I	田家庵区舜耕镇、安成镇，大通区洛河镇胡圩村。	68000	27000	41000
II	谢家集区唐山镇、望峰岗镇；八公山区八公山镇，大通区洛河镇其他村。	58000	23000	35000
III	田家庵区三和乡；八公山区山王镇；大通区九龙岗镇，上窑镇张郢村、方楼村、云南岗村、红光村、马庙村、余巷村；李郢孜镇赖山村	52000	21000	31000
IV	田家庵区曹庵镇、孔店乡；谢家集区李郢孜镇其他村，孤堆乡许桥村、孙老郢村、孤堆村、大洼村；大通区上窑镇其他村。	44000	17000	27000
V	田家庵区史院乡，谢家集区杨公镇、孤堆乡其他村、孙庙乡	38000	15000	23000

根据亚行政策要求，补偿标准应该与重新安置成本相当，因为在中国集体土地没有市场价格，补偿标准就依据不同类型土地年毛产量的一定倍数。2004 年国务院颁布法令规定农田的补偿相乘的最小倍数是 16。这个决定是根据近 20 年倍数 6 到 10 的经验所得，因为 6 到 10 被所得补偿太少了，村民们不愿意交出他们

⁴ 根据调查，淮南市土地征收补偿标准基于统一年产值，土地区位因素，项目区社会经济发展情况及农民收入等进行测算，以保证满足被征地农民生活水平不因征地而降低，长远生计有保障的要求。其中，统一年产值是指以主导耕作制度下主要农作物年产量和市场价为基础，综合考虑土地附加收益（其它种植、养殖等多种经营）适当向上调整后确定的范围内统一的单位土地面积年产值。1) 主要农作物年产值等于主要农作物平均年产量与主要农作物价格的乘积。计算公式如下： $v_i = g_i \times p_i$ （式中： v_i 表示 i 类作物的单位播种面积年产值； g_i 表示 i 类作物的单位播种面积年产量； p_i 表示 i 类作物的农产品市场价格）；2) 土地统一年产值在主要农作物年产值的基础上，加上土地附加收益修正值计算得到。计算公式为： $V_i = V_z \times (1+k)$ （式中： V_i 表示县统一年产值； V_z 表示县主导耕作制度下的农作物年产值； k 表示附加收益修正系数）。因此，统一年产值是以市场价格为基础测算出来的。综上所述，征地补偿标准反映了重置价。

的土地。而且土地的净收入基本上是扣除生产成本之后产量的 30%到 50%。这点闲置土地（用于土地使用权的农户不愿意较低产出的农活，从事一些其他工作反而会挣得更多）较低出租金可以证明。这就意味着倍数 16 的补偿就相当于 32-到 50 年的土地净收入。项目建议的倍数区间是 21 到 38，它相当于 42-到 76 年的土地净收入。部分失地（比如 4 亩地失去 20%）的农民将会受到 30-55,000 元的补偿，用这些补偿金可以加大剩余土地的投入，购买家畜，种植果树，从事非农工作，或者存入银行赚取利息，以弥补征地给净收入带来的损失

对于青苗补偿费，征收蔬菜地的青苗补偿费标准为 1500 元/亩（蔬菜地）。耕地的补偿标准为 900 元/亩。

农村集体土地征收补偿费的 70%将直接支付给受影响，30%归村集体或社居委所有，用于村民或社区居民基础设施改善或发放福利。安置费全额发放给受影响人。这些劳动力得到补偿后可以继续从事目前的职业，也可以用于调整种植及养殖结构或发展个体经营。详情见 6.3.2 部分。

因土地征收使得人均耕地减少低于 0.2 亩的农户，年龄大于 16 岁，并且没有参与城乡基本养老保险，他们将被提供养老保险。详情见 6.3.3 部分

5.1.2 临时占地补偿

临时征地包括施工布置占地、取、弃土区占地、施工临时便道占地和临时堆土占地。不同用途的临时占地占用土地的性质及影响程度不一样，因此，项目实施单位根据实际情况，针对不同的影响，制定了相应的临时占地补偿。

（1）本项目污水处理厂配套管网的施工采用顶管或沿已建设道路施工的，无移民影响，不需补偿，污水管网施工沿规划道路施工的，施工临时道路、临时堆土等临时占地占用期为 1 年，补偿标准为耕地 900 元/亩；

（2）取土区土地复垦费按照 28000 元/亩计算，施工弃土区土地复垦费按照 12000 元/亩计算；每季 900 元/亩的青苗补偿支付给受影响人。

（3）高塘湖大堤在背水侧取土的，临时占地性质为国有土地，为淮南农场土地。根据调查，该取土区目前已在滨湖新区规划中规划为水上公园。经淮南市项目办与淮南农场协商，将按照集体土地征收补偿标准执行，即 52000 元/亩。另外，青苗费每季的补偿为 900 元/亩。

（4）大通淤泥堆场临时占地性质为采煤塌陷区，现状为荒废水面，谢家集

淤泥堆场临时占地为垃圾填埋场（国有土地）不需补偿。

（5）关于其他临时土地占用，向土地拥有者支付每亩 900 元的一季青苗补偿和每平方米 8 元的土地开垦补偿。土地开垦有承包商执行。

5.1.3 占用国有土地补偿

本项目建设将占用国有建设用地及国有农地，其补偿各自如下：

1) 占用国有建设用地的，以划拨方式取得的国有土地。

2) 高塘湖大堤永久占用国有土地 355.43 亩，经地方项目办与淮南农场协商，将按照集体土地征收补偿标准执行，即 52000 元/亩。另外，青苗费每季的补偿为 900 元/亩。

5.1.4 房屋征收补偿

1) 农村住宅房屋补偿

农村居民住宅房屋征收补偿主要包括房屋补偿费、迁移人口搬迁费，基础设施补偿费等。

根据有关规定，参照受影响房屋主要类别的实际价格分析和淮府办[2011]7 号文，农村房屋补偿标准详见表 5-2。农村房屋重置价测算详见附件 2。

表 5-2 农村住宅房屋重置价及其他补助、附属设施拆迁补偿标准

影响类别	结构类型	单位	淮南市	备注
			(元/单位)	
房屋补偿	砖墙平顶(砖瓦结构)	m ²	500	
	一般楼房(混凝土结构)	m ²	630	
其他补助	搬迁补助费	m ²	5	一次搬迁费不足 300 元的,按 300 元计
	临时安置补偿	m ² ·月	10	① 现房安置的,临时安置期为 4 个月;每月临时安置不足 300 元的,按 300 元给付,②期房安置的,安置实际过渡时间计算,但不超过 12 个月。

注意：单位价格补偿按倍数上限计算

根据现场调查，受影响村实际情况及受影响人意愿，受影响人获得房屋征收补偿后，可选择以下 3 种安置方式，①货币补偿，②划拨宅基地，重建房屋，③产权调换。

a) 货币补偿：受影响人可获得房屋重置价补偿及宅基地补偿。宅基地面积按房屋主房占地面积计算，但每户补偿面积不得超过 160 m²；宅基地补偿标准为 60 元/m²；

b) 划拨宅基地，重建房屋：根据调查，上窑镇云南岗村、张郢村和马庙村的房屋征收户比较分散，且受影响村仍有部分预留的宅基地。经协商，上窑镇政府及受影响村将为受影响重新划定宅基地，宅基地每户标准不超过 140m²；受影响人获得房屋重置价补偿后，在划定的宅基地上重建房屋。

c) 产权调换：其要点主要如下：①拆迁户人口数 6 人以上（含 6 人）产权调换户型面积为 120 m²；4-5 人产权调换户型面积为 100 m²；3 人以下（含 3 人）产权调换户型面积为 80 m²。② 拆迁房屋面积小于应享受房屋产权调换户型面积标准的差额面积房屋，按核定的成本价购买；对产权调换后，在有宅基地上建设的多余面积房屋予以重置价货币补偿。

2) 城市住宅房屋征收补偿

城市住宅房屋征收补偿主要包括房屋补偿费、搬迁补助费及临时安置补偿等。

➤ 房屋补偿金额的确定

城市住宅房屋征收补偿标准依据《国有土地上房屋征收与补偿条例》（国务院令 590 号）、《关于印发淮南市国有土地上房屋征收补偿标准的通知》（淮南市人民政府办公室淮府办[2011]99 号）、《淮南市城市房屋拆迁其他补偿和补助标准》（淮南市人民政府淮府[2008]91 号）、按照中华人民共和国国家标准《房地产评估规范》（GB/T50291—1999）对城市征收的房屋进行估价。

被征收房屋的价值，由具有相应资质的房地产价格评估机构按照房屋征收评估办法评估确定。评估机构由房屋被征收人通过协商或者投票推荐方式，按照参加选择的多数人意见确定房地产价格评估机构；协商或者推荐不成的，淮南市人民政府及受影响区政府将采取随机选定或者抽签方式确定。对被征收房屋价值的补偿，不得低于房屋征收决定公告之日被征收房屋类似房地产的市场价格。

根据调查，田家庵区房屋市场价为 4500 元/m²，大通区房屋市场价为 4000 元/m²，八公山区房屋市场价为 3200 元/m²，谢家集区房屋市场价为 3500 元/m²。

➤ 城市房屋征收安置

受影响人可选择货币补偿及产权调换。

a) 货币补偿：受影响人选择货币补偿的，补偿金额将直接支付给受影响人。受影响人获得补偿款后，可以根据自己的意愿购买房屋进行安置。

b) 产权调换：受影响人将获得按被征收房屋合法面积 1: 1 的还建安置房。对于差额部分，无论是安置面积大于征收面积，还是征收面积大于安置面积，将根据市场评估价对差额面积部分进行评估，并互相结算差价。

➤ 其他补助

a) 奖励补助

被征收户在约定期限内签订补偿协议并搬迁的，可享受以下奖励：

① 选择货币补偿的，按照评估单位评估价给以货币补偿，同时给以一定现金补助，住宅按照 20000 元/户；

② 选择住宅产权调换的，按被征收房屋产权建筑面积的比例给予被征收人补助。在征收范围内安置的，被征收房屋为平房或者多层楼房调换在多层楼房的，补助 5%面积；调换在小高层建筑，补助 15%面积；调换在高层建筑的，补助 25%面积。

b) 临时安置补偿

① 选择现房安置的，按照产权面积每月 10 元/m² 的标准给以被征收人临时安置房 4 个月，每月临时安置费不足 300 元的，按 300 元支付；

② 选择期房安置的，按照产权面积每月 10 元/m² 的标准给付临时安置费，过渡期按安置征收方案确定时间计算，周转房自行解决。安置房交付后，再按照产权面积每月 10 元/m² 的标准给予被征收人增发 4 个月的临时安置费。

c) 房屋征收搬迁补助

按被征收产权面积 5 元/m² 的标准给付搬迁费；一次搬迁费不足 300 元的，按 300 元计算。选择产权调换的，搬迁补助按 2 次计算。

5.1.5 城市店铺补偿

店铺征收补偿包括店铺价值补偿、搬迁补助及停产停业损失补偿。

1) 店铺补偿金额的确定

同城市住宅房屋征收补偿金额确定类似，店铺补偿金额由独立的房地产评估公司依据类似店铺的市场价格进行评估，并确定补偿金额，实行货币补偿。根据调查，项目拟征收的店铺类似评估价为 4000 元/m²。

2) 其他补偿补助

a) 搬迁补助：按被征收产权面积 5 元/m²的标准给付搬迁费；一次搬迁费不足 300 元的，按 300 元计算。

b) 停产停业损失：按照房屋征收决定公告发布前 6 个月，税务机关核发的税后月平均利润 60%的标准给予补偿，补偿期为 6 个月。这已在淮南普遍执行，并被受影响店铺接受，如果职工失业会提前 3 个月通知并不负三个月工资。

5.1.6 无证建筑补偿

对无证建筑按建筑重置价格给予被征收人货币补偿，补偿标准为 480 元/m²，不进行安置。但房屋征收户如果仅有一套住房，且该房屋被认定为无证建筑，淮南市项目办及受影响区政府将为其提供经济适用房或廉租房。

5.1.7 附属物及基础设施补偿

按照重置价原则，确定本项目附属物及基础设施的补偿标准，附属物及基础设施补偿详见表 5-3。

表 5-3 项目附属物及基础设施补偿标准

项目	单位	标准/单位	备注
公共厕所	座	1500	
10KV电杆	根	500	
380V电杆	根	50	
变压器	台	8000	
水渠	M ²	100	
桥梁	座	5000	
砂石路	M	30-60	
机耕路	M	15-30	
地下构筑物	M	400	
排水管	M	30	
通讯电缆	M	30	
供水管	M	10	
蔬菜大棚（构筑物）	M ²	100	
机井、大口井	眼	200	
大树(非果类)	颗	200	
小树(非果类)	颗	50	
零星果树	颗	300	
围墙	M	20	
猪圈	4m ² 座	500	
手压井	口	200	
电话	部	100	搬迁费
有线电视	台	100	搬迁费
空调	台	100	搬迁费
热水器	个	100	搬迁费
炉灶	个	100	搬迁费
水泥池	座	150	搬迁费

5.1.8 其他费用标准

其他费用标准详见表 5-4。

表 5-4 项目移民安置税费标准

序号	项目	取费标准	依据	接受对象
1	耕地占用税	37.5 元/m ²		国土局代收
2	耕地开垦费	8 元/m ²	皖财综[2001]1061 号	国土局
3	征地管理费	征地、房屋征收费用总和的 4% 计算		国土局
4	勘察设计科研费	征地、房屋征收费用总和的 3% 计算		设计部门
5	行政管理费	征地、房屋征收总和的 5% 计算		移民执行机构
6	技术培训费	征地、房屋征收总和的 3% 计算		
7	外部监测评估费	征地、房屋征收总和的 4% 计算		外部监测单位
8	弱势群体扶助基金	征地、房屋征收费用总和的 1% 计算		受影响弱势群体
9	专项被征地农民保障费	城市规划区内 20 元/m ² ；规划区外 10 元/m ²	国办发【2006】29 号文	社保局
10	不可预见费	征地、房屋征收费用总额的 10% 计算		

5.1.9 弱势群体

受项目影响的弱势群体除了可以享受前述征地补偿政策外，还可享受其他的一些优惠政策：

(1) 对弱势群体家庭中的劳动力进行职业培训，同时提供各种就业信息和指导，使其增加就业机会；

(2) 在项目施工过程中，优先考虑招收弱势群体家庭的劳动力做一些非技术的工作；

(3) 项目实施过程中，由当地村集体帮助其选择宅基地并组织劳力协助其搬家、建房等或者优先选择安置房；

(4) 被房屋征收户中无亲友投靠的孤寡老人，如本人自愿，可提出申请，符合收养条件的，由所在地民政部门负责安排到福利院（敬老院）生活。

5.1.10 妇女扶持措施

除了享受土地征收补偿的政策外，妇女还享受特殊的扶持政策。

(1) 优先获得用工机会，30%的非技术工优先提供给妇女。(2) 优先获得农业和非农技术培训，本项目将进行移民农业技术培训 200 人次，移民非农业技术培训人数共 600 人次，共计 800 人次，其中妇女劳力不低于 400 人次（占 50%）。

(3) 受影响妇女可获得在安置过程中可获得相关信息，并且可以参与到公正咨询和移民安置中。

(4) 在移民安置实施中，召开专门的妇女座谈会介绍移民相关政策，从而提高妇女的意识。

(5) 补偿协议必须由夫妻双方签字。

5.1.11 权益矩阵

权益矩阵是根据本章相关政策设立的，详见表 5-5。

表 5-5 权益矩阵

影响类型	影响程度	权利人	补偿安置政策	补偿标准	事项
永久征收集体土地	征收土地 1500.6 亩，其中农用地 980.6 亩，建设用地 4310.0 亩，未利用地 79.1 亩	淮南市田家庵区、大通区、谢家集区和八公山区的 11 镇/街道 33 个社区/村的 369 户，1479 人	1) 可获得土地补偿费，安置补助费及青苗费等， 2) 优先获得项目用工的机会，3) 免费获得劳动就业信息，4) 优先获得技术培训，5) 优先获得劳务输出的机会 资金分配方式为：1) 土地补偿费 70% 支付给被征地农户，其余 30% 由村委会（社居委）统一分配，用于基础设施建设及发放福利；安置补助费将直接发放到受影响农户，2) 地上附着物和青苗补偿费归地上附着物和青苗的所有权人所有。	综合标准（包括土地补偿费及安置补助费）为 38000 元/亩~68000 元/亩；蔬菜地的青苗补偿费标准为 1500 元/亩（蔬菜地）。耕地的补偿标准为 900 元/亩	土地补偿费的分配、土地调整、投资生产措施（种植技术、灌溉技术、三产经营等培训）由村民大会决定。如需要培训，由上一级政府批准并监督村集体的提议
永久占用国有土地	永久占用国有土地 386.36 亩。其中：国有建设用地 30.93 亩；淮南农场国有土地 355.43 亩。	影响淮南农场职工 90 人	1) 占用国有建设用地的，以划拨方式取得的国有土地。 2) 按照集体土地征收补偿标准进行补偿	同上	
临时占地	共计 3653.99 亩，其中取土区占地 939.59 亩，弃土区占地 803.1 亩，施工布置占地 386.4 亩，施工堆土占地 1048.7 亩，施工临时道路压地 476.2 亩。	淮南农场等	1) 不同用途的临时占地占用土地的性质及影响程度不一样，因此，项目实施单位根据实际情况，针对不同的影响，制定了相应的临时占地补偿。 2) 临时占地由承包商统一复垦		
农村房屋征收	征收农村房屋 15352m ²	影响农村住户 97 户，人口 371 人	1) 居民住宅房屋征收补偿主要包括房屋补偿费、迁移人口搬迁费，基础设施补偿费等。 2) 可选择 3 种安置方式，①货币补偿，②划拨宅基地，重建房屋，③产权调换。 3) 如果选择货币补偿，可获得宅基地补偿	混凝土结构：630 元/m ² 砖瓦结构：500 元/m ² 搬迁补助：5 元/m ² 临时安置补偿：10 元/m ² ·月 宅基地补偿：60 元/m ²	1) 搬迁费一次搬迁费不足 300 元的，按 300 元计 2) 临时安置补差不超过 12 个月 3) 宅基地面积不超过 140 m ²

影响类型	影响程度	权利人	补偿安置政策	补偿标准	事项
城市居民房屋征收	征收城市房屋 1905m ²	影响田家庵区及八公山区住户 45 户，人口 158 人	1) 城市住宅房屋征收补偿主要包括房屋补偿费、搬迁补助费及临时安置补偿 2) 被征收房屋的价值，由具有相应资质的房地产价格评估机构按照房屋征收评估办法评估确定 3) 受影响人可选择货币补偿及产权调换。	田家庵区房屋市场价为 4500 元/m ² ，八公山区房屋市场价为 3200 元/m ²	1) 补偿标准按实际评估价，此处为类似价格 2) 政府统一设置安置小区，各区受影响房屋征收户根据意愿，就近选择安置小区入住。
受影响店铺	征收店铺面积 780m ²	10 家店铺，22 人	1) 店铺征收补偿包括店铺价值补偿、搬迁补助及停产停业损失补偿。	4000 元/m ²	补偿标准按实际评估价，此处为类似价格
无证建筑	/		对无证建筑按建筑重置价格给予被征收人货币补偿，不进行安置。但房屋征收户如果仅有一套住房，且该房屋被认定为无证建筑，淮南项目办及受影响区政府将为其提供经济适用房或廉租房。	480 元/m ²	
妇女	/	约 1004 人	1)获得优先用工的机会，确保 30%非技术用工的机会提供给妇女，2) 优先获得免费提供的技术培训。移民农业技术培训 200 人次，移民非农业技术培训人数共 600 人次，计 800 人次，其中妇女劳力不低于 400 人次（占 50%），3)确保在移民安置过程中获得有关信息，并能够参与协商移民安置事宜。在移民安置实施中，召开专门的妇女座谈会介绍移民相关政策，从而提高妇女的意识。		妇联将向妇女提供可以接受的教育
弱势群体	五保户、孤寡老人及残疾人	19 户 33 人	(1) 对弱势群体家庭中的劳动力进行职业培训，同时提供各种就业信息和指导，使其增加就业机会； (2) 在项目施工过程中，优先考虑招收弱势群体家庭的劳动力做一些非技术的工作； (3) 项目实施过程中，由当地村集体帮助其选择宅基地并组织劳力协助其搬家、建房等或优先选在安置房；		弱势群体家庭将在详细设计后重新核实，并且将密切监测直到援助措施实施完成。

影响类型	影响程度	权利人	补偿安置政策	补偿标准	事项
			(4) 被房屋征收户中无亲友投靠的孤寡老人，如本人自愿，可提出申请，符合收养条件的，由所在地民政部门负责安排到福利院（敬老院）生活		
专业项目及地面附着物	电杆、水井等	产权人	1) 影响的专业项目由项目单位给产权单位补偿后，由产权单位恢复重建。或者由项目单位按照原标准、原规模恢复重建，2) 地面附着物按照有关规定计列补偿费用		/
抱怨及申诉	/	所有受影响人	免费，由此发生的合理费用将由项目不可预见费中支付		/

6 移民安置及收入恢复

6.1 移民安置目标

项目移民安置的目标为：为受项目影响的人员，制定出一个安置及恢复的行动规划，以保证他们在项目中受益，他们的生活水平得到改善，或者至少在项目完成后，生活水平可以得到恢复。

6.2 补偿截至日期

补偿资格界定截止日期定在 2013 年 6 月 30 日。在可行性研究通过之后，将会公告截止日期。受影响人的新开垦耕地、新修建房屋或者在受影响的地区定居，在截至日期后都不算在补偿或补贴的范围内。任何单纯为了额外补偿而建设的建筑或者栽种的树木不计在内。

6.3 受影响村的安置恢复计划

6.3.1 受影响村安置恢复计划综述

本项目的影晌主要为永久占地及房屋征收影响。项目永久征收集体土地涉及淮南市田家庵区、大通区、谢家集区、八公山区 11 乡镇/街道 33 个村/社区，项目共计征收土地 1500.6 亩，其中农用地 980.6 亩，建设用地 4310.0 亩，未利用地 79.1 亩；国有土地永久占用 386.36 亩，包括国有建设用地 30.93 亩和淮南农场 355.43 亩；临时占地 3653.99 亩。项目直接影响 369 户，1479 人。

根据对 135 户移民安置意愿抽样普查，受影响户土地征收全部要求现金补偿。移民获得补偿资金后，将主要投资于第三产业投资、运输业和养殖业投入。

在实地调查中，所有的受影响农户对项目持欢迎态度；受影响户认为本项目实施后，可以改善当地的水环境和周围的环境卫生条件，给村民的生产生活带来便利。受影响户对于土地征收均要求货币补偿。该方式简单易操作，受影响农户可自由地将补偿款用于生产、生活的恢复。

项目建设征地的恢复计划将基于影响程度、剩余土地资源的可得性和受影响人员的意愿制订。经过在社会经济调查时与村民委员会和移民户的充分协商，确定了不同的经济恢复方案。如前所述，大部分受影响人影响程度较小，土地被征收后仍拥有一定数量的耕地，因此多数移民户要求直接获得货币补偿。

