

此 PDS 的翻译件是基于其日期为 2013 年 10 月 11 日的英文版。



项目数据表 (PDS)

项目数据表 (PDS) 包含关于项目的总结性信息: 项目数据表的编制工作是动态的, 因此其初始版本并未包括的某些信息将在获得后被纳入项目数据表。拟建项目信息为建议和参考性质。

项目数据表创建日期	-
项目数据表更新日期	2013 年 5 月 15 日

项目名称	新疆塔城边境市、县发展项目
国家	中华人民共和国
项目编号	46063-002
项目状态	提案
地理位置	新疆维吾尔自治区塔城

在编写国别规划或战略、资助任何项目或在本文中指定或提及特定区域或地理区域时, 亚洲开发银行并无意图对其法律或其他状态作出判断。

所属行业和/或子行业	多行业/多部门
主题	能力发展 经济增长 环境可持续性 社会发展 气候变化
性别主流化的类别	有效的性别主流化

■ 融资

援助类型/方式	审批号	资金来源	批准金额 (千美元)
贷款	-	普通资金源	150,000
-	-	配套资金	80,000
总计			美元 230,000

■ 保障类别

欲了解保障类别详情，请浏览：

<http://www.adb.org/site/safeguards/safeguard-categories>

环境	B
非自愿移民	A
原住民	B

■ 环境和社会问题概要

环境

环境保障被归类为 B 类，将在项目准备期间对环境影响进行详细评估，并在编制项目初步环境审查报告（包括环境管理计划）后公布于亚行网站。

非自愿移民

非自愿移民保障被归类为 A 类。预计该项目将涉及到大量的土地征用及物理性和经济性迁移，受影响人数超过 200 人。将准备和公布移民安置计划。

原住民

原住民保障类别为 B 类。初步调查表明，项目区域中有少数民族，按照设想，项目将为少数民族带来积极影响。PPTA 实施期间将进行详细评估，并将与少数民族磋商，编制和公布一份针对各城市少数民族的发展计划。

■ 利益相关方的交流、参与和咨询

项目设计阶段

PPTA 期间拟议的参与策略将重点确认关键利益相关者，并探讨提案项目对其可能产生的影响。此外，将采集相关信息找出符合其民族文化和宗教信仰的适当方式，并以此开展社区卫生工作。关键文件，如 SAP、GAP、移民安置计划、EMDP（少数民族发展计划）和 EMP 将概述咨询和实施参与情况。贷款保证将要求执行和监测计划。在 PPTA 实施和初步设计期间，将通过咨询、EMDP 和 GAP，向当地居民进行咨询。PPTA 将进行贫困和社会分析并提出社会保障措施。PPTA 期间将开展社会经济调查，召开利益相关者研讨会，进行焦点小组讨论并与被调查者进行面谈。此外，还会辅以移民安置和环境保护调查和咨询。

项目实施阶段

-

■ 项目描述

拟议项目旨在提高中华人民共和国(中国)新疆维吾尔自治区塔城市、额敏县、裕民县、托里县城市居民的居住条件。这是一个多部门综合城市升级项目，将解决迫切的基础设施需求，包括（1）喀浪古尔（Kalanguer）城市河流廊道修复和防风树屏障种植；（2）通过建设城市道路和相关公用事业基础设施开展城市周边地区升级；（3）向巴克图辽塔新区（塔城市）提供新的城市基础设施服务；（4）加强塔城市政府实现可持续城市发展、规划和管理的机构能力。