农村住房被征收人根据自己意愿，获得房屋征收补偿款后，可以就近选择安置小区安置、划拨宅基地重建房屋等方式。

6.3.2 永久征地恢复措施

受影响人获得补偿后，可学习技能后外出打工或者经营三产以实现劳动力转移，以增加收入弥补土地征收导致的收入损失。

在项目建设过程中，项目实施机构将采取一些帮助、扶持移民的措施，包括：

(a) 项目建设期间，将优先安排移民劳务，这将给受影响人员带来现金收入。

(b) 凡受影响乡镇范围内有劳务输出的项目，优先安排受影响人员。

(c) 免费提供劳动力就业的信息。

(d) 在整个移民生产恢复过程中，可以组织受影响人员的技术培训，诸如一些经济作物种植和动物养殖方面的培训。邀请农业部门及劳动保障部门有关技术人员到移民安置区进行一些有关农业和耕种方面的培训，使得受影响农户每户至少接受一次以上的农业生产技术培训和非农业生产技术培训，通过这些措施，提高农作物的质量和产量，以增加受影响人员的经济收入，恢复受影响人的生计。

同时，被征地农民可以按照《淮南市被征地农民养老保险暂行办法》参加被征地农民养老保险。

6.3.3 被征地农民养老保险安置计划

依据《淮南市被征地农民养老保险暂行办法》，结合本项目的移民安置实施情况，制定了本项目移民的社会保障方案。

1) 保障对象

经依法征地后，在淮南市城市规划区内人均耕地不足 0.2 亩的，或者和城市规划区外实施的国家、市重点工程建设项目征地范围内不足 0.3 亩的；被征地时年满 16 周岁且未参加城镇基本养老保险的被征地农民，均纳入被征地农民社会保障对象。

2) 保障基金来源

被征地农民养老保险基金由统筹基金和个人账户基金两部分组成。

(1) 被征地农民养老保险统筹资金来源：

①城市规划区内每平方米收取 20 元，城市规划区外每平方米收取 10 元，专项用于被征地农民养老保障；

②国有土地使用权有偿使用收入的 30%；

③新增建设用地有偿使用费市级留存部分的 40%；

④财政补助等其他可用资金。

(2) 被征地农民个人账户资金来源：

本着自愿原则，被征地农民可参加补充养老保险，缴费标准分为 3000 元 6000 元、9000 元，被征地农民可任选其中一个标准缴费。

3) 被征地农民养老金发放标准：

- ①被征地农民未参加补充养老保险的，每人每月发给基础养老金 100 元；
- ②被征地农民参加补充养老保险个人缴费 3000 元的，每人每月发给养老保险金 130 元，其中基础养老金 100 元，补充养老金 30 元；
- ③被征地农民参加补充养老保险个人缴费 6000 元的，每人每月发给养老保险金 160 元，其中基础养老金 100 元，补充养老金 60 元；
- ④被征地农民参加补充养老保险个人缴费 9000 元的，每人每月发给养老保险金 200 元，其中基础养老金 100 元，补充养老金 100 元。

根据调查分析，结合本项目的移民安置，实施“村改居”，受影响人口约 50%可纳入被征地农民社会保障。

6.3.4 严重受影响村庄的生计恢复措施

根据土地征收影响分析，长阳街道博盈村，大同区山药镇张迎村以及谢解集去汤山镇刘华村被确定为受影响严重村庄。

为了保障首映人提高至少维持原有生产生活水平，除了进行补偿外，还制定了适应他们生活状况的生产恢复计划，并且与受影响人进行了探讨，取得了他们的同意。

(1) 朝阳街道伯郢村

项目计划永久征收朝阳街道伯郢村 60.2 亩土地，影响 10 户 46 人。

通过调查与协商，生计恢复措施如下：

由于伯郢村位于淮南市中心，人口密集，企事业单位广布。根据受影响人的实际情况，有 7 户选择从事服务业，经营早餐，在客流量大的市区使用便捷的早餐车。每户每天的净收入达 100 元；3 户计划从事蔬菜销售工作，每户吗，每月将挣得 2000 元。详情见表 6-1.

表 6-1 伯郢村收入恢复措施

序号	收入恢复措施	户	投资		收入			
			单位价格 (元/户)	投资(千 元)	单位纯收 入(元/年)	年净收入 (千元)	收益人口	人均年收入提 高(元)
1	早餐经营	7	20000	14	36500	25.55	35	7300
2	蔬菜买卖	3	40000	12	24000	7.2	11	6545
小计		10		26	60500	32.75	46	/

据估计，伯郢村年收入将会减少 275,000 元。通过以上恢复措施，受影响户年收入将提高 327,500 元。除此之外，由于地理优势，当地政府提供专业技术培训和就业扶持。因此受影响人的生活不但会得到回复，而且还有提高。

恢复措施总共投资 260,000 元，伯郢村会得到征地补偿 4,093,600 元，因此回复措施资金很充足。

通过以上恢复措施，据估计，截止 2014 年年底，伯郢村受影响人的收入将得以回复。

(2) 大同区上窑镇窑河村和张郢村

窑河村现有土地 2600 亩，人口 2057，2011 年，农民人均收入是 9800 元。项目计划永久征收 48.5 亩，影响 30 户 131 人。

张郢村现有土地 2300 亩，人口 1338，2011 年，农民人均收入是 6300 元。项目计划永久征收 35.3 亩，影响 19 户 59 人。

通过调查与协商，生计恢复措施如下：

(1) 结合淮南市菜篮子工程，调整种植结构，从传统的大米，玉米种植转变为经济价值更高的蔬菜种植。大约 98 亩（每户月 2 亩）土地改种大棚蔬菜，像茄子辣椒等，每亩平均投资 2500 元，总共投资 245,000 元。减去成本后每亩土地净收入提高 4000 元。总收入预计提高 392,000 元，109 人也将因此受益，获得额外人均收入 2063.2 元。

(2) 因为窑河村和张郢村靠近高唐湖和上窑风景区，三户（两户窑河村和一户张郢村）选择经营宾馆，8 户人家的劳动力选择在宾馆工作。每月收入大约 2000 元，总收入预计提高 75,00 元。18 人也将因此受益，获得额外人均收入 4,166 元。

(3) 发展养殖业，有 10 户计划从事水产养殖（6 户窑河村，4 户张郢村），每户平均年收入达 9600 元，年收入总共预计提高 96,000 元。34 人也将因此受益，获得额外人均收入 2823.5 元。

其他受影响户在节后技术培训后到淮南市经济开发区或者江苏浙江上海等发达的地区务工。详情见表 6-2。

表 6-2 窑河村张郢村收入恢复措施

序号	收入恢复措施	单位	量	投资		收入			
				单位价格(元)	投资(千元)	单位净收入(元/年)	年净收入(千元)	收益人口	人均年收入提高(元)
1	调整种植结构	亩	98	2500	24.5	4000	39.2	190	2063.2
2	经营小型旅馆	户	3	50000	15.0	25000	7.5	18	4166
3	务农	户	10	4000	4.0	24000	9.6	34	2823.5
小计				/	43.5	/	56.3	/	/

据估计，两个村的年收入将会减少 167,600 元。通过以上恢复措施，受影响户年收入将提高 563,000 元因此受影响人的生活不但会得到回复，而且还有提高。

恢复措施总共投资 435,000 元，伯郢村会得到征地补偿 9,885,200 元，因此回复措施资金很充足。

通过以上回复措施，据估计，截止 2014 年年底，伯郢村受影响人的收入将得以回复。

(3) 谢家集区唐山镇莲花村

莲花村现有土地 650 亩，人口 2175，2011 年，农民人均收入是 9500 元。项目计划永久征收 14.7 亩，影响 13 户 42 人。

通过调查与协商，生计恢复措施如下：

三户选择外出打工，从事建筑业，每月收入 5,000 元；5 户从事鲜花养殖，剩余 5 户计划经营餐馆，比如快餐或者小吃，预计年收入 35,000 元。详情见表 6-3。

表 6-3 莲花村收入恢复措施

序号	收入恢复措施	单位	量	投资		收入			
				单位价格(元)	投资(千元)	单位净收入(元/年)	年净收入(千元)	收益人口	人均年收入提高(元)
1	外出打工	户	3	/	/	60000	18	10	18000
2	鲜花养殖	户	5	10000	5	12000	6	17	3529.4
3	餐厅经营	户	5	30000	15	35000	17.5	15	11666.7
小计				/	20	/	41.5	42	/

据估计，莲花村年收入将会减少 29,400 元。通过以上恢复措施，受影响户年收入将提高 175,000 元因此受影响人的生活不但会得到回复，而且还有提高。

恢复措施总共投资 200,000 元，伯郢村会得到征地补偿 852,600 元，因此回复

措施资金很充足。

通过以上回复措施，据估计，截止 2014 年年底，伯郢村受影响人的收入将得以回复。

6.3.5 临时占地恢复措施

(1) 高塘湖临时占地影响补偿及恢复

高塘湖防洪堤沿滨湖路布置，北起 206 国道大北庄处，南至合徐高速连接线。防洪堤位于经十路和支六路之间，堤防沿规划的沿湖路布置，穿过高塘湖。结合新区规划建设，在背水侧规划人工水面处取土，土方填筑 151.2 万 m³，取土区域现状为淮南农场职工耕种土地。在取土完成之后，该区域将变成一片水域。

根据调查，该取土区将规划为在滨湖新区的水上公园。

(2) 弃土场临时占地恢复

经与受影响村/社区广泛协商，城市沟道改善工程淤泥沉淀后，可将弃土场改造为农田，临时占用农村集体土地可由村或社区集体或项目实施单位组织恢复。恢复人由受影响村集体及实施单位协商确定。为减少征地对青苗的影响，工程一般在庄稼收获后，或新庄稼播种前开始，并将提早通知受影响户，以减少受影响户的损失。

(3) 取土临时占地恢复

项目取土的临时占地，将在集中的几个地点进行，为尽量避免占用耕地，将在尽量在不可耕种的地区取土；取土不可避免要占用耕地的，将在土质较差、产值低的低洼地和弃耕地取土。

临时占地施工中应采取严格的措施保护表土，避免造成不可恢复的影响。施工开挖时，将表层土（厚度 30~50cm）单独收集堆放，并采取水土流失防治措施。施工结束后，先将地下土回填，之后再将表土均匀覆盖于表面，将场地进行平整，以减轻对耕地质量的影响。施工中临时踏压的土地会硬化、板结，在施工结束后应立即翻耕，恢复其疏松状态，并恢复田间灌排沟渠、排灌设施及耕作道路，以保证土地复垦后能满足耕地灌排的基本要求。

根据调查分析，项目临时占用农村集体土地的补偿大于耕地的实际损失，村民的生活不会受到临时占地的影响。

6.3.6 房屋征收和安置

1) 农村房屋征收安置

本项目共影响农村住户 97 户，人口 371 人。在受项目影响的农村住户中，经过初步的安置意愿调查与协商，有两种安置方式：①划拨宅基地重建房屋，②产权调换，进入安置小区安置。

根据工程影响区土地资源调查及当地经济建设情况，上窑镇张郢村和马庙村受影响的 43 户农村居民分散在 2 个村子，所有住宅房屋征收将在本村进行再安置，由村委会研究重新划定宅基地，宅基地每户标准不得超过 140m²。对移民建房既要考虑移民居住习惯和适应农业要求，又要适当留有发展余地。移民的房屋建设由移民根据自己意愿实行自拆自建，补偿费将直接发放到搬迁户，并提供搬迁和恢复帮助。由于移民房屋重建后，仍属于移民原居住地，移民生活将不受影响，就医、入学仍可利用原来的社会服务网络。

根据调查，其余受影响的 64 户农村居民选择产权调换。淮南市政府结合新农村建设及棚户区改造等工程正在或已经建设了一批安置小区，该部分受影响村民获得房屋征收补偿款后，可选择附近的安置小区进行安置。安置小区基本情况详见章节 2.5.6。

表 6-4 -农村土地征收户移民安置方案

区	受影响社区	安置方案	安置户数	备注
田家庵区	江陈社区	安成镇回站西路安置小区	3	产权置换
	曹咀社区		8	
	姚南社区		4	
	安成村		5	
	舜耕社区		22	
	上湖社区		8	
	兆维社区		7	
	前锋社区		8	
	庆丰社区		2	
大同区	云南岗村	人划分地皮，由受影响重建房屋	7	
	张郢村		9	
	马庙村		7	
谢家集区	永庆村	唐家村（谢家集区夏颖村棚户区改造工程）（	1	产权置换
	莲花村		2	
	二十店村		2	
	上庵村		2	
合计			97	

2) 城市房屋征收安置

本项目影响城市住户 45 户，人口 158 人。对这些受影响的私房户，补偿标准将由评估公司评定，选择评估公司的过程将包括受影响家庭的参与。现金补偿的数量将根据被拆除房屋的位置、功能和大小按市场价格确定。

在获得现金补偿后，受影响家庭可根据自己的意愿选择购买商品或安置小区的安置房。安置小区基本情况详见章节 2.5.6。

表 6-5-城市土地征收户移民安置方案

区	受影响社区	安置方案	安置户数	备注
田家庵区	伯郢村	安成镇回站西路安置小区	5	产权置换
八公山区	胜利社区	惠民安置社区	25	
	治东社区		15	
合计			45	

3) 店铺征收安置

本项目房屋征收共计影响商业店铺 10 家，全部位于八公山区建北路。对这些受影响店铺，补偿标准将由评估公司评定，选择评估公司的过程将包括受影响店铺的参与。现金补偿的数量将根据被拆除店铺的位置、功能和大小按市场价格确定。

淮南市项目办及实施机构将根据受影响店铺的意愿及需求，优先考虑在安置小区内优先提供合适的可经营性店铺供其选择。

4) 无证建筑征收安置

本项目共计征收农无证建筑 3615m²，城市无证建筑 607m²，均为为砖瓦结构。

根据调研，农村无证建筑基本为农户在自家宅基地上修建的储物间、厨房、棚舍等非重要性房屋，房屋征收对其影响不大；城市房屋中的无证建筑多为居民私自修建的房屋，用于储物、厨房等，整体对居民生活影响不大。同时，调查中未发现仅有 1 套无证建筑的受影响户。因此，对于无证建筑的征收将实行货币补偿。

6.3.7 安置小区的建设情况

被征收人根据自己意愿，安置小区的建设本着就近安置的原则，由政府民生工程统一进入安置房。具体如下：

2) **田家庵区**：安置小区为安成镇会战西路安置小区，位于会战路以南，淮南师范学院以东，泉山路以西，目前安置小区主体工程已完工，正在进行配套设施建设，建设单位是淮南市建委，安置房源为 140 户，安置房均价 3000 元/m²。

3) **谢家集区**：安置小区名称为唐家山庄（谢家集区夏郢村棚户区工程改造项目），地处东西部二通道以北，夏郢西路以东，投资建设主体是淮南市城投公司。目前，小区处于在建阶段，规划总用地 22.19 公顷，总建筑面积 34442.4m²，住宅面积 272087.1m²，多层 41 栋，高层 17 栋。安置房均价 2500 元/m²。

4) **八公山区**：安置小区名称为惠民小区，建设主体是八公山区政府，为多层建筑，是八公山政府的一项民生工程，位于沿矿路以西，建北路以南，建筑面积 3.6 万 m²，安置户数 428 套，距离新庄孜街道约 1 公里。目前，小区主体工程已建成。安置房均价 2300 元/m²。

6.4 移民培训

培训需求决定于移民倾向于何种安置恢复方式，为确保移民改变传统的就业观念，树立正确的职业意识和掌握必要的劳动技术和技能。

在项目影响区，农业产业收入只占到其总收入的 10%左右，所以对受影响人进行非农技术培训，提高其就业技能，以提高其就业能力也是提高其就业率的重要措施与方法。

淮南市大通区、田家庵区、谢家集区及八公山区劳动保障事务所承担失地农民技能培训和再就业工作实施。各区劳动保障事务所将制定培训方案，科学设置培训课程培训工作，并及时根据用工需求，调整培训计划。培训包括农业技术培训、就业岗前培训和职业技能培训。

农业技术培训主要内容为蔬菜及花卉种植等；就业岗前培训主要内容为有关国家就业形势、就业政策、劳动者权益保护和职业道德培训；职业技能培训根据岗位需求不定期举行，主要为非农技术培训，如服装加工，餐饮服务等。培训计划详见表 6-6 及表 6-7。此培训计划会在更新的移民计划中修订。

表 6-6 项目影响区的农业技术培训计划

市/区	乡镇	培训时间	培训对象	培训人数	培训内容	责任单位	经费安 (万元)	经费来源
田家庵区、大通区、谢家集区、八公山区	受影响乡镇、社区、街道、村	2014 年 3 月及 2014 年 6 月	受影响户	200	发展部分大棚蔬菜、花卉苗木种植	田家庵区、大通区、谢家集区、八公山区劳动保障局	3.0	政府预算资金

表 6-7 项目影响区就业培训计划一览表

区	乡镇	培训时间	培训对象	培训人数 (人次/年)	培训内容	责任单位	经费安排(万元)	经费来源
淮南市 田家庵区、大通区、谢家集区、八公山区	受影响乡镇、社区、街道、村	2014年3月, 2014年9月及2015年3月	受影响户	300	服装制作培训	淮南市田家庵区、大通区、谢家集区、八公山区劳动局	6.0	政府预算资金
		2014年3月, 2014年9月及2015年3月	受影响户	300	建筑就业培训、餐饮培训	淮南市田家庵区、大通区、谢家集区、八公山区劳动局	6.0	政府预算资金
		其他不定期培训					淮南市田家庵区、大通区、谢家集区、八公山区劳动保障局	10.0

6.5 妇女权益保护

在移民计划准备阶段，调查组组织妇女积极参与项目影响的调查，并征求她们对收入恢复计划的想法。妇女对项目建设持赞成态度，认为本项目的建设有利于水资源的利用，避免水资源受到污染，减少疾病感染率，保护人民身体健康，减少医疗费用的支出，项目征地将使妇女从土地里解放出来，同时在得到现金补偿后，可优先获得项目用工、农作物及花木栽培、服装制作技术、餐饮等培训机会。

针对妇女的意愿，项目实施过程中，确保 30% 的妇女获得的非技术用工的机会。另外，如果工作相同，女性将和男性一样获得相同的报酬，但是，禁止雇佣童工。技术培训等方面优先考虑受影响妇女劳力，以保证其经济地位不会受到损害及经济收入。移民培训人数共 800 人次（包括农业和非农业技术培训），其中妇女劳力不低于 400 人次（占 50%）。

同时受影响妇女可获得在安置过程中可获得相关信息，并且可以参与到公正咨询和移民安置中。补偿协议必须由夫妻双方签字。在移民安置实施中，召开专门的妇女座谈会介绍移民相关政策，从而提高妇女的意识。

6.6 弱势群体援助措施

据调查，本项目主要的弱势群体是低收入人群、五保户和残疾人。根据调查，在项目征地范围内受影响的人中，有 19 户，33 人属弱势群体。在整个移民搬迁过程中，项目办、实施机构及地方政府将特别重视弱势群体的安置。除了按项目实施规划对弱势群体进行生活安置和生产安置外，还将提供一定的帮助，以改善其生产生活条件。主要措施如下：

➤ 残疾人援助措施

- 1) 对残疾人提供政府补助。
- 2) 残疾人家庭的劳动力优先获得培训和就业机会。
- 3) 项目实施过程中，当地村集体、社区帮助其组织劳力协助其搬家、建房等或者优先选择安置房。

➤ 五保户及孤寡老人

- 1) 地方政府支付养老金。
- 2) 地方政府支付低保金。
- 3) 项目实施过程中，当地村集体、社区帮助其组织劳力协助其搬家、建房等或者优先选择安置房。
- 4) 如本人自愿，可提出申请，符合收养条件的，由所在地民政部门负责安排到福利院（敬老院）生活。

6.7 基础设施恢复方案

受影响的专项设施和地面附着物由项目单位给产权单位补偿后，由产权单位恢复重建。

对被征收设施的恢复措施，必须预先计划布置，在实际操作中要根据现场情况因地制宜，做到安全、高效、及时、准确无误，尽量减少对附近群众造成不利影响。对受影响的市政公用设施，由项目实施单位根据本项目施工图进行房屋征收，以不影响工程施工为原则，尽量减少迁移。对受影响管道线路的迁移，项目实施单位在保证不影响沿线居民（包括勿需搬迁的居民）的正常生活前提下，实行先重建（或迁移）后拆除。

另外，对于本项目建设将影响的生产生活设施（主要为电杆），设计单位在项目调查和设计阶段，就项目建设对当地居民的生产生活可能造成的影响做了大量调查，采用开座谈会、发问卷的形式征求各级地方人民政府、有关部门、社会团体和当地居民的意见，这些意见大多在项目设计中已有体现。电线杆的修复由施工队进行修复，这些项目投资都已列入工程总概算，本报告概算不再计列。

7 移民组织机构

7.1 移民实施管理机构

7.1.1 机构设置

为保证移民安置工作顺利进行并达到预期效果,为了做好淮南市城市水系综合治理项目移民安置工作,淮南市各级政府首先从组织机构的建立和能力加强上保证项目的准备和移民安置工作的顺利进行。2012年1月以来,陆续建立淮南市城市水系综合治理工程移民安置工作的各相关机构,明确了各机构的职责。移民安置组织机构网络见图6-1。

本工程与移民安置活动相关的主要机构有:

- 淮南市发展和改革委员会
- 淮南市人民政府亚行贷款工程工作小组
- 淮南市人民政府亚行贷款工程工作小组办公室
- 淮南市城乡建设委员会
- 实施机构(包括淮南市园林管理局、淮南市市政管理处及淮南市排水公司)
- 淮南市国土资源局
- 区政府(包括田家庵区,八公山区,大通区及谢家集区)
- 受影响乡镇及街道
- 受影响村/居委会
- 工程设计机构
- 外部独立监测评估机构
- 其他机构:妇联、劳动和社会保障局

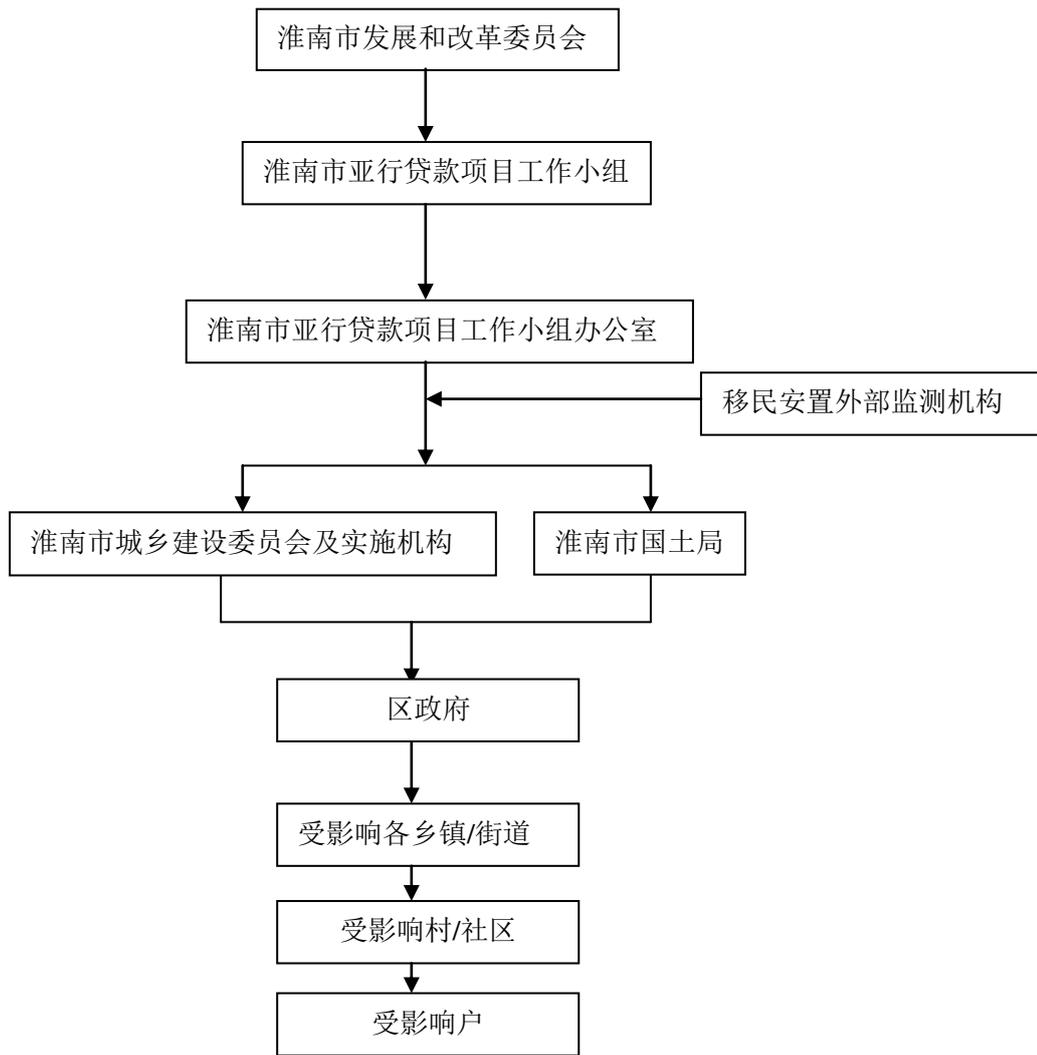


图 7-1 组织机构图

7.1.2 机构职责

◇ 淮南市发展和改革委员会

项目的执行机构，负责亚行贷款淮南市城市水系综合治理项目的决策和项目建设的领导工作；负责项目执行机构与亚行进行沟通。

◇ 淮南市人民政府亚行贷款项目工作小组

负责本项目的决策和项目建设的领导工作

◇ 淮南市人民政府亚行贷款项目工作小组办公室

(1) 负责同淮南市人民政府亚行贷款项目工作小组等有关职能部门的联系

(2) 负责项目与移民安置相关的各项计划、申报工作得到国家、安徽省、以及淮南市相关部门的同意和批复

(3) 负责对项目实施单位的检查与指导

◇ **淮南市城乡建设委员会**

淮南市城乡建设委员会是项目实施机构，下辖淮南市园林管理局、淮南市市政管理处和淮南市排水公司。

- (1) 委托移民安置咨询机构进行移民安置前期准备工作
- (2) 负责项目准备期间咨询公司与其他机构的协调工作
- (3) 协调项目建设和移民安置计划的实施进度
- (4) 向淮南市财政上报移民安置资金计划并督促资金的支付
- (5) 协调安置工作相关机构的工作
- (6) 负责筹措项目移民安置资金
- (7) 负责移民安置资金的拨付
- (8) 具体负责项目的移民安置实施工作
- (9) 负责跟踪督促本项目移民安置资金的拨付到位
- (10) 负责处理安置过程中移民的抱怨与申诉
- (11) 负责配合移民安置外部监测机构的工作
- (12) 负责本项目内部监测报告所需各种资料的收集和整理
- (13) 负责本项目移民安置档案的管理
- (14) 对项目移民安置负责人进行培训

◇ **淮南市国土资源局**

- (1) 具体负责向有关部门申请土地使用规划许可证和土地使用建设许可证
- (2) 协助制定移民安置计划的各项政策
- (3) 全面负责征地的事务（含失地农民的社会保险）

◇ **淮南市田家庵区、大通区、谢家集区、八公山区政府和受影响乡镇街道**

- (1) 参与实物量的调查
- (2) 参与计算受影响户的补偿资金
- (3) 参与宅基地的分配，监督安置房建设进度
- (4) 负责受影响人员补偿资金的发放
- (5) 负责处理安置过程中移民的抱怨与申诉
- (6) 负责受影响人员就业技能的培训
- (6) 负责受影响人员就业措施的落实

◇ **受影响村社区**

- (1) 参与实物量的调查
- (2) 参与计算受影响户的补偿资金
- (3) 监督受影响人员补偿资金的分配
- (4) 负责宅基地的选择与分配
- (5) 参与处理安置过程中移民的抱怨与申诉
- (6) 参与受影响人员就业技能的培训
- (7) 参与受影响人员就业措施的落实

◇ **项目设计机构**

在规划设计阶段，准确调查占地、房屋征收实物指标、环境容量、可开发利用资源等，协助项目区政府制定移民安置方案，绘制有关图纸。

在实施阶段，项目设计单位及时向业主提供设计文件、技术规程、图纸和通知，分阶段向各级项目办进行设计交底，协助实施移民搬迁及移民生产安置，并根据实际情况改进完善移民安置规划方案。

◇ **外部独立监测评估机构**

在移民安置计划和实施的过程中，负责移民安置工作的外部监测机构，向淮南市项目办和亚洲开发银行提供移民安置进度报告及监督报告。淮南市项目办将聘请有资质的监测评估机构作为移民外部监测评估单位，其主要职责为：

(1) 作为独立的监测评估机构，观察移民安置计划和实施的各个方面，对移民搬迁安置工作和实施效果以及移民的社会适应性进行监测评估，并向亚行提供移民安置监测评估报告。

(2) 在数据调查与处理方面向淮南市项目办提供技术咨询。

7.2 人员配备及设施配置

7.2.1 人员配置

为使移民安置工作得以顺利进行，项目各级移民机构均配备了专门的工作人员，形成上下畅通的信息传输渠道。淮南市项目办目前有工作人员 15 人，负责移民安置的有 5 人，具有较强的组织协调能力和从事移民安置的经验，能熟练运用计算机，完全能够胜任移民安置工作的要求。

7.2.2 设施配置

本项目移民的各级机构均可利用现有资源，已经配备了基本的办公设备、交通设备和通讯设备，包括办公桌椅、电脑、打印机、电话、传真机、交通工具等设备资源。

表 7-1 各级移民安置机构设备配备情况

序号	工作机构	计算机	照相机	工作车	办公室
		(台)	(部)	(辆)	(平方米)
1	淮南市人民政府亚行贷款项目领导小组办公室	5	1	1	100
2	淮南市城乡建设委员会及 3 家实施机构	8	4	4	240
3	淮南市国土资源局	3	1	1	60
4	田家庵区、大通区、谢家集区、八公山区及受影响各乡镇/街道	15	15	15	450

7.2.3 机构培训计划

为了更好地落实《移民计划》，确保项目影响人受益，满足工程进度的总体规划，淮南市项目办将采取以下措施来加强组织机构的能力，提高效率。

1) 领导负责制：实行由各区政府分管领导牵头，政府相关部门领导组成的强有力的领导集体。

2) 配备高素质人员：各级安置机构的工作人员，要求具备较强的全局观念，政策水平、专业能力，特别是群众工作经验。

3) 明确职责：根据亚行要求及国家的有关法律、法规，明确各级安置办的职责。

4) 移民工作人员培训：根据安置工作需要，不定期对移民工作人员进行安置政策、信息管理等方面的培训。

5) 发挥群众和舆论监督作用：所有安置的资料向群众和社会公开，随时接受群众和舆论的监督。

6) 不定期召开移民安置通报会并以简报的形式下发给各区、乡镇及街道。

7) 淮南市项目办、项目实施机构及各级移民安置实施机构将配备必需的交通工具及有关办公设施，以满足工作需要。

未来的机构加强和培训计划见表 7-2。

表 7-2 移民安置机构业务培训计划表

时间	地点	培训方式	培训对象	培训内容	组织者	经费安排 (万元)
2013 年 12 月	淮南	集中讲座	实施机构，各区及乡镇/街道移民安置工作人员	各项移民业务培训	淮南市项目办	1.5
2014 年 1 月	淮南	集中讲座	实施机构，各区及乡镇/街道移民安置工作人员	移民安置实施及监测	淮南市项目办及外部监测机构	2
2014 年 6 月	国内	学习观摩	项目办、实施机构及区政府移民	实地参观亚行移民	淮南市项目办	5

时间	地点	培训方式	培训对象	培训内容	组织者	经费安排 (万元)
			工作人员	实施项目		
2014年7月	淮南	交流讲座	机构移民安置工作人员	移民安置中的经验及教训交流讨论	淮南市项目办	1.5
2014年9月	国内	学习观摩	区政府及乡镇移民工作人员	实地参观亚行移民实施项目	淮南市项目办	5

8 公众参与及抱怨申诉

8.1 公众参与

为了把亚洲开发银行贷款淮南市城市水系综合治理工程的移民安置工作建立在切实可靠的基础之上,维护移民和被征地单位的合法权益,减少不满和争议,本项目十分重视移民的参与和协商,在项目准备和实施期间都重视公众参与。

8.2 项目准备期间的参与

从2012年10月份以来,在技术援助咨询专家的指导下,安徽省交通规划设计研究院有限公司、淮南市城乡建设委员会及煤炭工业合肥设计研究院调查组已经进行了一系列的社会经济调查及公众意见咨询(约50%的妇女参加)。在项目准备期间,淮南市项目办、实施机构及设计院对项目的征地及移民安置进行了广泛的协商。项目准备期间的参与活动详见表7-1。公众参与会议纪要详见**附件3**;移民安置信息册的内容详见**附件4**,将在2013年6月发放。

8.3 项目实施期间的参与计划

随着工程准备和实施工作的不断推进,项目实施机构还将开展进一步的公众参与。公众参与安排详见表8-2。

表 8-1 移民安置信息公开和协商主要活动

序号	时间	公众参与和协商的内容	参与者	参与者人数(人)	组织者	目的
1	2012.9	项目设计方案	安徽省交通规划设计研究院有限公司、淮南市亚行项目办、淮南市发展和改革委员会、淮南市城乡建设委员会、各区、镇、村、组及受影响人代表。	15	淮南市项目办	介绍项目的目的及初步的工程方案
2	2012.9	项目设计方案的优化	安徽省交通规划设计研究院有限公司、淮南市亚行项目办、淮南市发展和改革委员会、淮南市城乡建设委员会、各区、镇、村、组及受影响人代表。	10	淮南市项目办	工程方案优化
3	2012.10	实物量摸底调查	安徽省交通规划设计研究院有限公司、淮南市亚行项目办、淮南市发展和改革委员会、淮南市城乡建设委员会、各区、镇、村、组及受影响人代表。	15	淮南市项目办	移民影响调查及初步移民方案协商
4	2012.10	项目社会评价	淮南市项目办、淮南市建委、PPTA 技援专家、淮南市国土资源局、淮南市劳动和社会保障局、淮南市妇联、淮南市农委、淮南市扶贫办、淮南市民政局、村、组及受影响人口。	150	淮南市项目办	群众对项目的态度，识别项目风险
5	2012.11~2013.3	安置方式和意愿	淮南市项目办、淮南市建委、煤炭工业合肥设计研究院、淮南市国土资源局、淮南市劳动和社会保障局、淮南市妇联、淮南市农委、淮南市扶贫办、淮南市民政局、镇、村、组及受影响人口。	25	淮南市项目办	讨论并确定移民安置方案
6	2013 年 3 月	淮南市国有农场永久及临时占地讨论	淮南市项目办、淮南市建委、煤炭工业合肥设计研究院及淮南国有农场	10	淮南市项目办	确定项目占地影响、恢复方案及受影响人安置方案
7	2013 年 3 月	安置政策及方案	淮南市建委、淮南市国土局、各镇、村、组及受影响人口，煤炭工业合肥设计研究院	18	淮南市项目办	确定移民政策、标准及方案

表 8-2 项目公众参与计划

目的	方式	时间	单位	参与者	议题
公布移民计划或信息册	发放信息册	2013年6月	淮南市项目办	项目实施机构、受影响乡镇及村	正式告知移民移民计划及其主要内容
公布移民计划	网站	2013年6月	亚行	淮南市项目办	移民计划网站公开
实物量复核	实地调查	2013年8月9日	淮南市项目办、淮南市建委、国土局及乡镇、村干部	所有受影响人	1) 查漏补缺, 确认最终的影响量 2) 移民被占用的土地及损失的资产明细表 3) 准备补偿协议基本合同
移民计划更新	网站	2013年11月	亚行	淮南市项目办	移民计划网站公开
征收土地公告	村公告栏及村民会议	2013年11月	淮南市项目办、淮南市建委、国土局及乡镇、村干部	所有受影响人	公告征地面积、补偿标准及安置途径等
征地补偿安置方案公告	村公告栏及村民会议	2013年12月	淮南市项目办、淮南市建委、国土局及乡镇、村干部	所有受影响人	补偿费用及支付方式
确定收入恢复计划及其实施	村民会议、社区会议(多次)	实施前	淮南市项目办、淮南市建委、国土局及乡镇、村干部	所有受影响人	讨论最终的收入恢复方案及补偿资金的使用方案
培训计划	村民大会	2014年3月~2015年6月	劳保局、乡镇、村干部	所有影响人	讨论培训需求、制定计划
监测	村民参与会议	2014年1月~2017年1月	外部监测单位、项目办、实施机构、受影响乡镇及村	所有影响人	1) 移民安置进度和影响 2) 补偿款支付 3) 信息公开 4) 生产生活恢复

9 申述与抱怨

9.1 收集不满和抱怨的方式

- 1) 通过移民实施机构的报告，包括群众抱怨、进度、工作措施、存在的问题；
- 2) 施工单位每天向业主建设单位报告施工日志，主要是通过施工单位反映的群众影响施工的情况；
- 3) 业主建设单位施工现场巡查中发现的征迁协调问题；
- 4) 外部监测机构反映的有关信息；
- 5) 受影响人的来信、来访；
- 6) 业主建设单位派出机构—工作站的情况反映；
- 7) 审计、纪检等部门工作检查中反映的相关专题问题；
- 8) 从开户银行的资金拨款明细表中收集到的征迁费用支出情况；
- 9) 内部监测专项调查。

9.2 抱怨和申述程序

通过调查发现，淮南市政府在项目区已经设立了抱怨申诉渠道，主要包括：第一，村民有意见和建议可以找村小组或村委会，这是村民申诉的主要渠道；第二，村民向本村所在地的乡镇及街道反映情况；第三，村民向受影响区或市政府信访办公室反映情况。受影响人如果对项目有任何不满，可以利用这些渠道来保护他们的权益。

另外，在现有申诉渠道的基础上，一个透明有效的项目抱怨申述机制也已建立，目的是为了确保问题能得到有效处理，保证项目及移民安置能成功实施。

移民抱怨申诉基本体系如下：

阶段1：如果移民对移民安置感到不满，可以向村委会或乡镇政府提出申诉；村委会及乡镇政府应在2周内做出决定，并通知移民

阶段2：如果抱怨对阶段1的答复意见不满意，抱怨者可在收到阶段1决定的一个月内向实施机构申诉，实施机构需在2周内作出处理申诉的决定，并通知移民。

阶段3：如果抱怨对阶段2的答复意见不满意，抱怨者可在收到阶段1决定的

一个月内向淮南市项目办进行申诉，淮南市项目办需在2周内作出处理申诉的决定，并通知移民。

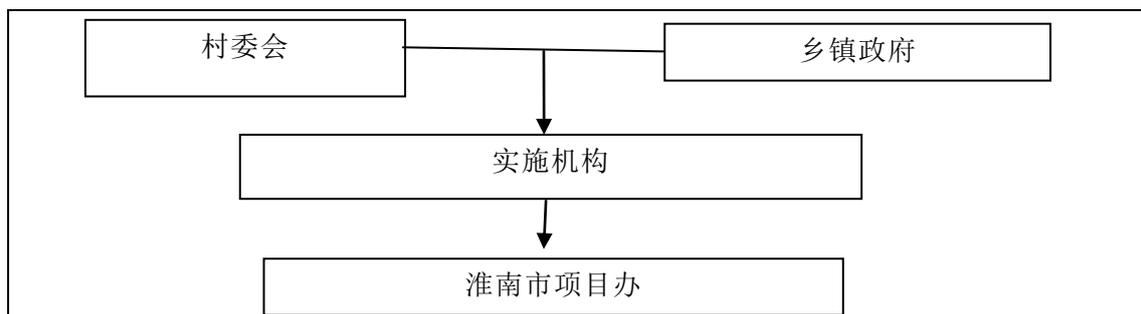


图 9-1 抱怨申诉图

在移民在项目实施的任何阶段，若对现有的抱怨申诉程序不满，受影响人可以直接向民事法庭起诉。

受影响人也可以向亚行抱怨，这些抱怨将由亚行项目团队处理。如果受影响人对处理结果仍不满意，由于亚行政策没有得到遵守而受到了伤害，他们可以依据亚行问责机制向亚行特别协调人办公室或合规检查办公室进行投诉^⑥。

所有抱怨申诉（口头或书面的）都将在移民内部监测及外部监测报告中上报亚行。

各机构将免费接受受影响人口的抱怨和申诉，由此发生的合理费用将由项目不可预见费中支付。在整个项目建设期间，这些申诉程序一直有效，以保证受影响人员能够利用它们来处理有关问题。上述申诉途径，将通过公开大会的参与过程和发放的移民安置信息册告知移民其提出申诉的权利。同时，抱怨和申诉过程将通过媒体在受影响人口中公布。

9.3 处理抱怨的原则

各级移民实施机构对群众提出的抱怨问题必须实地调查研究，充分征求群众意见，耐心反复协商，根据国家法规和移民计划规定的各项原则和标准，客观、公正提出处理意见。对无能力处理的抱怨问题必须及时向上级移民实施机构反映情况，并协助做好调查。如前一阶段的决定机构没在规定日期对上诉问题作出答复，申诉人有权上诉。在移民安置过程中，妇女可能有自己特殊的抱怨和申诉，因此项目办公室计划每个安置小组至少雇佣 1 名女性工作人员处理妇女的申诉。当地政府和非政府组织如民政局、妇女联合会也将监督移民安置活动，保障受影响人口尤其是妇女的权益。

^⑥ 更多信息见：<http://www.adb.org/Accountability-Mechanism/default.asp>.

9.4 答复抱怨的内容和方式

9.4.1 答复抱怨的内容

- 1) 抱怨者的不满简述;
- 2) 调查事实结果;
- 3) 国家有关规定、移民计划制定的原则和标准;
- 4) 处理意见及具体依据;
- 5) 抱怨者有向上一级移民安置实施机构申诉和向民事法庭起诉的权利, 其诉讼费由项目单位支付。

9.4.2 答复抱怨的方式

- 1) 对个别现象的抱怨问题, 答复采取书面材料直接送抱怨者的方式。
- 2) 对反映较多的抱怨问题, 通过开村(居)民大会或发文件的形式通知其所在社区及村庄。
- 3) 无论采取那种答复方式, 都必须将答复资料送抱怨者。

9.5 抱怨与申诉的记录和跟踪反馈

在移民计划执行期间, 各级移民实施机构要做好抱怨资料和处理结果资料的登记与管理, 每月一次以书面材料形式报淮南市项目办。淮南市项目办投诉中心将对抱怨处理登记情况进行定期检查。

为完整记录受影响人口的抱怨与相关问题的处理情况, 项目实施机构制定了受影响人口抱怨和申诉处理情况登记表。表格式样见表 9-1。

表 9-1 移民安置抱怨与申诉登记表

接受单位:	时间:	地点:		
申诉人姓名	申诉内容	要求解决方式	拟解决方案	实际办理情况
申诉人(签名)			记录人(签名)	

注: 1.记录人应如实记录申诉人的申诉内容和要求。2.申诉过程不应受到任何干扰和障碍。3、拟解决方案应在规定时间内答复申诉人。

本章主要内容将向本项目受影响人群公开发布, 并在移民安置实施之前, 以公开的宣传材料形式送至每一个受影响家庭户。

9.6 表达抱怨与申诉的联系方式

各级移民实施机构等安排主要负责人专门负责搜集和接待受影响人口的不满和申诉。其负责人姓名、办公室地址和联系电话见表 9-2。

表 9-2 接待受影响人口抱怨和申诉机构和人员信息

单位	联系人	地址	电话
淮南市项目办	徐登云	淮南市田家庵区洞山宾馆路	0554—6644797
淮南市园林管理局	何双关	淮南市田家庵区朝阳中路	18905541060/0554—6664481
淮南市市政管理处	包汉国	淮南市田家庵区洞山中路	18955400619/0554—6663630
淮南市排水公司	程军	淮南市田家庵区朝阳中路	13705545829

10 移民预算

10.1 移民预算

总预算中移民直接费用包括永久征收土地补偿费用、拆迁居民住宅房屋的补偿费用、拆迁非住宅房屋的补偿费用、受影响地面附属物的补偿费用，以及管理费、培训费、税费和不可预见费用等。

根据 2012 年下半年的价格，本项目的移民总预算为 29207.2 万元，其中永久征收集体土地补偿费用 8834.7 万元（占总预算的 30.2%），拆迁农村居民住房补偿费 847 万元（占总预算的 2.9%），拆迁城市居民住房补偿费 443.1 万元（占总预算的 1.5%），拆迁店铺补偿费 315.5 万元（占总预算的 1.1%），地面附属物补偿费 212.5 万元（占总预算的 0.7%），各种非直接费用 11424.4 万元（占总预算的 39.1%），不可预见费用 1616.6 万元（占总预算的 5.5%）。

从子项目来看，子项目移民投资 862.2 万元（占 3.0%），子项目 2 移民投资 23863.6 万元（占 81.7%），子项目 3 移民投资 4481.4 万元（占 15.3%）

移民总费用将包括在整个项目的总成本之中，项目移民补偿安置预算见表 10-1。详细移民费用测算详见附件 5。

表 10-1 移民投资估算

序号	类别	移民投资（万元）				比例
		子项目 1	子项目 2	子项目 3	总计	
1	永久征收集体土地	0.0	6870.9	1963.8	8834.7	30.2%
2	永久占用国有土地	0.0	1890.9	0.0	1890.9	6.5%
3	临时占地	129.7	3479.1	13.8	3622.6	12.4%
4	农村居民房屋拆迁	0.0	847.0	0.0	847.0	2.9%
5	城市房屋拆迁	0.0	443.1	0.0	443.1	1.5%
6	店铺拆迁	0.0	315.5	0.0	315.5	1.1%
7	地面附属物	1.7	132.4	78.5	212.5	0.7%
	1~7 小计	131.3	13978.8	2056.1	16166.2	55.4%
8	征地管理费	6.6	698.9	102.8	808.3	2.8%
9	勘测设计费	3.9	419.4	61.7	485.0	1.7%
10	管理费	6.6	698.9	102.8	808.3	2.8%
11	技术培训费	3.9	419.4	61.7	485.0	1.7%
12	外部监测评估费	5.3	559.2	82.2	646.6	2.2%
13	税费	691.5	5691.2	1808.5	8191.1	28.0%
14	不可预见费	13.1	1397.9	205.6	1616.6	5.5%
	8~14 小计	730.9	9884.8	2425.3	13041.0	44.6%
	总计	862.2	23863.6	4481.4	29207.2	100.0%
	比例	3.0%	81.7%	15.3%	100.0%	

10.2 移民投资计划及资金来源

项目移民资金来源全部为地方财政配套资金和国内贷款。在工程建设前或实施过程中，为了不影响受征地农户生产和生活条件，投资计划分阶段进行，详见表 10-2。

表 10-2 项目移民投资计划

年度	2014 年	2015 年	合计
投资额（万元）	20445.04	8762.16	29207.2
比例	70%	30%	100%

10.3 移民资金管理及拨付

10.3.1 安置的资金拨付

本项目移民安置资金的拨付将遵循以下原则实施：

所有与征地有关的费用均将计入工程总概算中，淮南市项目办按补偿标准及资金预算拨付给项目实施机构，并通过专有直接支付给辖区政府有关职能部门及受影响人，由其自行分配。所有移民补偿费需在移民安置实施前支付。

10.3.2 移民安置资金的管理和监测

移民安置资金的支出必须严格按照国家征地相关法规及《移民计划》中的政策来执行，不得低于或者小于移民安置计划中所确定的补偿标准和范围。

为保证移民资金能够及时、足额到位，保证受影响农户生产生活及收入水平恢复，将采取以下措施：

- 所有与拆迁安置有关费用均将计入项目总概算中。
- 土地补偿费及安置补助费用应在征地前全部支付完成，以保证所有受影响人员得到妥善安置。
- 房屋拆迁费用在房屋拆迁协议签订后支付给受影响人。

为保证征地及移民安置能顺利实施，将建立各级财务及监督机构，以保证所有资金按时下拨到位。

预算为移民安置成本估算，由于项目范围内的实际变化，基于详细测量调查（DMS）的实际影响，补偿修改及通货膨胀等因素影响，费用会有所增加，但实施机构将保证支付补偿费。预算考虑不可预见费，并根据需要使用和修改。预算将在更新的移民计划中修订。

11 移民实施计划

11.1 移民安置实施原则

根据工程实施进度的计划安排，项目工程从 2014 年开工至 2017 整个工程完成。为使移民进度计划与项目建设计划安排相衔接，征地、房屋征收工作计划从 2014 年 1 月开始至 2015 年 12 月结束。移民安置实施的基本原则是：

- 征地工作完成时间应在项目开始建设之前 3 个月完成，具体开始时间应根据征地与移民安置工作需要确定。
- 安置过程中，受影响人应有机会参与到项目中。在项目开工建设之前，将征地范围予以公告，发放移民安置宣传手册，做好公众参与相关工作。
- 各类补偿将在征地补偿、安置方案批准之日起 3 个月内直接全额支付给财产所有权人，任何单位及个人不得代表他们使用财产补偿费，在发放中也不得因任何原因打折扣。

11.2 移民工程实施时间表

根据淮南市城市水系综合治理工程建设征地实施进度，拟定本项目移民总进度计划。具体实施时间可能会因项目整体进度有偏差而作适当调整。移民安置实施时间表详见 11-1。

表 11-1 安置活动时间安排表

序号	移民任务	目标	责任单位	时间
1	信息公开			
1.1	公开移民信息册	4 个区的 11 个乡镇/街道的 33 个村/社区	项目办及实施机构	2013 年 6 月
1.2	在亚行网站上公布移民计划	一份移民计划	项目办，实施机构，及亚行	2013 年 6 月
2	移民计划及移民预算			
2.1	批准移民计划及预算（包括补偿标准）	2.92 亿元	淮南市政府及项目办	2013 年 6 月
2.2	村级收入恢复计划	11 个乡镇/街道的 33 个村/社区	村委会及乡政府	2013 年 7 月
2.3	根据详细设计更新移民计划	/	项目办及实施机构	2014 年 11 月-2015 年 12 月 11 月
3	详细测量调查			
3.1	受影响详细测量调查	11 个乡镇/街道的 33 个村/社区	项目办，实施机构及国土局	2013 年 9 月
4	补偿协议			
4.1	村级补偿协议	11 个乡镇/街道的 33 个村/社区	实施机构及淮南国土局	2013 年 12 月~2014 年 9 月
4.2	住户土地补偿协议	约 360 户农户	村委会	2013 年 12 月

序号	移民任务	目标	责任单位	时间
				~2014年12月
4.3	房屋拆迁补偿协议	142户住户及10家店铺	实施机构及各级政府	2013年12月 ~2014年7月
5	实施生计恢复措施			
5.1	分配补偿资金到户, 如有可能, 进行土地调整	个乡镇/街道的33个村/社区	村委会及乡政府	2013年12月 ~2014年12月
5.2	实施村级收入恢复计划	11个乡镇/街道的33个村/社区	村委会及乡政府	2014年1月~2015年6月
5.3	收入恢复, 商业及工作的建议	约360户	乡政府, 村委会及劳保局	2014年1月~2015年6月
5.4	实施培训计划	约360户	劳保局	2014年3月~2015年6月
5.5	确认弱势群体, 实施扶持措施	19户, 33人	民政局及项目办	2013年9月~2014年3月
5.6	建设期雇佣受影响人	2058人	项目办, 劳保局及承包商	2014年1月 ~2018年12月
6	房屋重建			
6.1	选择和批准宅基地或安置小区	142 AHs 142户	区及乡镇政府, 村委会及拆迁户	2013年9月~10月
6.2	准备宅基地或安置小区设施	142 AHs 142户	乡政府及村委会	2013年11月 ~2014年3月
6.3	房屋拆迁	142 AHs 142户	承包商及拆迁户	2014年4月~8月
6.4	房屋重建及安置	142 AHs 142户	受影响户	2014年4月 ~2015年4月
7	能力建设			
7.1	项目办实施机构及土地局人员培训	25人	亚行/咨询专家	2013年11月
7.2	区、乡镇及村干部培训	100人	项目办及实施机构	2013年11月 ~2014年2月
8	监测与评估			
8.1	建立内部监测与评估机制	按移民计划	项目办及实施机构	2013年9月30日
8.3	委托外部监测与评估机构	1家监测单位	项目办	2013年10月31日
8.1	基线调查	按移民计划	外部监测单位	2013年11月30日
8.4	内部监测报告	半年报	项目办及实施机构	2014年1月1日开始
8.5	外部监测报告	半年报	外部监测单位	2015年6月, 第一期报告
				2016年1月, 第二期报告
				2016年6月, 第三期报告
8.6	外部评估报告		外部监测单位	2016年1月, 第一期报告
				2017年1月, 第二期报告
8.7	后评估报告	一份报告	项目办	2017年7月
9	公众咨询		项目办及实施机构	正在进行
10	抱怨申诉		项目办及实施机构	正在进行

序号	移民任务	目标	责任单位	时间
11	资金支付			
11.1	到实施机构	启动资金	淮南市政府及项目办	2013年12月
11.2	-到村	大部分资金	实施机构及区政府	2014年1月~7月
11.3	到户	大部分资金	区政府及村委会	2014年8月~9月
12	土建工程开始			
12.1	污水收集的改善		淮南市城市排水有限责任公司	2014年1月
12.2	城市水环境和洪水管理的改善		淮南市市政管理处	2014年12月
12.3	城市湖泊环境的改善		淮南市园林管理局	2014年1月

12 监测与评估

为确保移民安置计划顺利实施，实现妥善安置移民的目标，本项目按亚洲开发银行移民政策的要求，将对征地、房屋征收和移民安置活动的实施进行定期监测和评估，监测包括移民安置机构内部监测和外部监测两部分。

12.1 内部监测

12.1.1 内部监测的内容

内部监测将覆盖如下内容：

(1) 组织机构：移民实施及其相关机构的设置与分工，移民机构中的人员配备，移民机构的能力建设；

(2) 移民政策与补偿标准：移民政策的制定与实施；各类影响损失（永久征地、临时占地、房屋征收、企业单位征收、专项设施房屋征收等）的补偿标准实际执行情况。需特别说明是否按照移民计划中的标准执行，若有变化，需说明原因；

(3) 征地、房屋征收与移民安置活动实施进度：总进度计划与年度计划，移民机构及人员配备进度，项目征地实施进度，房屋房屋征收进度、房屋重建进度，移民搬迁进度，公共设施建设进度，专项设施复、迁、改建进度，其它移民活动进度。征地、房屋征收和移民安置的内部监测进度报告的格式见表 10-1。

(4) 移民预算及其执行情况：移民资金逐级支付到位数量与时间情况，各级移民实施机构的移民资金使用与管理，补偿费用支付给受影响的财产（房屋等）产权人，土地所有权者（村、组等）及使用者的数量与时间，村级集体土地补偿资金的使用与管理，资金使用的监督、审计。资金使用进度的内部监测报告的格式见表 12-3**Error! Reference source not found.**

(5) 移民生产就业安置：移民安置的主要方式、人数、企业征收移民就业安置、脆弱群体（妇女家庭、老人家庭、残疾人等）的安置，安置的效果等；

(6) 移民房屋重建与生活安置：房屋重建形式，宅基地三通一平工作，补偿资金的支付，公共设施（水、电、路、商业网点等）的配套，搬迁等；

(7) 抱怨、申诉、公众参与、协商、信息公开与外部监测：包括抱怨与申诉的渠道、程序与负责机构，抱怨与申诉主要事项及其处理情况，公众参与和协商的主要活动、内容与形式，公众参与和协商的实施效果，移民信息手册与信息公开，外部监测机构、活动与效果；

(8) 对亚洲开发银行检查团备忘录中有关问题的处理；

(9) 尚存在的问题及其解决措施。

表 12-1 征地、房屋征收进度样表

安置活动	单位	计划量	完成量	累积完成数量	占总量的比例 (%)
永久征地	亩				
临时占地	亩				
住宅房屋征收	m ²				
土地补偿	万元				
房屋征收费支付	万元				
住宅的重建	m ²				

报告撰写人: _____ 负责人签字: _____ 盖章: _____

表 12-2 资金使用进度样表

_____ 区 _____ 镇 (街道) _____ 村 (社区) 日期 _____ / _____ / _____ (年/月/日)

受影响单位		简要描述	数量 (单位)	需要的资金量 (元)	报告期间获得的补偿资金量 (元)	累积获得的补偿资金量 (元)	获得资金占总补偿资金的比例 (%)
村 (社区) 1	村集体						
	家庭户						
村 (社区) 2	村集体						
	家庭户						
公共设施							

报告撰写人: _____ 负责人签字: _____ 盖章: _____

12.1.2 内部监测方法

内部监测作为移民系统内部自上而下地对移民实施过程的监测活动, 淮南市项目办, 项目实施机构及相关移民实施机构之间建立起规范、通畅、自下而上的安置实施信息管理系统, 跟踪反映移民安置实施工作进展情况, 包括: 移民安置实施的进度、资金、效果等信息; 并对上述信息进行整理和分析。

本项目将根据项目实施情况采取如下几种方法实施内部监测:

(1) 规范化的统计报表制度

淮南市项目办及项目实施机构将根据移民实施工作的需要, 制定统一的报表。报表需反映移民资金拨款进度和征迁实物量完成情况。报表为定期月报, 一般在月末拨款时自下而上报送, 通过拨款情况表掌握工作进度。

表 12-3 监测报表样本

序号	类别		移民计划	更新移民计划	实际	当期完成	总计完成	累计完成比例
			#	#	#	#	#	%
1	征收集体土地	面积 (亩)						
		受影响户						
		受影响人						
2	临时占地	面积 (亩)						
		受影响户						
		受影响人						
3	住宅房屋征收	面积 (m ²)						
		受影响户						
		受影响人						
4	移民资金 (元)							

（2）定期或不定期的情况反映

在移民机构和外部监测机构之间，采取多种形式，交换移民安置实施工作中出现的问题及有关情况信息，并提出处理意见。

（3）定期联系会议

项目移民安置实施期间，淮南市项目办及项目实施机构将定期召开移民安置协调会，讨论和处理项目实施及移民安置存在的问题，或者交流工作经验，研究处理问题的措施。

（4）检查

淮南市项目办及项目实施机构将对移民实施机构及相关部门的移民安置工作进行常规检查和非常规专项检查，深入实地调查研究，现场处理征迁安置问题，核实工作进度和安置政策执行情况。

（5）与外部监测机构进行信息交换

淮南市项目办及项目实施机构将与外部监测机构保持经常性的联系和信息交流，将外部监测评估机构的发现与评估意见作为内部监测的参考依据。

12.1.3 内部监测的周期与报告

内部监测是连续的过程，其中全面的监测活动至少每个半年进行一次；在移民搬迁等关键时期，监测将增加频次。

内部监测报告由各移民实施机构向项目实施机构及淮南市项目办报告。淮南市项目办对相关数据及信息整理汇总后，将每半年向亚洲开发银行提交一份内部监测报告。

12.2 外部监测

根据亚行政策的要求，淮南市项目办将聘请有资质的、独立的且有丰富亚行项目经验的移民机构作为移民独立监测机构。外部监测与评估人员应该：

（1）有类似工作经验和社会经济调查，了解亚行，非自愿移民政策以及国家和当地关于移民相关政策法规；

（2）可以独立进行社会经济调查，拥有良好的沟通技巧以及坚忍不拔的精神；

（3）包括女性成员。

外部监测评估机构定期对移民安置的实施活动进行跟踪监测评价，对移民安置的进度、质量、资金进行监测，并提出咨询意见。对移民生产生活水平进行跟踪监测，向淮南市项目办和亚洲开发银行提交监测评估报告。外部监测与评估大纲详见**附件6**。

12.2.1 外部监测内容和方法

(1) 基底调查

外部监测机构将对本项目征地影响的村及村组进行基底调查,获取被监测的移民户的生产生活水平(生活、生产与收入水平)的基底资料。生产生活水平调查每半年进行一次,以跟踪移民生产生活水平的变化。采用对典型样本跟踪调查(样本规模:征地、房屋征收影响的20%,受影响店铺50%,样本户按随机抽样法抽取)、随机访谈和现场观察等方法进行,获取必要的有关资料。在此基础上进行统计分析,作出评估。

(2) 定期监测评估

外部监测机构在移民安置计划实施期间,对项目移民安置进行每年两次的定期跟踪监测,通过现场观察、样本户跟踪调查及对移民的随意访谈,监测下列活动:

- 补偿金的支付及其数额;
- 安置点的准备与完善;
- 房屋重建(农村与城市);
- 受影响人重新安置;
- 店铺补偿与安置;
- 培训;
- 对脆弱群体的支持;
- 基础设施、专项设施恢复重建;
- 生产安置与恢复;
- 就业安置(包括永久就业与临时就业);
- 损失财产的补偿;
- 损失工作时间的补偿;
- 过渡补贴;
- 上述活动的时间表(任何时间能应用的);
- 移民安置网络的组织机构;
- 集体土地补偿费的使用及移民收益情况;
- 劳动力就业收入增长情况;
- 受影响人是否从项目中受益。

(3) 公众协商

外部监测机构将参加项目移民安置实施期间举行的公众协商会议。通过参与这些协商会议，外部监测机构评价公众参与的效果。

(4) 抱怨问题

外部监测机构定期访问项目影响村及村组，并深入到接受抱怨的淮南市项目、区及乡镇各级移民办和实施机构询问抱怨问题处理情况。同时，也将会见有抱怨的移民，针对存在的问题，提出改进措施和建议，以便使移民安置实施过程更加有效。

12.2.2 外部监测报告

外部监测机构基于观察和调查所得到的资料，编写外部监测报告。其目的主要为：1) 向亚洲开发银行和项目业主单位客观地反映移民安置工作的进展和存在的问题；2) 对移民安置的社会经济效果进行评价，提出建设性的意见和建议，改进和完善移民安置工作。

常规监测报告的内容至少应该包括以下内容：1) 本报告监测对象；2) 移民安置工作进展；3) 监测机构监测的主要发现；4) 存在的主要问题；5) 外部监测的基本评价意见和建议。

外部监测评估机构将每半年向亚行及淮南市项目办提交监测报告及评估报告，报告提交安排详见表 12-5。

表 12-4 移民监测与评估日程表

序号	报告	日期
1	社会经济基线调查	2015 年 4 月
2	第一期监测报告	2015 年 6 月
3	第二期监测报告	2016 年 1 月
4	第三期监测报告	2016 年 6 月
6	第一期年度评估报告	2016 年 1 月
7	第二期年度评估报告	2017 年 1 月
8	后评估报告	2017 年 7 月

12.3 移民后评价

项目实施完成后，在监测评估的基础上，淮南市项目办（或委托有资质的机构）将运用项目后评价理论与方法对本项目移民安置活动进行评价。评价工作内容主要包括评价征地等方面的成功经验及值得吸取的教训，为以后移民安置提供可以借鉴的经验。淮南市项目办将编制评价大纲、建立评价指标体系，进行社会经济分析调查，编写后评价报告，报亚洲开发银

附件 1 污水处理厂尽职调查报告

污水管网的建设是本次淮南市城市水系综合治理项目子项目之一，将对东西部污水处理厂管网进行扩建，这是不断增加的水流量的客观要求。此项目将作为一个独立的项目进行实施。以下是对污水处理厂的简述，并说明扩建工作不涉及土地征收和移民安置。

(1) 东部污水处理厂

淮南市东部污水处理厂是利用国债资金、荷兰政府贷款和地方配套资金建设的淮河流域治污项目，是国家重点工程之一，项目计划总投资 18310 万元，资金来源为：中央补助 300 万元，中央国债 3100 万元，地方国债 2600 万元，银行贷款 5000 万元，利用外资 4067 万元，地方自筹 3243 万元。

淮南市东部污水处理厂于 1997 年 12 月 28 日举行开工典礼。厂址位于田家庵电厂废弃的灰场，占地 105 亩，日处理污水 10 万吨，采用二级生化处理（氧化沟工艺）服务面积 45 平方公里，服务人口 50 万，每年可消减污染物质排放量 COD10950 吨，BOD5110 吨，SS6205 吨。

该项目可行性研究报告由省计委计外字（1997）1013 号文批准。初步设计厂区部分和管网部分分别经省计委计设字（1997）184 号与计设字（1998）394 号文批准，环境影响评价由省环保局环建（1998）74 号文批准。2002 年 5 月投产试运行，实际完成投资 17448 万元。

东部污水处理厂2011年底实际日处理污水约9万吨，运行负荷率90%。运行正常，水质达标排放，现由淮南首创水务有限责任公司负责运行管理。目前，该公司正在进行东部污水处理厂二期工程建设，二期工程设计处理规模10万吨，前期工作已完成，即将进入招投标阶段；其中：第一污水处理厂10万吨/日规模扩建至15万吨/日的工程计划2013年开工，至2014年底前完工；第一污水处理厂15万吨/日规模扩建至20万吨/日的工程计划2018年开工，至2019年底完工。

现阶段东部第一污水处理厂扩建工程将在原有一期工程征地范围内，不需要重新征地，不存在新的移民安置问题。

(2) 西部污水处理厂

淮南市西部污水处理工程，为国债、世界银行贷款和地方配套资金项目，该项目计划总投资 19326 万元，具体为：国债资金 7730 万元，世界银行贷款 7000

万元，国家环保资金 3000 万元，地方配套资金 1596 万元。

该项目列入国家《南水北调东线治污规划》，属安徽省“861”重点工程。《项目建议书》经安徽省计委计地区[2002] 836 号文批复，《可行性研究报告》经省计委计地区[2003]175 号文批准，《初步设计》由淮南市计委计地区[2004]12 号文批准，《环境影响评价报告书》由省环保局环监[2003]31 号文批准。《地质灾害危险性评估报告》2004 年 12 月 2 日经省国土资源厅评审通过。该项目服务人口 43 万，服务面积 40 平方公里，建设内容为：日处理 10 万吨污水处理厂一座，污水干管 28.8 公里，2 座提升泵站。

该项目建设地址选在八公山区山王镇丁山村，占地面积 126 亩，主要为荒地，有零星的农作物和蔬菜种植。2006 年 6 月，厂区土地征用、安置补偿工作已完成；迄今，有关部门未接收到任何有关淮南市西部污水处理厂移民安置补偿的投诉。该工程于 2008 年 8 月 30 日建成通水运行，投资 21620 万元。目前，实际处理水量约 6 万吨。

淮南市西部污水处理厂位于蔡新璐路东部和外环机械厂高速公路旁边，所占土地为未利用土地，因此不存在农作物，蔬菜和移民安置问题。污水处理厂涉及的土地征收和安置补偿于 2005 年六月完成，截止目前，有关部门未接收到任何申述与抱怨。西部污水处理厂的收水率，满足设计负荷的要求，污水处理厂不需要扩建。

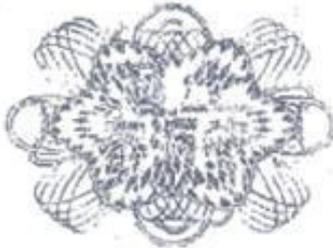
淮南市东、西部污水处理厂用地许可证

土地使用者 淮南国创水务有限责任公司		图号	
土地用途 工业用地		图号	
Huai Country	地	No.050015	图号
The land use right people	Huainan City Drainage Co., Ltd.		
Location	Tian East Street of Tian village		
Land No.	Drawing no.	用地面积	Huainan Land Resources Bureau Specially used for Censorship Approval No., Year Month Day
Land kinds (usage)	Factory	Buying price	
type of tenure	appropriate	Termination	中国宪法》、《中华
area of tenure	人民共和国 和城市房 保护土地使	Amongst transf	人民共和国 法规：为 对土地使
<p>According to the "Constitution of the People's Republic of China", "Land Administration Law of the People's Republic of China", "Land Administration Law of the People's Republic of China on Urban Real Estate Administration Law" and other laws and regulations, in order to protect the legitimate rights and interests of the land use right people, the land rights listed on the certificate that is approved to registrant by the land use right people, is examined and verified, and then approved the registration, finally issued this certificate.</p>			

Huainan government .	2009+ ¹	No.050025+ ¹
Land user+ ¹	Huainan City Drainage Co., Ltd.+ ¹	
Location+ ¹	In Yang family's land at the west of the Bagong mount road of Ba district .	
Land No. .		Drawing no. .
Land kinds (usage) . + ¹	Public facilities+ ¹	Land price+ ¹
type of tenure+ ¹	appropriate+ ¹	Termination date . + ¹
area of tenure+ ¹	8914.0 . M ²	Among them+ ¹
		exclusive area . M ²
		Sharing area . + ¹ M ²

根据《中华人民共和国宪法》、《中华

According to the "Constitution of the People's Republic of China", "Land Administration Law of the People's Republic of China, the People's Republic of China on Urban Real Estate Administration Law" and other laws and regulations, in order to protect the legitimate rights and interests of the land use right people, the land rights listed on the certificate that is approved to registrant by the land use right people, is examined and verified, and then approved the registration, finally issued this certificate.+¹



People's government of
Huainan+¹

23, October 2009 .

附件 2 淮南市情况简介

淮南市市境位于淮河中游，安徽省中部偏北，地处东经 116°21'21"-117°11'59" 与北纬 32°38'23"-33°01'14"之间，东与滁州市属凤阳、定远县毗邻，南与合肥市属长丰县接壤，西南与六安市属寿县、霍邱县相连，西及西北与阜阳市属颍上县，亳州市属利辛、蒙城县交界，东北与蚌埠市属怀远县相交，东与滁州市属凤阳、定远县搭界。最东端位于孔店乡东河村以东与定远县交汇之窑河河面，最西端位于凤台县尚塘乡侯海孜以西与利辛县接壤处，最南端位于孙庙乡庙塘村以南瓦埠湖水面，最北端位于茨淮新河主航道中心线凤台县与蒙城、利辛县交汇处。全市总面积 2585 平方公里，其中市区面积 1555 平方公里，凤台县面积 1030 平方公里。建成区面积 97.45 平方公里。2011 年末，全市总户数 780811 户，总人口 2456407 人。

淮南市辖 5 区 1 县、1 个社会发展综合实验区，46 个乡镇、19 个街道，229 个社区居民委员会、561 个村民委员会。

2011 年，各项主要经济指标继续较快攀升，全年完成地区生产总值 709.5 亿元，同比增长 12.1%；规模以上工业实现增加值 451.5 亿元，同比增长 15.1%；全年粮食种植面积 3185355 亩，比上年增长 0.1%；全社会固定资产投资 501.3 亿元，增长 30.4%；全年社会消费品零售总额 222.0 亿元，比上年增长 18.7%；全年财政收入 138.9 亿元，同比增长 30.9%，其中地方财政收入 71.4 亿元，增长 37.8%；全年农民人均纯收入 6795 元，增长 18.3%，农民人均生活消费支出 4290 元，增长 27%，全年城镇居民人均可支配收入 18219 元，比上年增长 18.5%；人均消费性支出 12782 元，增长 19.6%；全年外贸进出口总额 23877 万美元，比上年增长 96.3%。

大通区位于淮南市东部，淮河南岸，舜耕山北麓，东与定远、凤阳、怀远交界，南与长丰毗邻，西与田家庵区接壤，北与潘集区隔淮河相望。总面积约 202 平方公里。区人民政府驻大通，辖上窑、洛河、九龙岗 3 镇和大通街道办事处，人口 18 万人。

大通区地理环境得天独厚，自然条件优越，境内京福高速公路淮南连接线的建成，上窑国家级小城镇试点镇、国家级森林公园和国家级“古寿州窑”遗址的开发，将对地区经济和城市建设发挥很好的拉动作用。

田家庵区位于淮河以南，地处淮河之滨，上游可达皖西、豫东，下游出洪泽湖入京杭大运河，可沟通河海联运和沿江十省市水上运输，是淮河中游重要的商品集散地。交通、通讯等基础设施日臻完善。206 国道、阜沪铁路横穿境内，是国家大型能源基地，淮南市的政治、经济、文化和商贸中心。全区总面积 250 余

平方公里，综合经济实力位居全省前列。田家庵区辖9个街道、3个镇、2个乡，人口59.4万，是安徽省城市人口最多的市辖区。

谢家集区成立于1960年10月，南与长丰县接壤，西与寿县比邻，北依淮河、八公山，是淮南市西部中心城区。辖区面积275.7平方公里，建成区面积20平方公里，人口33.7万，其中城市人口23.1万；辖4个镇（望峰岗镇、李郢孜镇、唐山镇、杨公镇）2个乡（孙庙乡、孤堆回族乡）、5个街道（谢家集街道、蔡家岗街道、立新街道、谢三村街道、平山街道）和一个省级开发区——安徽淮南工业园区。淮河、东淝河、淮南铁路水张线及102省道过境而过，合淮阜高速公路与正在规划建设蚌六高速、商杭高铁交汇于此，距正在建设的合肥新桥国际机场仅70公里。

八公山区位于淮南市境西部，淮河南岸。总面积105平方公里。总人口18万人。全区辖3个街道、2个镇：新庄孜街道、土坝孜街道、毕家岗街道、八公山镇、山王镇。共有25个社区、21个村委会。区政府驻新庄孜街道。

附件 3 调查户情况

样本调查对象共计 135 户，调查结果如下：

表格 1 样本户人口情况

镇	村	样本户	总人口	男	女	劳动力	农业劳动力	外出打工
		户	人	人	人	人	人	人
上窑镇	方楼村	8	34	18	16	23	2	21
	红光村	8	35	17	18	22	1	21
	余巷村	9	38	20	18	28	2	26
	窑河村	7	29	16	13	19	1	18
	云南岗村	10	43	22	21	26	2	24
	张郢村	9	35	17	18	24	2	22
	马庙村	9	38	20	18	26	2	24
洛河镇	陈郢村	2	7	4	3	5	1	4
	宫集村	1	4	2	2	3	1	2
安成镇	石头埠村	2	9	5	4	6	1	5
	连岗村	2	9	5	4	6	1	5
	上郭村	1	5	2	3	3	1	2
	安成村	1	4	1	3	1	/	1
舜耕镇	江陈社区	2	9	5	4	6	2	4
	曹咀社区	5	21	12	9	15	2	14
	舜耕社区	6	23	12	11	13	1	12
	姚南社区	2	7	4	3	6	1	5
	上湖社区	2	8	4	4	5	2	3
	前锋社区	3	13	6	7	8	1	7
	青丰社区	4	15	8	7	10	1	9
	赵圩社区	2	6	3	3	4	1	3
朝阳街道	柏郢村	4	15	8	7	9	/	9
新庄孜街道	胜利社区	7	27	13	14	15	1	14
	治东社区	3	10	6	4	6	1	5
望峰岗镇	永青村	4	14	8	6	9	2	7
唐山镇	莲花村	5	18	10	8	12	2	10
	二十店村	4	15	7	8	8	1	7
	尚庵村	2	7	3	4	4	1	3
李郢孜街道	赖山村	4	15	8	7	9	1	8
	孟岗村	4	16	7	9	8	1	7
	新河村	3	12	6	6	7	1	6
合计		135	541	279	262	348	39	309

1) 年龄

在被调查的 541 人中，受影响人口中学龄前儿童的为 43 人，占 7.95%。6-17 岁的为 50 人，占 9.24%，18-35 岁的为 132 人，占 24.39%，36-60 岁的为 211 人，占 39.02%，60 岁以上为 105 人，占 19.4%。受影响的年龄构成见下表

表格 2 样本户人口的年龄构成。

镇	村	学龄前儿童	6—17 岁	18—35 岁	36—60 岁	60 岁以上	小计
上窑镇	方楼村	2	3	8	14	7	34
	红光村	3	3	9	15	5	35
	余巷村	3	4	10	15	6	38
	窑河村	2	2	8	12	5	29
	云南岗村	2	3	12	20	6	43
	张郢村	3	4	11	12	5	35
	马庙村	2	4	12	16	4	38

镇	村	学龄前儿童	6—17岁	18—35岁	36—60岁	60岁以上	小计
洛河镇	陈郢村	1	1	1	2	2	7
	宫集村	/	1	1	1	1	4
安成镇	石头埠村	/	1	2	3	3	9
	连岗村	/	/	2	5	2	9
	上郭村	/	1	1	2	1	5
	安成村	1	/	1	1	1	4
舜耕镇	江陈社区	1	1	2	4	1	9
	曹咀社区	2	1	6	10	2	21
	舜耕社区	1	2	5	8	7	23
	姚南社区	/	1	1	3	2	7
	上湖社区	/	1	2	4	1	8
	前锋社区	2	1	2	5	3	13
	青丰社区	2	1	4	6	2	15
	赵圩社区	1	/	1	3	1	6
朝阳街道	柏郢村	1	1	2	5	6	15
新庄孜街道	胜利社区	2	2	6	10	7	27
	治东社区	2	1	1	2	4	10
望峰岗镇	永青村	1	1	4	5	3	14
唐山镇	莲花村	2	2	4	5	5	18
	二十店村	2	2	3	5	3	15
	尚庵村	1	/	1	3	2	7
李郢孜街道	赖山村	2	2	3	5	3	15
	孟岗村	1	2	4	6	3	16
	新河村	1	2	3	4	2	12
合计		43	50	132	211	105	541

2) 教育程度

在调查的 541 人中 17 岁以上人数为 448 人，其中文盲 1.34%，小学 23.66%，中学 66.96%，大学 8.04%。样本户人口的文化构成见表 3-5。

表格 3 样本户人口的文化构成

镇	村	文盲	小学	中学	大学	小计
上窑镇	方楼村	1	6	19	3	29
	红光村	1	10	15	3	29
	余巷村	/	8	21	2	31
	窑河村	/	8	14	3	25
	云南岗村	1	11	25	2	38
	张郢村	/	6	20	2	28
	马庙村	/	9	22	1	32
洛河镇	陈郢村	1	1	3	/	5
	弓集村	/	/	3	/	3
安成镇	石头埠村	/	1	6	1	8
	连岗村	/	2	5	2	9
	上郭村	/	1	3	/	4
	安成村	/	1	2	/	3
舜耕镇	江陈社区	/	1	5	1	7
	曹咀社区	1	3	11	3	18
	舜耕社区	/	5	13	2	20
	姚南社区	/	1	5	/	6
	上湖社区	/	2	5	/	7
	前锋社区	1	3	6	/	10
	青丰社区	/	4	8	1	12
	赵圩社区	/	1	4	/	5
朝阳街道	柏郢村	/	1	10	2	13
新庄孜	胜利社区	/	8	13	2	23

镇	村	文盲	小学	中学	大学	小计
街道	治东社区	/	/	6	1	7
望峰岗镇	永青村	/	3	8	1	12
唐山镇	莲花村	/	4	8	2	14
	二十店村	/	2	8	1	11
	尚庵村	/	1	5	/	6
李郢孜街道	赖山村	/	2	9	/	11
	孟岗村	/	1	11	1	13
	新河村	/	2	7	/	9
合计		6	106	300	36	448

3) 住房面积

在调查的 135 户, 541 人中, 住房以砖混结构为主, 总住房面积为 17860.5 m², 人均住房面积 132.3 m², 人均面积约 30.52 m²。

4) 耕地资源

在调查的 135 户, 541 人中, 平均每户拥有耕地 3.61 亩, 人均拥有耕地 1.2 亩, 耕地主要为水田和旱地, 种植作物以水稻、油菜为主, 每亩每年纯收益为 750 元左右, 此外, 在十涧湖周边安成镇石头埠村、连岗村、上郭村, 村民人均拥有鱼塘 0.2 亩左右, 大多为村民自行在沟塘低洼地带开挖水面而成。

5) 家庭财产

在调查的 135 户, 541 人中, 平均每户拥有彩电 1.49 台, 冰箱 0.89 台, 电风扇 2.5 台, 洗衣机 0.98 台, 空调 1.32 台, 固定电话和手机 2.2 部, 自行车 1.8 辆, 摩托车 0.2 辆, 拖拉机 0.42 辆。从家庭拥有的财产来看, 受影响户生活水平在淮南市基本处于中等水平。

6) 家庭收入与支出

根据调查的 135 户, 541 人统计分析, 本次调查样本户的人均收入为年收入 7870 元/人, 其中工资性收入 4290 元, 占 54.5%, 家庭经营性收入 2970 元/人, 占 37.7%, 财产性收入 413 元, 占 5.2%, 转移性收入 197 元, 占 2.5%。农民的收入主要来源于本地务工或外地打工的工资性收入, 或来源于服务性收入, 或来源于种植业、养殖业; 其中在本地务工或从事服务性收入主要是与当地的产业结构相吻合, 农业与劳务输出并重。妇女已经不再局限于家庭, 而是同男性劳动力一样, 多在工厂做工或外出务工。

人均家庭年均总支出为 3582 元/人; 其中家庭经营费用支出 560 元/人, 占 15.6%; 购置生产性固定资产支出 210 元, 占 5.86%; 税费支出 50 元, 占 1.4%; 生活消费支出 2485 元/人, 占 69.4%; 财产性支出 98 元, 占 2.7%; 转移性支出 179 元, 占 5.00%。受影响户家庭收入及支出情况抽样调查详见表 3-6。

表格 4 样本户收入、支出调查一览表

项目		人均（元）	比例
家庭年收入	工资性收入	4290	54.5%
	家庭经营收入	2970	37.7%
	财产性收入	413	5.2%
	转移性收入	197	2.5%
	总收入	7870	100.0%
家庭年支出	家庭经营费用支出	560	15.6%
	购置固定资产支出	210	5.9%
	税费支出	50	1.4%
	生活消费支出	2485	69.4%
	财产性支出	98	2.7%
	转移性支出	179	5.0%
	合计	3582	100.0%
家庭人均纯收入 ⁶		7100	

⁶ 家庭人均纯收入=总收入-家庭经营费用支出-购置固定资产支出

附件 4：性别调查与分析

为了更好的了解项目区内受影响妇女的基本情况，调查组对 262 名女性进行了调查。详细情况见附件 4。调查结果显示：

(1) 男性收入占家庭收入比重 (65.3%)，远大于女性收入占家庭总收入的比重 (34.7%)。

(2) 项目区内女性受教育程度明显低于男性。具有高中/中专文化程度的男性比例高出女性；而小学及以下文化程度的女性 (25.44%) 于男性 (24.56%) 基本持平。

(3) 她们主要从事农业生产、家庭照料等相比之下，男性在家照料家人或者务农的较小，79%的男性选择外出打工。

表格 5 调查样本家庭收入分性别统计表

类别	家庭收入
男性 (%)	65.3
女性 (%)	34.7
合计	100

根据社会经济调查的结果显示，项目区内女性受教育程度明显低于男性。例如，具有初中、高中/中专文化程度的男性比例 (71.68%) 高出女性 (62.24%) 9.44 个百分点；具有大专及以上学历文化程度的女性 (5.86%) 低于男性 (10.22%) 4.36 个百分点。而小学及以下文化程度的女性 (25.44%) 于男性 (24.56%) 基本持平。受教育水平情况详见表 3-8。

表格 6 调查样本受教育水平分性别统计表

教育水平	女性(%)	男性(%)
小学及以下文化程度	25.44	24.56
初中、高中/中专文化程度	62.24	71.68
大专及以上学历文化程度	5.86	10.22
合计	100	100

从妇女从事的职业来看，她们主要从事农业生产、家庭照料等。受传统认知的影响与制约，项目影响区妇女外出打工的现象较少，未外出务工的妇女中：负责照料家人的占 20.52%，从事农业生产的占 55.3%，少数妇女跟随丈夫、亲属外出务工，占 24.18%；少数妇女在就近的集镇务工。相较之下，男性在家照料家人的较小，占 5.4%，务农占 16.1%，外出务工占 78.5%。样本的职业构成情况详见表 3-9。

表格 7 调查样本职业构成分性别统计

教育水平	女性(%)	男性(%)
小学及以下文化程度	25.44	24.56
初中、高中/中专文化程度	62.24	71.68
大专及以上学历文化程度	5.86	10.22
合计	100	100

附件 5 农村移民安置成本计算（以 2012 年市场价格为依据）

表格 8 农村移民安置成本计算

项目	单位	砖混结构			砖木及结构		
		每单位花费	单位价格 (元/单位)	价值 (元)	每单位花费	单位价格 (元/单位)	价值 (元)
A. 主要材料				299.25			225.15
木材	M ³	0.01	800	8	0.03	800	24
水泥	Kg	45	1.2	54	35	1.2	42
砖	Piece	165	0.7	115.5	145	0.7	101.5
钢	Kg	4.5	13	58.5	2.3	13	29.9
石灰	Kg	35	0.3	10.5	30	0.3	9
石头	M ³	0.35	45	15.75	0.3	45	13.5
沙子	M ³	0.2	35	7	0.15	35	5.25
沥青	Kg	5	6	30			225.15
B. 其他材料和地基			90	90		70	70
C. 劳力		3	80	240	2.5	80	200
建设成本	Yuan/m ²			629.25			495.15

附件 6 公众参与和会议纪要

表格 9 公众参与和会议纪要

时间	2012 年 9 月 5 日上午
地点	淮南市亚行办会议室
组织人	淮南市亚行办
参加人员	淮南市亚行办等 6 人，安徽交通规划设计院 3 人，煤炭工业合肥设计研究院移民调查组
参与主题	项目设计的优化及调研工作的详细安排
主要内容及结果	优化了项目设计，确定了项目推荐方案。
时间	2012 年 11 月 5 日下午
地点	项目现场
组织人	淮南市亚行办
参加人员	淮南市亚行办等 6 人，安徽交通规划设计院 3 人，煤炭工业合肥设计研究院移民调查组
参与主题	查看项目现场，确定项目调研的具体村组，获取项目调研村组的具体联系方式，咨询项目村组负责人的一般看法
主要内容及结果	项目影响村的负责人支持项目建设，并对项目选址提出了建议，项目的征地、房屋征收补偿标准按照淮南市现行标准及政策。
时间	2013 年 2 月 27 日
地点	淮南市田家庵区政府东四楼会议室
组织人	淮南市亚行办
参加人员	淮南市亚行办，移民技术援助专家，淮南市建委，田家庵区、大通区，谢家集区，八公山区政府及公众、社居委代表，煤炭工业合肥设计研究院移民调查组
参与主题	移民影响人口及移民安置恢复方案
主要内容及结果	基本确定了移民影响户及移民人口，初步确定了移民安置方案，制定了如下的安置方案：一、收入恢复计划。因为影响很小，村民及村委（社居委）负责人需要货币补偿，同时要求符合条件的被征地人纳入养老保险。二、房屋征收安置恢复计划。本着就近原则，拆迁房屋住户统一进入政府安置房。
时间	2013 年 3 月 18 日
地点	淮南市大通区淮南农场场部
组织人	淮南市亚行办、
参加人员	淮南市亚行办，淮南市建委，大通区代表，煤炭工业合肥设计研究院移民调查组 5 人
参与主题	高塘湖大堤取土区移民安置方案
主要内容及结果	基本确定了移民影响户及移民人口，初步确定了移民安置方案，制定了如下的安置方案：一、1 次性补偿，工龄买断；二、根据工龄年限，按月发放基本生活费，由农场从征地补偿款中出资为征地受影响户购买“五险一金”



图片 1 现场调研图片 1



图片 2 现场调研图片 2



图片 3 受影响人座谈 1



图片 4 受影响人座谈 2

附件 7 移民信息册

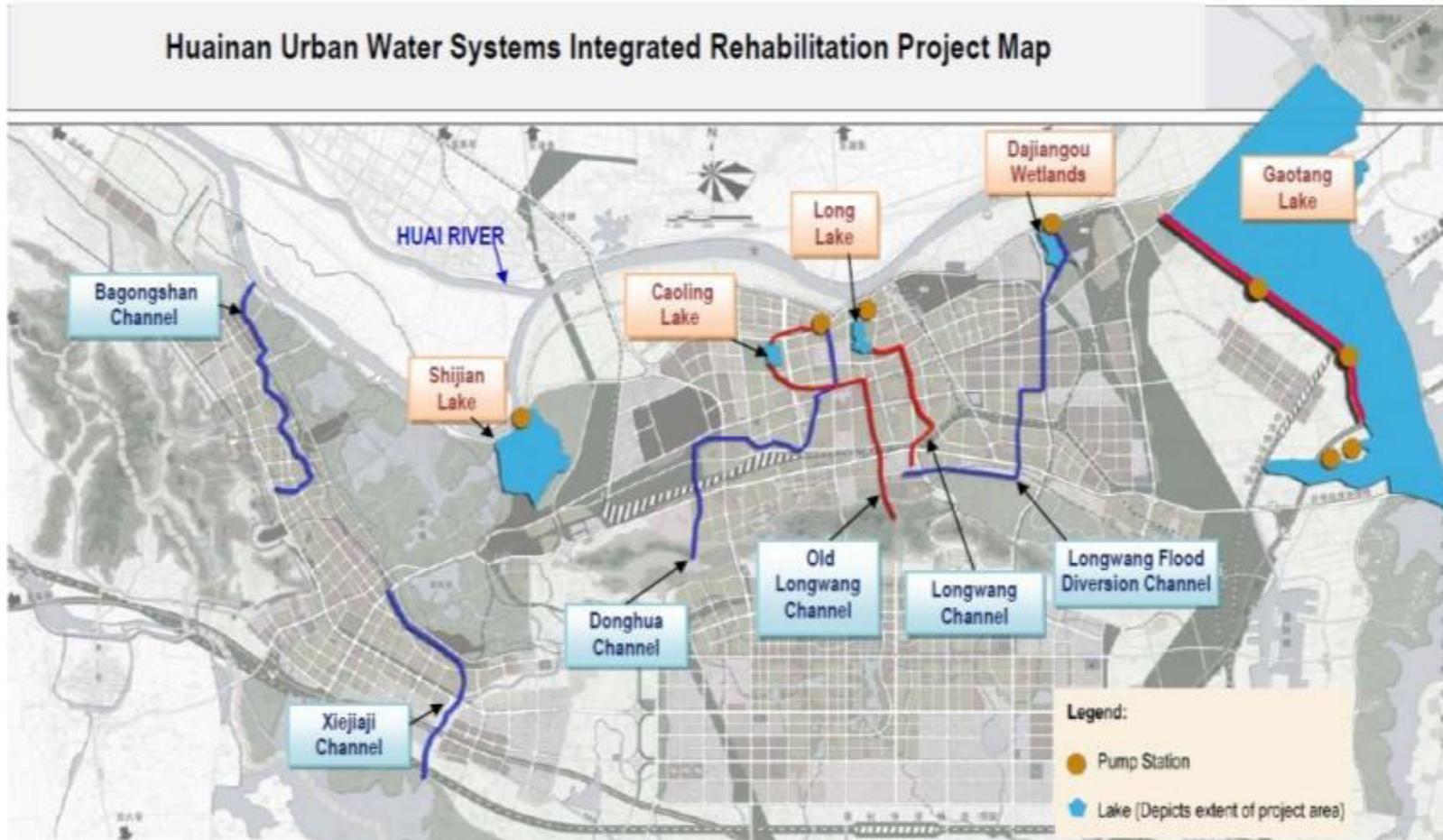
淮南市城市水系综合治理项目

移民信息手册

淮南市人民政府亚行贷款项目工作小组

2014 年 11 月

Huainan Urban Water Systems Integrated Rehabilitation Project Map



1. 项目概况

淮南市城市水系综合治理项目包括 3 个子项目，详情见表 1。

根据最初项目影响鉴别，本项目的移民影响主要为永久及临时占地、房屋征收。项目征地及移民安置涉及淮南市 4 个区 12 乡镇/街道 33 个社区/村。

淮南市城市水系综合治理项目影响主要涉及永久征收土地、临时占地及房屋征收等移民影响。项目将征收集体土地 1500.6 亩，包括 980.5 亩农用地，441 亩建设用地及 79.1 亩未利用地；永久占用国有土地 386.36 亩，包括国有建设用地 30.93 亩，淮南农场的国有农地 355.43 亩；项目临时占地 3653.99 亩；项目将征收农村房屋 15352 平方米，城市房屋 1905 平方及店铺 780 平方米。项目将直接影响人口 2075 人，包括住户 498 户，1963 人，店铺 10 家 22 人及国有农场 1 个，90 人。项目建设内容和影响见表 2。

表格 10 淮南市个子项目及实施机构

子项目	建设内容	实施机构	
项目一：污水收集改善			
子项目 1-1：城市东区			
污水收集的改善	112.638 km	淮南市污水公司	
现有市区	74.273 km		
滨河新区	12.86 km		
高唐湖新区	25.505 km		
污水提升泵站	1		
子项目 1-2. 城市西区			
安装污水收集和输送干管（现有市区）	57.2 km	淮南市行政管理部 门	
污水提升泵站	2		
子项目 2：城市护坡环境的改善			
子项目 2-1：城市排水管道建设			
巴公山	7.578 km		
谢家集	7.157 km		
洞化	8.934 km		
老龙王沟	8.040 km		
龙王沟	4.816 km		
龙王沟泄洪渠	12.650 km (4628m new)		
子项目 2-2：防洪设施改善			
十涧湖 PS	30 m ³ /s		
龙湖 PS	30 m ³ /s		
大涧沟 PS	26 m ³ /s		
高唐湖 PS#1	9.5 m ³ /s		
高唐湖 PS#2	14.5 m ³ /s		
高唐湖 PS#3	2.8 m ³ /s		
高唐湖 PS#4	1.2 m ³ /s		
高唐湖堤岸	14.7 km		

子项目 2-3: 城市河流湖泊可持续管理 (技术支出与项目三有重叠 3)			
子项目 2-4: 城市防洪管理工体规划和预警系统 (与技术支持相关)			
子项目 3 城市湖泊环境改善			淮南市园林管理局
	护坡(m2)	湿地(m2)	
十涧湖	25,200	3 at 224,000	
曹灵湖	----	1 at 60,000	
龙湖	2,820	1 at 40,000	
大涧沟失地	12,300	1 at 25,000	
高唐湖	---	2 at 570,000	
子项目 4:项目管理支持			
为项目实施向淮南市政府提供技术咨询			PMO

注意: km = 千米, m2 = 平方米 m3 =立方米, m3/s =每秒流量(立方米).

护坡面积是最大值。附有自然植被，大量土壤和雨水防护层的河滩面不得动工。龙湖有 60,000m3 的积淤。

表格 11 项目建设内容及移民影响鉴别

序号	子项目	项目组成	项目规模	占地面积	具体位置（或走向）	主要移民影响	实施机构
1	污水收集的改善	管网布置方案及泵站建设	东部地区建设污水管网长度约 112.638km，建设泵站 1 座；西部地区建设污水管网长度 56.955km，同步建设泵站 2 座	石姚湾泵站永久占地 3 亩，用地类型为建设用地，4#泵站及 5#泵站永久占地共计 5 亩，用地类型均为国有建设用地，仅需履行国有土地划拨手续。	项目建设内容详见附件 1；其中石姚湾泵站、4#泵站及 5#泵站均为国有空地	采用顶管或沿已建设道路施工，无移民影响	淮南市城市排水有限责任公司
2	城市水环境和洪水管理的改善						
2.1	改善水系工程	八公山涧沟	7.578km	108.2 亩（其中农用地 51.8 亩，建设用地 56.4 亩），涉及征收房屋 1298m ²	全长 7.578km，其中 0+184~0+613、2+875~3+080 段河底宽 4m；0+700~1+285 段河底宽 13~26.4m；1+291~2+1465 段河底宽 5m；2+309~2+500 段河底宽 6m；3+080~7+525 段河底宽 5.5~17.2m。	征地、房屋征收涉及八公山区新庄孜镇胜利设区、治东社区及八公山镇，征地、房屋征收共计影响 70 户，影响人口共计 266 人。	淮南市政管理处
		谢家集涧沟	7.157km	127 亩（其中农用地 90.5 亩，建设用地 36.5 亩），涉及征收房屋 1048m ²	全长 7.157km，其中 0+820~1+020、1+083~1+750、1+750~2+050、2+720~2+850 段河底宽 5m；2+977~3+070 段河底宽 3m；3+177~3+450 段河底宽 3~4m；3+763~6+100、6+100~7+157 段河底宽 20m。	征地、房屋征收涉及谢家集区平山街道瑞安社区、谢家集街道鸿鑫社区及红轮社区、望峰岗镇永青村、二十店村及尚庵村、唐山镇莲花社区及李郢孜镇赖山村、孟岗村及新河村，征地、房屋征收共计影响 93 户，影响	

序号	子项目	项目组成	项目规模	占地面积	具体位置（或走向）	主要移民影响	实施机构
						人口共计 346 人。	
		洞化截洪沟	8.934km	106.66 亩（其中农用地 23.12 亩，建设用地 83.54 亩），涉及征收房屋 3799m ²	全长 8.34km，其中 0+000～1+560、1+820～2+350 段河底宽 6m；2+450～3+850 段河底宽 4～6m；5+200～5+420 段河底宽 7.5～9.5m；7+100～8+934 段河底宽 10m。	征地、房屋征收涉及田家庵区舜耕镇江陈设区、曹咀社区、姚南社区及安成镇安成村，共计影响 29 户，影响人口共计 100 人。	
		老龙王沟	8.04km	68.3 亩，其中，农用地 60.2 亩，建设用地 8.1 亩，涉及征收房屋 607m ²	全长 8.040km，其中 4+530～6+000 段河底宽 7m；6+000～8+040 段河底宽 12m。	征地、房屋征收涉及田家庵区朝阳街道柏郢村，共计影响 15 户，影响人口共计 65 人。	
		龙王沟水系	4.816km	60.85 亩（其中农用地 6.39 亩，建设用地 54.46 亩），涉及征收房屋 6900m ²	全长 4.816km，全线皆为箱涵。	征地、房屋征收涉及田家庵区舜耕镇舜耕社区、上湖社区、前峰社区和赵圩社区，共计影响 50 户，影响人口计 192 人。	
		龙王撇洪沟	12.65km（新建 4.628km）	201 亩（其中农用地 164.8 亩，建设用地 36.2 亩），涉及征收房屋 3501m ²	全长 12.650km，其中 2+980～5+110 段河底宽 7.5～9.5m；5+270～6+210 段河底宽 3.6～6.5m；6+560～7+390 段河底宽 30m；7+990～11+200、11+200～12+650 段河底宽 6～15m。	征地、房屋征收涉及田家庵区青丰社区、大通区上窑镇云南岗村、张郢村及马庙村，共计影响 64 户，影响人口共计 268 人。	
2.2	改善防洪设施	新建高塘湖大堤	14.47km	888.58 亩（其中国有土地 355.43 亩，农用地 288.25 亩，建设用地 165.79 亩，未利用		征地影响涉及大通区上窑镇方楼村、红光村、余巷村、窑河村、云南岗村、张郢村	

序号	子项目	项目组成	项目规模	占地面积	具体位置（或走向）	主要移民影响	实施机构
				地 79.11 亩），无房屋征收		及马庙村 164 户，673 人	
		沿高塘湖大堤 新建四座泵站	/	高塘湖 1~4 号泵站总占地 10.15 亩	国有土地	无移民影响	
		大涧沟泵站	/	5.07 亩，26m ³ /s	国有土地	无移民影响	
		龙湖泵站	/	1.7 亩，43.2m ³ /s	国有土地	无移民影响	
		十涧湖泵站	/	6.01 亩，30.0 m ³ /s	国有土地	无移民影响	

2. 法律框架和政策

2.1 移民安置与土地征收相关政策关法律及法规

亚行政策

- 《安全保障政策声明》，2009年6月

中国法律法规及政策

- 《中华人民共和国土地管理法》（1999年1月1日起实施，2004年8月28日修订）
- 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（1999年1月1日起执行）
- 《征用土地公告办法》（国土资源部令第10号）（2002年1月1日）
- 国务院关于深化改革严格土地管理的决定（国发[2004]28号）（2004年10月21日）
- 关于完善征地补偿安置制度的指导意见（国土资发[2004]238号）（2004年11月3日）
- 建设项目用地预审管理办法（国土资源部令第27号）（2004年11月1日）
- 《国务院办公厅转发劳动保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见的通知》（国办发[2006]29号）（2006年4月10日）
- 《国务院关于加强土地调控有关问题的通知》（国发[2006]31号）（2006年8月31日）
- 《国有土地上房屋征收与补偿条例》（中华人民共和国国务院令第590号）（2011年1月21日）

安徽省以及地方相关政策

- 《安徽省人民政府关于做好征地补偿安置工作切实维护农民合法权益的通知》
- 《安徽省耕地开垦费征收和使用管理实施细则》（财综[2001]1061号）
- 安徽省实施《中华人民共和国土地管理法》的办法（2002年12月1日）
- 安徽省人民政府关于做好被征地农民就业和社会保障工作的指导意见（皖政[2005]63号）
- 《安徽省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》（修正）（2004年7月1日）

- 《安徽省征地补偿争议裁决办法》（皖政办[2004]101号）（2005年1月1日）
- 《安徽省人民政府关于公布安徽省征地补偿标准的通知》（皖政[2009]132号）（2009年12月31日）
- 《安徽省人民政府办公厅转发国务院办公厅转发劳动保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见的通知》（皖政办[2006]38号）（2006年5月30日）
- 《安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省征地补偿准备金管理办法的通知》（皖政办〔2010〕22号）（2010年5月4日）
- 《关于做好新征地补偿标准实施工作的通知》（皖国土资[2012]166号）
- 《安徽省征地区片综合地价标准》（皖政〔2012〕67号）
- 《关于公布淮南市征收集体土地上附着物拆迁和青苗补偿标准的通知》（淮府办[2011]7号）
- 《淮南市人民政府办公室关于印发淮南市征地拆迁补偿标准的通知》（淮府办[2004]10号）
- 《关于印发淮南市国有土地上房屋征收补偿标准的通知》（淮府办[2011]99号）
- 《关于调整被征地农民养老保险待遇的通知》（淮府秘〔2012〕35号）
- 《关于印发淮南市集体土地房屋拆迁产权调换安置办法的通知》（淮府〔2009〕61号）
- 《淮南市人民政府关于印发淮南市妇女发展纲要和淮南市儿童发展纲要的通知》（2011—2020）（淮府[2012]39号）
- 《淮南市贯彻实施国有土地上房屋征收与补偿条例的意见》（淮府办[2011]102号）
- 《淮南市被征地农民养老保险暂行办法》（淮府〔2006〕69号）
- 《淮南市城市房屋拆迁其他补偿和补助标准》（淮府〔2008〕91号）

2.2 补偿截至日期

补偿资格界定截止日期定在2013年6月30日。在可行性研究通过之后，将会公告截止日期。受影响人的新开垦耕地、新修建房屋或者在受影响的地区定居，在截至日期后都不算在补偿或补贴的范围内。任何单纯为了额外补偿而建设的建筑或者栽种的树木不计在内。

2.3 项目移民影响补偿标准的确定

集体土地征收

根据《中华人民共和国土地管理法》、《关于完善征地补偿安置制度的指导意见》、安徽省实施的《中华人民共和国土地管理法》相关政策法规，经与受影响人协商，确定本项目集体土地征收补偿标准按《安徽省征地区片综合地价标准》（皖政〔2012〕67号）执行。集体土地征收补偿标准详见表 4-4

表格 12 淮南市项目征收集体土地补偿标准

编号	区片	征地补偿标准（元/亩） ⁷		
		综合标准	其中	
	行政区域范围		土地补偿费	安置补助费
I	田家庵区舜耕镇、安成镇，大通区洛河镇胡圩村。	68000	27000	41000
II	谢家集区唐山镇、望峰岗镇；八公山区八公山镇，大通区洛河镇其他村。	58000	23000	35000
III	田家庵区三和乡；八公山区山王镇；大通区九龙岗镇，上窑镇张郢村、方楼村、云南岗村、红光村、马庙村、余巷村；李郢孜镇赖山村	52000	21000	31000
IV	田家庵区曹庵镇、孔店乡；谢家集区李郢孜镇其他村，孤堆乡许桥村、孙老郢村、孤堆村、大洼村；大通区上窑镇其他村。	44000	17000	27000
V	田家庵区史院乡，谢家集区杨公镇、孤堆乡其他村、孙庙乡	38000	15000	23000

临时占地补偿

临时征地包括施工布置占地、取、弃土区占地、施工临时便道占地和临时堆土占地。不同用途的临时占地占用土地的性质及影响程度不一样，因此，项目实施单位根据实际情况，针对不同的影响，制定了相应的临时占地补偿。

（1）本项目污水处理厂配套管网的施工采用顶管或沿已建设道路施工的，无移民影响，不需补偿，污水管网施工沿规划道路施工的，施工临时道路、临时堆土等临时占地占用期为 1 年，补偿标准为耕地 900 元/亩；

⁷ 根据调查，淮南市土地征收补偿标准基于统一年产值，土地区位因素，项目区社会经济发展情况及农民收入等进行测算，以保证满足被征地农民生活水平不因征地而降低，长远生计有保障的要求。其中，统一年产值是指以主导耕作制度下主要农作物年产量和市场价为基础，综合考虑土地附加收益（其它种植、养殖等多种经营）适当向上调整后确定的范围内统一的单位土地面积年产值。1) 主要农作物年产值等于主要农作物平均年产量与主要农作物价格的乘积。计算公式如下： $v_i = g_i \times p_i$ （式中： v_i 表示 i 类作物的单位播种面积年产值； g_i 表示 i 类作物的单位播种面积年产量； p_i 表示 i 类作物的农产品市场价格）；2) 土地统一年产值在主要农作物年产值的基础上，加上土地附加收益修正值计算得到。计算公式为： $V_i = V_z \times (1 + k)$ （式中： V_i 表示县统一年产值； V_z 表示县主导耕作制度下的农作物年产值；k 表示附加收益修正系数）。因此，统一年产值是以市场价格为基础测算出来的。综上所述，征地补偿标准反映了重置价。

(2) 取土区土地复垦费按照 28000 元/亩计算，施工弃土区土地复垦费按照 12000 元/亩计算；

(3) 高塘湖大堤在背水侧取土的，临时占地性质为国有土地，为淮南农场土地。根据调查，该取土区目前已在滨湖新区规划中规划为水上公园。经淮南市项目办与淮南农场协商，将按照集体土地征收补偿标准执行，即 52000 元/亩。另外，青苗费每季的补偿为 900 元/亩。

(4) 大通淤泥堆场临时占地性质为采煤塌陷区，现状为荒废水面，谢家集淤泥堆场临时占地为垃圾填埋场（国有土地）不需补偿

(5) 其余临时占地进行一季青苗补偿及土地复垦补偿。

占用国有土地补偿

本项目建设将占用国有建设用地及国有农地，其补偿各自如下：

1) 占用国有建设用地的，以划拨方式取得的国有土地。

2) 高塘湖大堤永久占用国有土地 355.43 亩，经地方项目办与淮南农场协商，将按照集体土地征收补偿标准执行，即 52000 元/亩。另外，青苗费每季的补偿为 900 元/亩。

房屋征收补偿

1) 农村住宅房屋补偿

农村居民住宅房屋征收补偿主要包括房屋补偿费、迁移人口搬迁费，基础设施补偿费等。

根据有关规定，参照受影响房屋主要类别的实际价格分析和淮府办[2011]7 号文，农村房屋补偿标准详见表 4-5。农村房屋重置价测算详见附件 2。

表格 13 农村住宅房屋重置价及其他补助、附属设施拆迁补偿标准

影响类别	结构类型	单位	淮南市	备注
			(元/单位)	
房屋补偿	砖墙平顶（砖瓦结构）	m ²	500	
	一般楼房（混凝土结构）	m ²	630	
其他补助	搬迁补助费	m ²	5	一次搬迁费不足 300 元的，按 300 元计
	临时安置补偿	m ² ·月	10	① 现房安置的，临时安置期为 4 个月；每月临时安置不足 300 元的，按 300 元给付， ② 期房安置的，安置实际过渡时间计算，但不超过 12 个月。

根据现场调查，受影响村实际情况及受影响人意愿，受影响人获得房屋征收补偿后，可选择以下 3 种安置方式，①货币补偿，②划拨宅基地，重建房屋，③产权调换。

a) 货币补偿：受影响人可获得房屋重置价补偿及宅基地补偿。宅基地面积按房屋主房占地面积计算，但每户补偿面积不得超过 160 m²；宅基地补偿标准为 60 元/m²；

b) 划拨宅基地，重建房屋：根据调查，上窑镇云南岗村、张郢村和马庙村的房屋征收户比较分散，且受影响村仍有部分预留的宅基地。经协商，上窑镇政府及受影响村将为受影响重新划定宅基地，宅基地每户标准不超过 140m²；受影响人获得房屋重置价补偿后，在划定的宅基地上重建房屋。

c) 产权调换：其要点主要如下：①拆迁户人口数 6 人以上（含 6 人）产权调换户型面积为 120 m²；4-5 人产权调换户型面积为 100 m²；3 人以下（含 3 人）产权调换户型面积为 80 m²。② 拆迁房屋面积小于应享受房屋产权调换户型面积标准的差额面积房屋，按核定的成本价购买；对产权调换后，在有宅基地上建设的多余面积房屋予以重置价货币补偿。

2) 城市住宅房屋征收补偿

城市住宅房屋征收补偿主要包括房屋补偿费、搬迁补助费及临时安置补偿等。

➤ 房屋补偿金额的确定

城市住宅房屋征收补偿标准依据《国有土地上房屋征收与补偿条例》（国务院令第 590 号）、《关于印发淮南市国有土地上房屋征收补偿标准的通知》（淮南市人民政府办公室淮府办[2011]99 号）、《淮南市城市房屋拆迁其他补偿和补助标准》（淮南市人民政府淮府[2008]91 号）、按照中华人民共和国国家标准《房地产评估规范》（GB/T50291—1999）对城市征收的房屋进行估价。

被征收房屋的价值，由具有相应资质的房地产价格评估机构按照房屋征收评估办法评估确定。评估机构由房屋被征收人通过协商或者投票推荐方式，按照参加选择的多数人意见确定房地产价格评估机构；协商或者推荐不成的，淮南市项目办及受影响区政府将采取随机选定或者抽签方式确定。对被征收房屋价值的补偿，不得低于房屋征收决定公告之日被征收房屋类似房地产的市场价格。

根据调查，田家庵区房屋市场价为 4500 元/m²，大通区房屋市场价为 4000 元/m²，八公山区房屋市场价为 3200 元/m²，谢家集区房屋市场价为 3500 元/m²。

➤ 城市房屋征收安置

受影响人可选择货币补偿及产权调换。

a) 货币补偿：受影响人选择货币补偿的，补偿金额将直接支付给受影响人。受影响人获得补偿款后，可以根据自己的意愿购买房屋进行安置。

b) 产权调换：受影响人将获得按被征收房屋合法面积 1: 1 的还建安置房。对于差额部分，无论是安置面积大于征收面积，还是征收面积大于安置面积，将根据市场评估价对差额面积部分进行评估，并互相结算差价。

其他补助

a) 奖励补助

被征收户在约定期限内签订补偿协议并搬迁的，可享受以下奖励：

① 选择货币补偿的，按照评估单位评估价给以货币补偿，同时给以一定现金补助，住宅按照 20000 元/户；

② 选择住宅产权调换的，按被征收房屋产权建筑面积的比例给予被征收人补助。在征收范围内安置的，被征收房屋为平房或者多层楼房调换在多层楼房的，补助 5%面积；调换在小高层建筑，补助 15%面积；调换在高层建筑的，补助 25%面积。

b) 临时安置补偿

① 选择现房安置的，按照产权面积每月 10 元/m² 的标准给以被征收人临时安置房 4 个月，每月临时安置费不足 300 元的，按 300 元支付；

② 选择期房安置的，按照产权面积每月 10 元/m² 的标准给付临时安置费，过渡期按安置征收方案确定时间计算，周转房自行解决。安置房交付后，再按照产权面积每月 10 元/m² 的标准给予被征收人增发 4 个月的临时安置费。

c) 房屋征收搬迁补助

按被征收产权面积 5 元/m² 的标准给付搬迁费；一次搬迁费不足 300 元的，按 300 元计算。选择产权调换的，搬迁补助按 2 次计算。

城市店铺补偿

店铺征收补偿包括店铺价值补偿、搬迁补助及停产停业损失补偿。

1) 店铺补偿金额的确定

同城市住宅房屋征收补偿金额确定类似，店铺补偿金额由独立的房地产评估公司依据类似店铺的市场价格进行评估，并确定补偿金额，实行货币补偿。根据调查，项目拟征收的店铺类似评估价为 4000 元/m²。

2) 其他补偿补助

a) 搬迁补助：按被征收产权面积 5 元/m² 的标准给付搬迁费；一次搬迁费不足 300 元的，按 300 元计算。

b) 停产停业损失：按照房屋征收决定公告发布前 6 个月，税务机关核发的税后月平均利润 60% 的标准给予补偿，补偿期为 6 个月。

无证建筑补偿

对无证建筑按建筑重置价格给予被征收人货币补偿，补偿标准为 480 元/m²，不进行安置。但房屋征收户如果仅有一套住房，且该房屋被认定为无证建筑，淮南市项目办及受影响区政府将为其提供经济适用房或廉租房。

附属物及基础设施补偿

按照重置价原则，确定本项目附属物及基础设施的补偿标准，附属物及基础设施补偿详见表 4-6。

表格 14 项目附属物及基础设施补偿标准

补偿物	单位	补偿标准/每个单位	辅助
公共厕所	座	1500	
10KV 电杆	根	500	
380V 电杆	根	50	
变压器	台	8000	
水渠	M ²	100	
桥梁	座	5000	
砂石路	M	30-60	
机耕路	M	15-30	
地下构筑物	M	400	
排水管	M	30	
通讯电缆	M	30	
供水管	M	10	
蔬菜大棚（构筑物）	M ²	100	
机井、大口井	个	200	
大树(非果类)	棵	200	
小树(非果类)	棵	50	
零星果树	棵	300	
围墙	M	20	
猪圈	4m ² /座	500	
手压井	口	200	
电话	部	100	搬迁费
有线电视	台	100	搬迁费
空调	台	100	搬迁费
热水器	个	100	搬迁费
炉灶	个	100	搬迁费
水泥池	座	150	

2.4 权益矩阵

权益矩阵是根据本章相关政策设立的，详见表 4-8。

表格 15 权益矩阵图

影响类型	影响程度	权利人	补偿安置政策	补偿标准	事项
永久征收集体土地	征收土地 1500.6 亩，其中农用地 980.6 亩，建设用地 4310.0 亩，未利用地 79.1 亩	淮南市田家庵区、大通区、谢家集区和八公山区的 11 镇/街道 33 个社区/村的 369 户，1479 人	1) 可获得土地补偿费，安置补助费及青苗费等，2) 优先获得项目用工的机会，3) 免费获得劳动就业信息，4) 优先获得技术培训，5) 优先获得劳务输出的机会 资金分配方式为：1) 土地补偿费 70% 支付给被征地农户，其余 30% 由村委会（社居委）统一分配，用于基础设施建设及发放福利；安置补助费将直接发放到受影响农户，2) 地上附着物和青苗补偿费归地上附着物和青苗的所有权人所有。	综合标准（包括土地补偿费及安置补助费）为 38000 元/亩~68000 元/亩；蔬菜地的青苗补偿费标准为 1500 元/亩（蔬菜地）。耕地的补偿标准为 900 元/亩	土地补偿费的分配、土地调整、投资生产措施（种植技术、灌溉技术、三产经营等培训）由村民大会决定。如需要培训，由上一级政府批准并监督村集体的提议
永久占用国有土地	永久占用国有土地 386.36 亩。其中：国有建设用地 30.93 亩；淮南农场国有土地 355.43 亩。	影响淮南农场职工 90 人	1) 占用国有建设用地的，以划拨方式取得的国有土地。 2) 按照集体土地征收补偿标准进行补偿	同上	
临时占地	共计 3653.99 亩，其中取土区占地 939.59 亩，弃土区占地 803.1 亩，施工布置占地 386.4 亩，施工堆土占地 1048.7 亩，施工临时道路压地 476.2 亩。	淮南农场等	1) 不同用途的临时占地占用土地的性质及影响程度不一样，因此，项目实施单位根据实际情况，针对不同的影响，制定了相应的临时占地补偿。 2) 临时占地由承包商统一复垦	/	
农村房屋征收	征收农村房屋 15352m ²	影响农村住户 97 户，人口 371 人	1) 居民住宅房屋征收补偿主要包括房屋补偿费、迁移人口搬迁费，基础设施补偿费等。 2) 可选择 3 种安置方式，①货币补偿，②划拨宅基地，重建房屋，③产权调换。	混凝土结构：630 元/m ² 砖瓦结构：500 元/m ² 搬迁补助：5 元/m ² 临时安置补偿：10 元/m ² ·12 个月	1) 搬迁费一次搬迁费不足 300 元的，按 300 元计 2) 临时安置补差不超过 12 个月

影响类型	影响程度	权利人	补偿安置政策	补偿标准	事项
			3) 如果选择货币补偿, 可获得宅基地补偿	月 宅基地补偿: 60 元/m ²	3) 宅基地面积不超过 140 m ²
城市居民房屋征收	征收城市房屋 1905m ²	影响田家庵区及八公山区住户 45 户, 人口 158 人	1) 城市住宅房屋征收补偿主要包括房屋补偿费、搬迁补助费及临时安置补偿 2) 被征收房屋的价值, 由具有相应资质的房地产价格评估机构按照房屋征收评估办法评估确定 3) 受影响人可选择货币补偿及产权调换。	田家庵区房屋市场价为 4500 元/m ² , 八公山区房屋市场价为 3200 元/m ²	1) 补偿标准按实际评估价, 此处为类似价格 2) 政府统一设置安置小区, 各区受影响房屋征收户根据意愿, 就近选择安置小区入住。
受影响店铺	征收店铺面积 780m ²	10 家店铺, 22 人	1) 店铺征收补偿包括店铺价值补偿、搬迁补助及停产停业损失补偿。	4000 元/m ²	补偿标准按实际评估价, 此处为类似价格
无证建筑	/		对无证建筑按建筑重置价格给予被征收人货币补偿, 不进行安置。但房屋征收户如果仅有一套住房, 且该房屋被认定为无证建筑, 淮南市项目办及受影响区政府将为其提供经济适用房或廉租房。	480 元/m ²	
妇女	/	约 1004 人	1) 获得优先用工的机会, 确保 30% 非技术用工的机会提供给妇女, 2) 优先获得免费提供的技术培训。移民农业技术培训 200 人次, 移民非农业技术培训人数共 600 人次, 计 800 人次, 其中妇女劳力不低于 400 人次 (占 50%), 3) 确保在移民安置过程中获得有关信息, 并能够参与协商移民安置事宜。在移民安置实施中, 召开专门的妇女座谈会介绍移民相关政策, 从而提高妇女的意识。	/	妇联将向妇女提供可以接受的教育

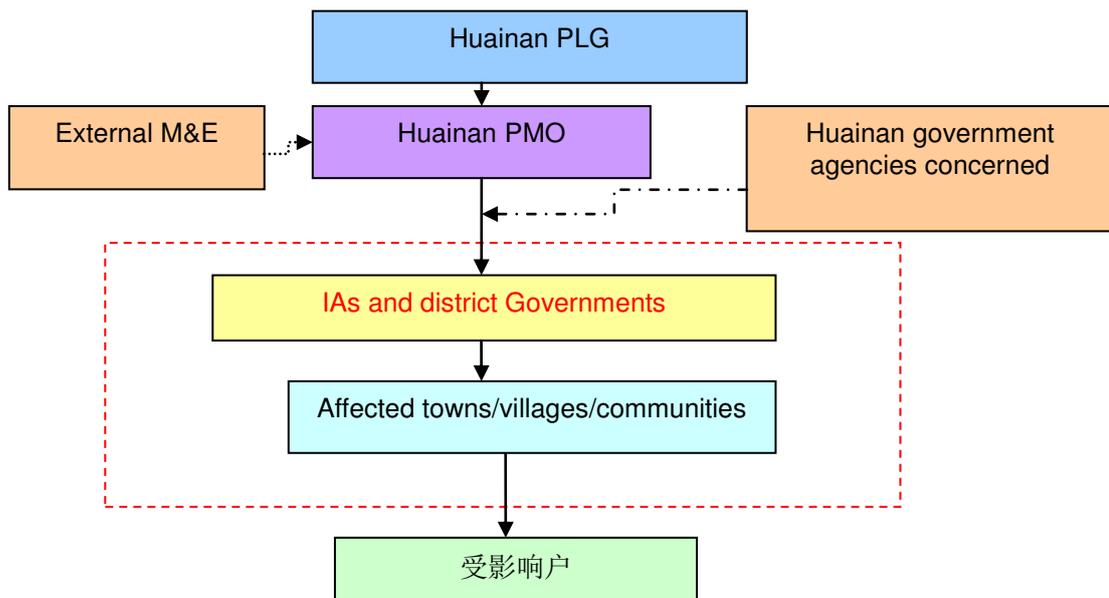
影响类型	影响程度	权利人	补偿安置政策	补偿标准	事项
弱势群体	五保户、孤寡老人及残疾人	19户 33人	<p>(1) 对弱势群体家庭中的劳动力进行职业培训，同时提供各种就业信息和指导，使其增加就业机会；</p> <p>(2) 在项目施工过程中，优先考虑招收弱势群体家庭的劳动力做一些非技术的工作；</p> <p>(3) 项目实施过程中，由当地村集体帮助其选择宅基地并组织劳力协助其搬家、建房等或优先选在安置房；</p> <p>(4) 被房屋征收户中无亲友投靠的孤寡老人，如本人自愿，可提出申请，符合收养条件的，由所在地民政部门负责安排到福利院（敬老院）生活</p>		弱势群体家庭将在详细设计后重新核实，并且将密切监测直到援助措施实施完成。
专业项目及地面附着物	电杆、水井等	产权人	1) 影响的专业项目由项目单位给产权单位补偿后，由产权单位恢复重建。或者由项目单位按照原标准、原规模恢复重建，2) 地面附着物按照有关规定计列补偿费用		/
抱怨及申诉	/	所有受影响人	免费，由此发生的合理费用将由项目不可预见费中支付		/

3. 移民组织机构

为保证移民安置工作顺利进行并达到预期效果，为了做好淮南市城市水系综合治理项目移民安置工作，淮南市各级政府首先从组织机构的建立和能力加强上保证项目的准备和移民安置工作的顺利进行。2012年1月以来，陆续建立淮南市城市水系综合治理工程移民安置工作的各相关机构，明确了各机构的职责。移民安置组织机构网络见图 6-1。

本工程与移民安置活动相关的主要机构有：

- 淮南市发展和改革委员会
- 淮南市人民政府亚行贷款工程工作小组
- 淮南市人民政府亚行贷款工程工作小组办公室
- 淮南市城乡建设委员会
- 实施机构（包括淮南市园林管理局、市政管理处及淮南市排水公司）
- 淮南市国土资源局
- 区政府（包括田家庵区，八公山区，大通区及谢家集区）
- 受影响乡镇及街道
- 受影响村/居委会
- 工程设计机构
- 外部独立监测评估机构
- 其他机构：妇联、劳动和社会保障局



图片 5 组织机构图

4. 申述与抱怨

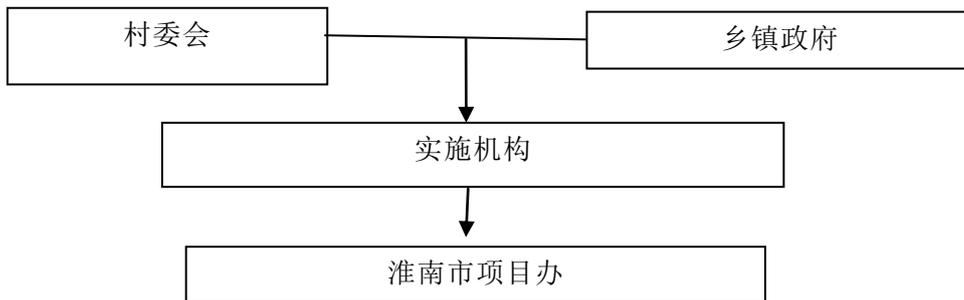
淮南市政府在项目区已经设立了抱怨申诉渠道，主要包括：第一，村民有意见和建议可以找村小组或村委会，这是村民申诉的主要渠道；第二，村民向本村所在地的乡镇及街道反映情况；第三，村民向受影响区或市政府信访办公室反映情况。受影响人如果对项目有任何不满，可以利用这些渠道来保护他们的权益。

另外，在现有申诉渠道的基础上，一个透明有效的项目抱怨申述机制也已建立，目的是为了确问题能得到有效处理，保证项目及移民安置能成功实施。

阶段 1: 如果移民对移民安置感到不满，可以向村委会或乡镇政府提出申诉；村委会及乡镇政府应在 2 周内做出决定，并通知移民

阶段 2: 如果抱怨对阶段 1 的答复意见不满意，抱怨者可在收到阶段 1 决定的一个月内向实施机构申诉，实施机构需在 2 周内作出处理申诉的决定，并通知移民。

阶段 3: 如果抱怨对阶段 2 的答复意见不满意，抱怨者可在收到阶段 1 决定的一个月内向淮南市项目办进行申诉，淮南市项目办需在 2 周内作出处理申诉的决定，并通知移民。



图片 6 抱怨申诉图

在移民在项目实施的任何阶段，若对现有的抱怨申诉程序不满，受影响人可以直接向民事法庭起诉。

受影响人也可以向亚行抱怨，这些抱怨将由亚行项目团队处理。如果受影响人对处理结果仍不满意，由于亚行政策没有得到遵守而受到了伤害，他们可以依据亚行问责机制向亚行特别协调人办公室或合规检查办公室进行投诉。

各机构将免费接受受影响人口的抱怨和申诉，由此发生的合理费用将由项目不可预见费中支付。在整个项目建设期间，这些申诉程序一直有效，以保证受影响人员能够利用它们来处理有关问题。上述申诉途径，将通过公开大会的参与过程和发放的移民安置信息册告知移民其提出申诉的权利。同时，抱怨和申诉过程将通过媒体在受影响人口中公布

各级移民实施机构等安排主要负责人专门负责搜集和接待受影响人口的不满和申诉。其负责人姓名、办公室地址和联系电话见表 7-4。

表格 16 接待受影响人口抱怨和申诉机构和人员信息

单位	联系人	地址	电话
淮南市项目办	徐登云	淮南市田家庵区东山旅馆	0554—6644797
淮南市园林管理局	何双关	淮南市田家庵区朝阳中路	18905541060 0554—6664481
淮南市市政管理处	包汉国	淮南市田家庵区东山中路	18955400619 0554—6663630
淮南市排水公司	程军	淮南市田家庵区朝阳中路	13705545829

5. 移民工程实施时间表

根据淮南市城市水系综合治理工程建设征地实施进度，拟定本项目移民总进度计划。具体实施时间可能会因项目整体进度有偏差而作适当调整。移民安置实施时间表详见 9-1

表格 17 安置活动时间安排表

序号	移民任务	目标	责任单位	时间
1	信息公开			
1.1	公开移民信息册	4 个区的 11 个乡镇/街道的 33 个村/社区	项目办及实施机构	2013 年 6 月
1.2	在亚行网站上公布移民计划	一份移民计划	项目办，实施机构，及亚行	2013 年 6 月
2	移民计划及移民预算			
2.1	批准移民计划及预算（包括补偿标准）	2.92 亿元	淮南市政府及项目办	2013 年 6 月
2.2	村级收入恢复计划	11 个乡镇/街道的 33 个村/社区	村委会及乡政府	2013 年 7 月
2.3	根据详细设计更新移民计划	/	项目办及实施机构	2014 年 11 月-2015 年 12 月
3	详细测量调查			
3.1	受影响详细测量调查	11 个乡镇/街道的 33 个村/社区	项目办，实施机构及国土局	2013 年 9 月
4	补偿协议			
4.1	村级补偿协议	11 个乡镇/街道的 33 个村/社区	实施机构及淮南国土局	2013 年 12 月~2014 年 9 月
4.2	住户土地补偿协议	约 360 户农户	村委会	2013 年 12 月~2014 年 12 月
4.3	房屋拆迁补偿协议	142 户住户及 10 家店铺	实施机构及各区政府	2013 年 12 月~2014 年 7 月
5	实施生计恢复措施			
5.1	分配补偿资金到户，如有可能，进行土地调整	个乡镇/街道的 33 个村/社区	村委会及乡政府	2013 年 12 月~2014 年 12 月
5.2	实施村级收入恢复计划	11 个乡镇/街道的 33 个村/社区	村委会及乡政府	2014 年 1 月~2015 年 6 月
5.3	收入恢复，商业及工作的建议	约 360 户	乡政府，村委会及劳保局	2014 年 1 月~2015 年 6 月
5.4	实施培训计划	约 360 户	劳保局	2014 年 3 月~2015 年 6 月

序号	移民任务	目标	责任单位	时间
5.5	确认弱势群体，实施扶持措施	19 户，33 人	民政局及项目办	2013 年 9 月~2014 年 3 月
5.6	建设期雇佣受影响人	2058 人	项目办，劳保局及承包商	2014 年 1 月~2018 年 12 月
6	房屋重建			
6.1	选择和批准宅基地或安置小区	142 AHs 142 户	区及乡镇政府，村委会及拆迁户	2013 年 9 月~10 月
6.2	准备宅基地或安置小区设施	142 AHs 142 户	乡政府及村委会	2013 年 11 月~2014 年 3 月
6.3	房屋拆迁	142 AHs 142 户	承包商及拆迁户	2014 年 4 月~8 月
6.4	房屋重建及安置	142 AHs 142 户	受影响户	2014 年 4 月~2015 年 4 月
7	能力建设			
7.1	项目办实施机构及土地局人员培训	25 人	亚行/咨询专家	2013 年 11 月
7.2	区、乡镇及村干部培训	100 人	项目办及实施机构	2013 年 11 月~2014 年 2 月
8	监测与评估			
8.1	建立内部监测与评估机制	按移民计划	项目办及实施机构	2013 年 9 月 30 日
8.3	委托外部监测与评估机构	1 家监测单位	PMO 项目办	2013 年 10 月 31 日
8.1	基线调查	按移民计划	外部监测单位	2013 年 11 月 30 日
8.4	内部监测报告	半年报	项目办及实施机构	2014 年 1 月 1 日开始
8.5	外部监测报告	半年报	外部监测单位	2015 年 6 月，第一期报告
				2016 年 6 月，第二期报告
				2016 年 6 月，第三期报告
8.6	外部评估报告		外部监测单位	2016 年 1 月，第一期报告
				2017 年 1 月，第二期报告
8.7	后评估报告	一份报告	项目办	2017 年 7 月
9	公众咨询		项目办及实施机构	正在进行
10	抱怨申诉		项目办及实施机构	正在进行
11	资金支付			
11.1	到实施机构	启动资金	淮南市政府及项目办	2013 年 12 月
11.2	-到村	大部分资金	实施机构及区政府	2014 年 1 月~7 月
11.3	到户	大部分资金	区政府及村委会	2014 年 8 月~9 月
12	土建工程开始			
12.1	污水收集的改善		淮南城市排水有限责任公司	2014 年 12 月
12.2	城市水环境和洪水管理的改善		淮南城市市政管理处	2014 年 1 月
12.3	城市湖泊环境的改善		淮南城市园林管理局	2014 年 1 月

附件 8 各子项目投资明细表

表格 18 各子项目投资明细表

单位：万元

序号	项目名称	征地拆迁基本费								税费								不可预见费	合计	
		小计	征收集体土地	占用国有土地	临时占地费用	农村房屋拆迁	城市房屋拆迁	店铺拆迁	地面附属物	Sub-total	征地管理费	勘测设计科研费	行政管理费	技术培训费	外部监测评估费	耕地占用税	耕地开垦费			被征地农民养老保障金
1	城市污水收集的改善	131.32	0.00	0.00	129.66	0.00	0.00	0.00	1.66	713.32	6.57	3.94	6.57	3.94	0.79	0.00	691.52	0.00	13.13	857.77
	东部管网	77.44	0.00	0.00	76.21	0.00	0.00	0.00	1.23	419.31	3.87	2.32	3.87	2.32	0.46	0.00	406.46	0.00	7.74	504.49
	东部泵站	1.15	0.00	0.00	1.11	0.00	0.00	0.00	0.04	6.11	0.06	0.03	0.06	0.03	0.01	0.00	5.92	0.00	0.11	7.37
	西部管网	51.34	0.00	0.00	50.98	0.00	0.00	0.00	0.36	280.42	2.57	1.54	2.57	1.54	0.31	0.00	271.89	0.00	5.13	336.89
	西部泵站	1.39	0.00	0.00	1.36	0.00	0.00	0.00	0.03	7.48	0.07	0.04	0.07	0.04	0.01	0.00	7.25	0.00	0.14	9.01
	城市水环境和洪水管理的改善																			
2	城市水环境改善	13,978.82	6,870.85	1,890.90	3,479.06	847.04	443.06	315.51	132.40	8,011.64	698.94	419.36	698.94	419.36	83.87	4,178.62	925.25	587.28	1,397.88	23,388.34
2.1	城市污水收集的改善																			
	八公山涧沟工程	1,146.87	633.78	0.00	13.95	0.00	167.83	315.51	15.80	471.61	57.34	34.41	57.34	34.41	6.88	129.50	82.67	69.07	114.69	1,733.17
	谢家集涧沟工程	805.95	709.59	0.00	21.92	57.93	0.00	0.00	16.50	610.63	40.30	24.18	40.30	24.18	4.84	226.25	129.92	120.67	80.59	1,497.17
	洞化截洪沟工程	972.49	728.06	0.00	12.81	213.82	0.00	0.00	17.80	325.95	48.62	29.17	48.62	29.17	5.83	57.80	75.89	30.83	97.25	1,395.69
	老龙王沟工程	773.44	471.32	0.00	13.13	0.00	275.22	0.00	13.76	436.78	38.67	23.20	38.67	23.20	4.64	150.38	77.81	80.20	77.34	1,287.56

	龙王沟水系工程	809.44	414.55	0.00	3.03	383.21	0.00	0.00	8.65	176.84	40.47	24.28	40.47	24.28	4.86	15.98	17.97	8.52	80.94	1,067.22
	龙王撇洪沟工程	1,355.27	1,106.59	0.00	33.05	192.08	0.00	0.00	23.55	1,052.55	67.76	40.66	67.76	40.66	8.13	412.00	195.84	219.73	135.53	2,543.35
2.2	防洪排涝设施的改善																			
2.2.1	高塘湖大坝工程	8,083.79	2,806.96	1,890.90	3,350.18	0.00	0.00	0.00	35.76	4,766.75	404.19	242.51	404.19	242.51	48.50	3,186.72	179.86	58.27	808.38	13,658.93
2.2.2	高塘湖泵站																			
	1#泵站	2.69	0.00	0.00	2.57	0.00	0.00	0.00	0.12	14.15	0.13	0.08	0.13	0.08	0.02	0.00	13.71	0.00	0.27	17.11
	2#泵站	3.18	0.00	0.00	3.14	0.00	0.00	0.00	0.04	17.27	0.16	0.10	0.16	0.10	0.02	0.00	16.75	0.00	0.32	20.77
	3#泵站	1.85	0.00	0.00	1.85	0.00	0.00	0.00	0.00	10.17	0.09	0.06	0.09	0.06	0.01	0.00	9.87	0.00	0.19	12.21
	4#泵站	1.69	0.00	0.00	1.69	0.00	0.00	0.00	0.00	9.29	0.08	0.05	0.08	0.05	0.01	0.00	9.01	0.00	0.17	11.15
2.2.3	大涧沟泵站工程	4.28	0.00	0.00	4.17	0.00	0.00	0.00	0.11	22.95	0.21	0.13	0.21	0.13	0.03	0.00	22.24	0.00	0.43	27.66
2.2.4	龙湖泵站工程	13.43	0.00	0.00	13.20	0.00	0.00	0.00	0.23	72.63	0.67	0.40	0.67	0.40	0.08	0.00	70.40	0.00	1.34	87.40
2.2.5	十涧湖泵站工程	4.45	0.00	0.00	4.37	0.00	0.00	0.00	0.08	24.05	0.22	0.13	0.22	0.13	0.03	0.00	23.31	0.00	0.45	28.94
3	城市湖泊环境的改善	2,056.08	1,963.80	0.00	13.83	0.00	0.00	0.00	78.45	2,149.78	102.80	61.68	102.80	61.68	12.34	1,150.76	81.97	575.74	205.61	4,411.47
	高塘湖改善	4.00	0.00	0.00	2.70	0.00	0.00	0.00	1.30	16.66	0.20	0.12	0.20	0.12	0.02	0.00	16.00	0.00	0.40	21.06
	大涧沟改善	222.90	148.20	0.00	2.70	0.00	0.00	0.00	72.00	684.74	11.15	6.69	11.15	6.69	1.34	412.00	16.00	219.73	22.29	929.93
	龙湖改善	3.68	0.00	0.00	3.03	0.00	0.00	0.00	0.65	18.58	0.18	0.11	0.18	0.11	0.02	0.00	17.97	0.00	0.37	22.64
	曹岭湖改善	3.90	0.00	0.00	2.70	0.00	0.00	0.00	1.20	16.65	0.20	0.12	0.20	0.12	0.02	0.00	16.00	0.00	0.39	20.94
	十涧湖改善	1,821.60	1,815.60	0.00	2.70	0.00	0.00	0.00	3.30	1,413.14	91.08	54.65	91.08	54.65	10.93	738.75	16.00	356.00	182.16	3,416.90
	合计	16,166.21	8,834.65	1,890.90	3,622.55	847.04	443.06	315.51	212.51	10,874.74	808.31	484.99	808.31	484.99	97.00	5,329.38	1,698.75	1,163.02	1,616.62	28,657.57
	比例	56.4%	30.8%	6.6%	12.6%	3.0%	1.5%	1.1%	0.7%	37.9%	2.8%	1.7%	2.8%	1.7%	0.3%	18.6%	5.9%	4.1%	5.6%	100.0%

附件 9 移民外部监测大纲

A 移民监测与评估的目的

根据亚洲开发银行移民政策的要求,对淮南市城市水系综合治理项目移民安置进行外部监测与评估,通过检查征地拆迁与移民安置的进度、资金、管理,分析比较受征地影响的移民生产生活水平的变化情况和恢复情况,对本项目征地与移民安置工作进行跟踪评估。在定期(移民实施期间每年 2 次)向亚洲开发银行、淮南市项目办公室和有关主管部门提供报告的同时,提供信息与建议,供各部门决策时参考。通过外部监测和评估,使亚洲开发银行和项目主管单位对项目征地与移民安置工作是否按时、按质达到预期目标有充分的了解,指出问题之所在,并提出改进工作的建议。

B 移民监测与评估主要内容

(1) 征地拆迁实施进度监测与评估。包括:①土地征用进度;②临时用地的进度;③房屋拆迁及重建进度

(2) 资金落实和运用监测与评估。包括:①资金拨付到位情况;②资金使用情况(计划与实际)。

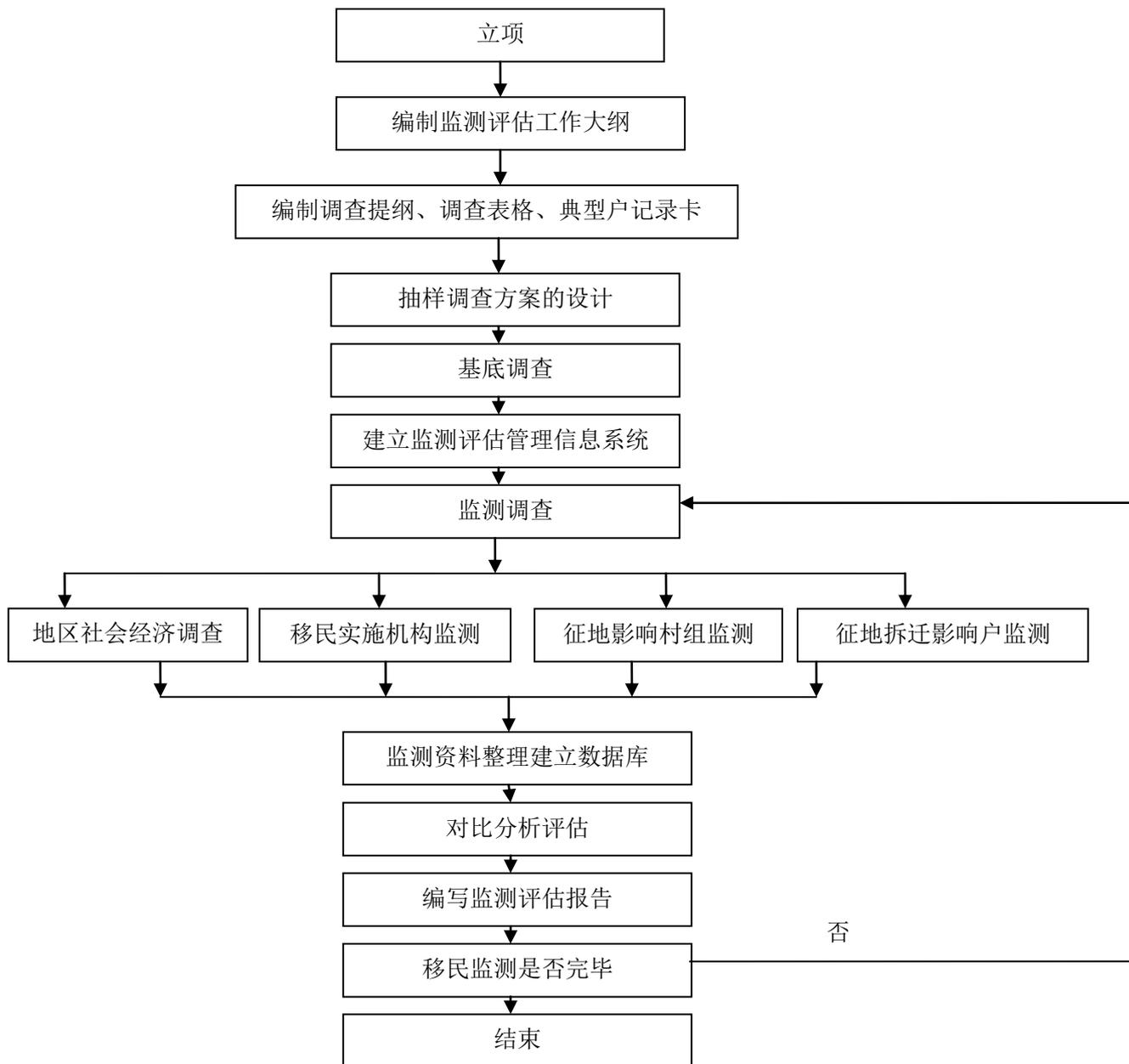
(3) 移民生活水平监测与评估。包括:①移民搬迁前生产生活水平状况;②移民搬迁后生产生活水平状况;③移民搬迁前后就业与生活水平对比分析与评估。

(4) 受影响人是否从项目中受益;

(5) 移民机构能力评估及公众参与、抱怨申诉情况。

C 技术路线

外部监测评估技术路线见图 1。



图片 7 外部监测技术路线图

D 外部监测机构

本项目移民安置外部监测评估工作由淮南市项目办委托亚行认可的外部监测机构承担。

E 移民监测评估的组织与分工

- 淮南市项目办公室委托外部移民监测评估开展具体调查、数据采集及计算分析工作。
- 外部监测机构组成“淮南市城市水系综合治理项目移民监测评估小组”。其任务是：依据亚洲开发银行的安全保障政策声明，对项目的移民安置进行监测与评估，负责编制监测与评估工作大纲，设置监测点，负责现

场调查监测和内业分析工作，负责编制移民监测与评估报告。

- 淮南市项目办公室在移民监测评估小组现场监测调查工作期间在人员、交通等方面等予以配合。

F 移民监测与评估方式

- 监测与评估采用现场调查、计算分析和专家综合评估相结合的方法。
- 调查工作以点面结合方式进行。移民实施的进度、资金、机构与管理等面上情况要进行全面调查。对移民户进行抽样调查。
- 抽样调查采用分类随机抽样等方法，对典型样本移民户进行定点跟踪调查。（样本规模：征地拆迁影响户及受影响村组的 20%，受影响店铺 50%，样本户按随机抽样法抽取）
- 全面调查采取表格调查、座谈讨论、查询文件档案资料等方式。
- 除文字资料外，注意收集照片、录音、录像、实物等资料。

G 移民外部监测与评估报告

根据项目进度及亚行的要求，外部监测评估机构将定期（一般为每半年一次）向亚行及淮南市项目办提交监测报告及评估报告。报告周期如下：

表格 19 拟定移民报告提交日期

序号	报告	日期
1	社会经济基线调查	2015 年 4 月
2	第一期监测报告	2015 年 6 月
3	第二期监测报告	2016 年 1 月
4	第三期监测报告	2016 年 6 月
6	第一期年度评估报告	2016 年 1 月
7	第二期年度评估报告	2017 年 1 月
8	后评估报告	2017 年 7 月

附件 10 相关政策引用

《关于印发淮南市集体土地房屋拆迁产权调换安置办法的通知》 (淮府〔2009〕61号)

凤台县、各区人民政府，市政府各部门：

《淮南市集体土地房屋拆迁产权调换安置办法》已经第十四届市人民政府第二十七次常务会议讨论通过，现印发给你们，请遵照执行。

二〇〇九年六月二十三日

淮南市集体土地房屋拆迁产权调换安置办法

为保障被征地拆迁户的合法权益，公平、公正、公开地做好征地拆迁所涉及的房屋产权调换安置工作，充分体现以人为本、关怀弱势、共建和谐社会的原则，根据国家征地拆迁有关政策精神，结合本地实际，制定本办法（试行）：

一、房屋产权调换安置户型面积标准及分户应具备的条件

1.房屋产权调换户型面积标准。

每户常住人口数 6 人以上（含 6 人）产权调换户型面积为 120 平方米；4-5 人产权调换户型面积为 100 平方米；3 人以下（含 3 人）产权调换户型面积为 80 平方米。

产权调换户型建筑面积误差在 5 平方米左右。

2.房屋产权调换安置分户的年龄条件。

按《婚姻法》规定的法定婚姻年龄计算，即女年满 20 周岁，男年满 22 周岁，该年龄的计算日期以征地拆迁补偿安置方案公告发布之日起为准。

3.房屋产权调换安置及分户的房屋条件。

对 2004 年度《淮南市农村宅基地及地上建筑物、构筑物普查登记》所确认及经批准建设的房屋面积大于应享受产权调换安置户型面积标准的，可以给予分户。

分户后房屋面积小于应享受房屋产权调换户型面积标准的差额面积房屋，按核定的成本价购买；对产权调换及分户后，在有宅基地使用权的土地上建设的多余面积房屋按规定进行货币补偿。

4.房屋产权调换安置及分户的户口条件。

应为被拆迁地具有房屋产权或土地使用权的常住人口，常住人口认定的截止日期为征地拆迁补偿安置方案公告发布之日起，以当地派出所户籍底册记载为准，对征地拆迁补偿安置公告发布之日起前结婚迁入及新生入户人员，列入常住人口计算；独女户放弃生育指标的，可按二人计算。

二、具有下列情形之一的，可以享受产权调换安置及分户政策

1.农村村民一户只能拥有一处住宅。

夫妻双方只能享受一次房屋产权调换安置政策；

2.原属被拆迁地的常住人口且具有房屋产权或土地使用权的，因上学、参军户口外迁且未婚以及劳教、劳改等原因户口外迁人员；

3.户口不在被拆迁地，但在土地二轮承包以前，即 1995 年 12 月 31 日之前长期居住在当地，且目前仍具有房屋产权或土地使用权的被拆迁户，只享受一户安置，不得再分户，可由村委会出示证明，公示无异议。

三、具有下列情形之一的，不予列入房屋产权调换安置对象及常住人口

1.长期租赁居住在被拆迁地的人员；

2.虽拥有房屋产权，但长期不居住在被拆迁地且不是被拆迁地户口的；

3.属计划外生育人口未按规定缴纳社会抚养费的；

4.私自买卖房屋，无宅基地使用权的；

5.在正式补偿安置协议签订前已死亡的人员；

6.其他不符合产权调换安置政策的。

四、住房困难户等住房特困弱势群体的住房安置政策

对住房困难户等住房特困弱势群体的住房安置由纪检、监察、公安、国土、乡（镇）、村（社居委）调查确认，公示无异议，上报拆迁安置机构审定。

按人均建筑面积 25 平方米或户型建筑面积 45 平方米左右进行安置，只找补楼层差价；达应享受房屋产权调换户型面积标准的差额房屋面积，按核定的成本价购买。

五、房屋产权调换安置按照先签订协议先选房，找补楼层差价的原则，由被拆迁户自愿申请产权调换。

具体调换事宜，由拆迁安置机构根据具体拆迁方案实施。

六、申请产权调换安置及分户的，应向拆迁安置办公室提交下列资料。

1.户口本原件、复印件及身份证原件、复印件；

2.土地使用证原件及复印件；

3.婚姻证明；

4.上学、参军、劳教、劳改等户口外迁人员，派出所出具相关证明材料，上学、参军人员，学校或部队还须出具未婚证明材料；

5.户口不在被拆迁地的长期居住人员，应提供村委会证明材料；

6.分户后房屋的面积确认证明。

属特困弱势群体及个案研究的，应有调查认定及公示证明和拆迁安置机构研究意见。

七、已享受了安置房，要在被征地拆迁安置人的户口本上加盖“已享受安置”印章，一户一档建立档案资料，拆迁安置机构及乡（镇）、村（社居委）逐一汇总留存，公安派出所进行备案，该户口本上其他任何人不得以单独、挂靠、合并等方式再享受安置房。

八、不享受产权调换安置的集体土地上的房屋，依据《淮南市集体所有土地上房屋及附属物拆迁补偿标准》按规定进行货币补偿。

九、相关责任

1.相关部门及主管人员不得出具虚假材料，违者依法给予行政处分；恶意串通损害国家利益构成犯罪的，依法追究刑事责任；

2.拆迁安置机构及其工作人员必须认真履行职责，不得玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊，对 2004 年度《淮南市农村宅基地及地上建筑物、构筑物普查登记》后未经批准新建房屋，一律不予补偿安置，违者对直接负责的主管人员和其他责任人员依法严肃处理；

3.被拆迁户必须实事求是，不得以欺骗手段取得补偿安置，损害国家利益，违者依法承担法律责任。

《淮南市贯彻实施国有土地上房屋征收与补偿条例的意见》
(淮府办[2011]102号)

凤台县、各区人民政府，市政府各部门、各直属机构:

为贯彻落实国务院《国有土地上房屋征收与补偿条例》(以下简称《条例》),确保国有土地上房屋征收与补偿工作的顺利实施,根据《安徽省人民政府办公厅关于切实做好〈国有土地上房屋征收与补偿条例〉贯彻实施工作的通知》(皖政办〔2011〕24号)精神,现就贯彻实施《条例》提出如下意见:

一、房屋征收与补偿职能部门

市房地产管理局负责对本市国有土地上的房屋征收与补偿工作实施监督指导,其所属的市城镇房屋拆迁管理办公室更名为市房屋征收与补偿管理办公室,其职责由市机构编制管理机关另行规定。

确有必要时,市人民政府可以确定市房地产管理局为房屋征收部门。

各区人民政府和毛集实验区管委会负责辖区内的房屋征收与补偿工作,确定区城乡建设委员会或者住房和城乡建设委员会为房屋征收部门,依法组织实施房屋征收与补偿工作;市经济开发区管委会受大通区、田家庵区政府委托,负责辖区内的房屋征收与补偿工作。

二、房屋征收项目启动条件

因公共利益的需要确需征收国有土地上房屋的,由房屋征收部门向发展改革、国土资源、城乡规划、房地产管理等部门,书面征询确认建设活动是否符合国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、城乡规划和专项规划,涉及保障性住房和旧城区改建的是否列入国民经济和社会发展年度计划。

三、房屋征收决定

房屋征收决定由区人民政府作出,并按照下列程序进行:

(一)房屋征收部门在拟定的征收范围内发布房屋调查登记通告,同时向有关部门发送暂停办理征收范围内相关事项的书面通知;

(二)房屋征收部门组织房地产评估机构、街道办事处及社居委等对征收范围内的房屋及其附属物等情况进行全面调查登记,公布调查登记结果。

区人民政府组织规划、城管、房地产、国土资源、工商、税务等有关部门对未登记的建筑物和房屋使用性质进行调查、认定和处理;

(三)房屋征收部门拟定房屋征收补偿方案，报区人民政府；

(四)区人民政府组织有关部门和专家对征收补偿方案进行论证并公布修改意见，征求公众意见。征求意见期限不少于 30 日；

(五)征求意见期满 10 日内，区人民政府公布根据征求意见后的修改情况。

涉及旧城区改建，50%以上被征收人认为征收补偿方案不符合《条例》规定的，区人民政府依法组织听证会；

(六)房屋征收部门编制房屋征收补偿资金预算，报区人民政府。用于产权调换的现房可以折价扣除。征收补偿资金应足额专户存储，专款专用；

(七)区人民政府按照有关规定进行社会稳定风险评估；

(八)区人民政府作出房屋征收决定并予以公告。

被征收人数量超 300 户以上的报区人民政府常务会议讨论决定。

房屋征收决定公告后 5 日内，区人民政府将房屋征收补偿方案、房屋征收决定和公告、社会稳定风险评估报告、征收范围图等有关资料报市房地产管理局备案。

四、调查登记

房屋征收部门组织调查登记应以房屋产权凭证标注的结构、建成年代、面积、用途等为准。

被征收人未办理国有土地使用权证的，房屋征收部门可以按房屋产权凭证标注房屋及院落的占地面积登记土地使用面积。

房屋产权凭证未标注房屋用途或者标注用途不清晰的，登记以有关档案资料等记载的用途为准。

调查登记中，房屋征收部门需向有关单位查询的，有关单位有义务提供便利。

五、征收范围内房屋价值的预评估

参与调查登记的房地产评估机构对征收范围内的房屋采取抽样预评估，抽样预评估结果应当满足拟定房屋征收补偿方案和制定补偿资金预算的需要。预评估费用由房屋征收部门支付。

六、房屋征收补偿方案的内容

房屋征收补偿方案应当具备下列内容：

(一)征收与补偿依据；

(二)征收范围；

- (三)征收补偿方式;
- (四)货币补偿金额;
- (五)安置房地产点和户型、面积,房屋产权调换差价结算办法;
- (六)临时过渡方式;
- (七)给予的奖励和补助;
- (八)签订补偿协议的期限;
- (九)其他需要说明的事项。

对在签约期限内签订补偿协议并按期搬迁的被征收人,给予奖励和补助。

奖励、补助标准由市房地产管理局制定报市人民政府批准公布。

签约期限应当根据被征收人数量合理确定,但不得低于 30 日。

七、补偿对象和补偿程序

征收依法取得产权凭证的房屋和区人民政府组织认定为合法建筑的,区人民政府应当按照房屋征收补偿方案的规定给予被征收人补偿。

对未超过批准期限的临时建筑按建筑重置价格结合剩余使用期限,给予被征收人货币补偿。

经批准的临时建筑未明确使用期限的,使用期限按不超过 2 年确定。

对认定为违法建筑和超过批准期限的临时建筑、临时商业网摊点,不予补偿,由其所有人自房屋征收决定公告之日起 30 日内自行拆除;逾期不拆,由区人民政府依法拆除。

实施房屋征收补偿,按照下列程序进行:

(一)区人民政府及房屋征收部门向征收范围内的单位和个人做好宣传解释工作;

(二)房屋征收部门组织被征收人选择进行分户评估的房地产评估机构;

(三)房屋征收部门与被征收人协商补偿事宜,签订补偿协议;

(四)对无法达成补偿协议的,房屋征收部门拟定具体补偿方案报区人民政府作出补偿决定;

(五)区人民政府公布补偿决定,送达被征收人;

(六)房屋征收部门在征收范围内公布分户补偿结果(也可以在补偿实施过程中分批公布);

(七)公布补偿资金使用情况的审计结果。

被征收人在法定期限内不申请行政复议或者不提起行政诉讼，在补偿决定规定的期限内又不搬迁的，由区人民政府依法申请人民法院强制执行。

八、征收个人住宅的住房保障

征收个人住宅，被征收人符合住房保障条件的，经本人申请，区人民政府应当优先给予住房保障。

被征收人家庭常住人口多，仅有一套住房，且同住人与被征收人有法定的赡养、扶养、抚养关系的，安置后仍符合申请保障性住房条件的，区人民政府应当优先提供保障性住房。

房屋征收部门应当将在征收中享受住房保障的被征收人或者同住人的相关资料报市房地产管理局备案。房屋征收部门应当将享受住房保障的被征收人的家庭人口构成和住房面积等情况在征收范围内公示 5 日。

九、补偿金额的确定

对被征收房屋价值的补偿，不得低于房屋征收决定公告之日被征收房屋类似房地产的市场价格。

被征收房屋的价值，由具有相应资质的房地产价格评估机构按照房屋征收评估办法评估确定。

被征收房屋无类似房地产市场价格可比较的，房地产价格评估机构可以按成本法估算价值增加 10%，确定评估价格。

十、房地产评估机构的确定

房屋征收决定公告后，房屋征收部门在征收范围内公示经市房地产管理局备案的房地产价格评估机构，并说明资质、信誉等情况，供被征收人选择。

房屋征收部门组织被征收人通过协商或者投票推荐方式，按照参加选择的多数人意见确定房地产价格评估机构；协商或者推荐不成的，房屋征收部门可以采取随机选定或者抽签方式确定，具体办法由市房地产管理局制定报市人民政府批准后公布。

十一、产权调换差价结算办法

被征收人选择房屋产权调换的，房屋征收部门与被征收人按照房屋征收补偿方案的规定结算房屋产权调换的差价。安置房价格按下列规定确定：

- (一)政府购买房屋用于安置的，按购买价格确定；
- (二)提供保障住房安置的，按政府核定的价格确定；

(三)建设安置房的，按评估被征收房屋的同一房地产评估机构在同一估价时点评估的价格确定。

十二、征收公有住房

征收公有住房，被征收人与房屋承租人不能解除租赁关系的，对被征收人实行房屋产权调换，由被征收人与原房屋承租人重新订立房屋租赁合同。

对应享有房改政策的房屋承租人，在征收补偿活动中由产权单位给予房改；在房改的同时，房屋征收部门将房屋承租人作为被征收人给予补偿。

产权单位应当将参加房改的房屋承租人在征收范围内公示 5 日，并将房改资料报市房改部门备案。

征收范围内，房屋承租人或者已参加房改的被征收人有两处以上公有住房的，合并一处计算，按一套住房确认。

十三、补偿决定

有下列情形之一的，由区人民政府作出公平补偿决定，并予以公告：

- (一)在签约期限内，被征收人未与房屋征收部门达成补偿协议的；
- (二)被征收房屋无产权关系证明的；
- (三)产权人下落不明的；
- (四)暂时无法证明合法所有人的；
- (五)被征收人拒绝、回避协商补偿事宜的；
- (六)被征收人拒绝对被征收房屋评估的；
- (七)房屋共有人之间就补偿事宜不能达成一致意见的；
- (八)因产权关系发生纠纷或者在行政复议、诉讼的；
- (九)其他非正常因素影响征收补偿活动的。

区人民政府作出补偿决定前，应当征求市房地产管理局意见，并将作出的补偿决定和公告报市房地产管理局备案。

补偿决定规定的搬迁期限不得低于 15 日。

补偿决定除因被征收房屋权属不明确、产权有纠纷等无法送达外，应当依法送达被征收人。

十四、搬迁补偿

因征收房屋造成搬迁的，房屋征收部门应当向被征收人支付搬迁费；选择房屋产权调换的，安置房是期房的，应当向被征收人支付两次搬迁费。

十五、临时安置补偿

选择房屋产权调换的，安置房交付前，被征收人自行解决周转房过渡的，过渡期内，房屋征收部门向被征收人支付临时安置费。

被征收人使用政府提供的周转房，房屋征收部门不再给予被征收人临时安置费。临时过渡期限按安置房计划建设周期加房屋征收补偿活动期限确定。

十六、停产停业损失补偿

房屋征收部门对符合下列条件的非住宅被征收人给予停产停业损失补偿：

(一)被征收人持有合法有效的工商营业执照和房屋征收公告之日前6个月纳税凭证、房屋产权凭证；

(二)生产经营延续到房屋征收公告之日后；

(三)批准的生产经营场所与被征收房屋坐落位置一致的；

(四)租赁房屋的，有房屋租赁证。

十七、搬迁、临时安置和停产停业损失的补偿标准

搬迁费、临时安置费和停产停业损失的补偿标准，由市房地产管理局制定报市人民政府批准后公布。

十八、减免契税

房屋征收补偿协议向市房屋征收与补偿管理办公室备案后，有关部门方可给予被征收人办理房屋产权证减免契税手续。

十九、房屋征收补偿情况信息归集

每月5日前，房屋征收部门向市房屋征收与补偿管理办公室报送上月房屋征收补偿情况信息。

二十、房屋征收与补偿档案管理

房屋征收部门应当收集下列房屋征收与补偿资料，建立、健全房屋征收与补偿档案和档案管理制度，加强对档案的管理：

(一)国民经济和社会发展年度计划；

(二)房屋征收补偿方案及其论证和公布征求意见资料；

(三)房屋征收补偿方案听证会相关资料；

(四)人民政府作出的房屋征收、补偿决定及公告；

(五)被征收房屋调查基础资料，认证档案；

(六)确定房地产评估机构的资料；

(七)被征收房屋的评估结果及公示资料;

(八)房屋征收补偿协议;

(九)征收过程中的送达行政执法文书及公证书;

(十)与房屋征收有关的其他档案资料。

二十一、凤台县国有土地上的房屋征收与补偿工作参照本意见执行