■ 项目理由及其与国别/区域战略的相关性

新疆维吾尔自治区位于中国西北部，是连接中国与中亚地区的接壤地区。本区几乎占据了我国国土总面积的六分之一。2011年，本区人口数约为2,210万（约为中国总人口的1.5%），其中60%由36个少数民族组成，占据比例最大的为维吾尔族。2011年，新疆维吾尔自治区的本地生产总值(GDP)为6,570亿元人民币（约合中国GDP总值的1.3%）。新疆维吾尔自治区的人均生产总值为30,000元人民币，低于中国平均水平35,000元人民币。2011年，新疆维吾尔自治区城市居民人均可支配收入为15,514元人民币，相当于2,463美元，在中国所有省份中位列倒数第二。新疆维吾尔自治区的经济改革一直较为迟缓，导致其仍为中国目前最不发达地区之一。为刺激新疆维吾尔自治区等西部地区的经济增长，政府于2000年推出了国家西部大开发战略，该计划旨在刺激中国西部省份的经济发展和提高人口生活水平，其发展战略重点在于发挥本区在中亚区域经济合作计划（CAREC）中的潜在作用并推动这一合作项目的实施。持续的经济增长引发新疆维吾尔自治区快速城市化。城市人口日益增加、工业化和经济发展将继续增加使本区对城市基础设施服务的需求，如道路以及供水、废水管理、集中供暖和固体废物管理。道路运输和道路网络是城市主要的运输方式。车辆运输和交通的快速增长将给现有道路网络及其容量扩充带来越来越大的压力。快速城市化也会引发污染并给居民居住环境带来巨大压力。塔城地区位于新疆维吾尔自治区的西北部，总面积为104,500平方米，与哈萨克斯坦接壤边境线长达480公里。除塔城外，该区域共有六个县：额敏县、托里县、裕民县、和布克赛尔蒙古自治县、沙湾县和乌苏市。2012年年初，塔城地区的总人口数为965,000，其中49%为城市人口。在总人口数中，少数民族有442,000人，比例为46%。登记贫困人口总数为60,366，占总人口数的16%。与此同时，塔城、额敏、托里和裕民的永久城市人口分别为91,000人、40,800人、32,000人和14,600人。塔城地区与哈萨克斯坦的贸易增加，刺激了新兴制造业和在其他经济处理活动的发展，导致对劳动力需求增加；受国家城市化政策的实施以及劳动力需求增加的双重影响，塔城地区的人口正在快速增长。近些年来，塔城地区GDP一直稳健增长。保持稳健增长趋势在一定程度上是因塔城作为边境贸易枢纽且重要性不断提高，因此本区经济发展前景积极。然而，自然环境严酷，塔城地区遭受着各种城市环境问题，同时由于缺乏对关键城市基础设施的投资及其庞大的人口压力，使得这一问题更加恶化。这些因素导致环境严重退化，日益影响着当地居民的生活条件。塔城、额敏、托里和裕民这些城市无力充分发展其经济机遇，也无法促进就业实现从农业向第二、三产业的有效转变。限制塔城市、额敏县、托里县和裕民县经济社会发展的主要挑战包括（1）需要加强和扩大城市基础设施，即供水、污水和废水管理、集中供热和道路；（2）需要促进经济发展，进而提供就业机会和提高生活水平。拟议项目将着重解决这两大挑战。去年的城市发展总体规划批准将塔城市发展成为一个新的居民区和工业区。建设初始阶段自2012年中期开始，建设完成后，巴克图辽塔新区的最终面积将为85.8平方公里，到2030年，居民人数将达120,000人。住宅面积将扩大到43.8平方公里，其居住人口将主要包括塔城地区内农村地区的迁入人口和塔城市旧区的现有居民。工业园区将服务于巴克图陆地口岸，并将主要针对当地工业，例如设备制造、物流和运输以及矿产和农业资源加工行业。喀浪古尔河流经塔城市，从山上携带着融雪和暴雨径流向北奔流。穿过本市之后，河流依然肆意奔流，由冲积鹅卵石和泥浆自然形成河床和河岸。本市经受着季节性洪水危害，导致大量的碎屑和淤泥被带到下游，河岸土地和结构性遭到破坏。此外，对于人口规模相当于塔城的城市，国家防洪标准为四级，但是在过去的9年中，塔城有4年都发生了洪灾。预计短期扩张将导致城市人口数量超过四级阈值，从而需要开始实施三级年度洪水风险保护。县级城市额敏、托里和裕民缺乏关键城市基础设施（即道路和公共事业网络）投资。这一具体情况，再加上近年来从周边农村区域迁入的人口不断增加，严重影响了当地居民的生活条件。在过去的二十年中，极端气候和不断增加的沉重交通压力导致现有道路情况劣化，因此，需要对其进行重建，而有些道路仍然还是狭窄、无路灯照射、极其不平坦的肮脏小道。这些道路没有完全通到现有的建筑区，更不用说规划的未来住区和商业开发区。此外，机动车保有量的快速增长已经超过了道路空间承载量，导致城市交通堵塞和空气污染愈加严重。同时，这些道路也缺乏通往相邻的住房和商业建筑区的公共服务设施总管道。由于近年经济活动（即矿物和食品加工业）的扩张，预期截止2020年，额敏的城市人口将从当前40,000人增加到55,000人。然而，目前40%的人口仍未能享有公共供水和排水服务，而是依靠当地的水井和粪池进行给水和排水。在托里县和裕民县，道路网络不足以满足当前需求。大部分现有的道路不达标，需要进行重建，但与此同时，交通增长已远远超过了道路空间，导致温室气体排放显著增加、空气污染程度加剧。依据已采用的总体规

划，城市道路发展必须服务于现有的和新的住宅、商业和工业区域。需要特别注意的是，这些情况发生在人口收入水平相当低的区域，区内额敏、托里和裕民县的登记贫困人口分别占总人口数的 16%、17.8%和 25.6%。为了解决上述问题，拟议项目将努力完成以下目标：（1）向塔城市巴克图辽塔新区（仅住区）提供综合基础设施，包括污水处理和排水、供水、集中供暖和道路；（2）向塔城内提供更多的保护措施。

■ 对发展的影响

通过促进具有社会包容性和环境可持续性的城市化过程，改善塔城市、额敏县、托里县和裕民县的生活条件。

■ 项目成果

成果描述	取得成果的进度
------	---------

改善塔城市、额敏县、托里县和裕民县的城市环境基础设施和管理服务	-
---------------------------------	---

■ 项目产出及实施进度

项目产出描述	实施进度状态（产出、活动及问题）
--------	------------------

1. 喀拉古尔河得以恢复。2. 建成城市污水处理厂。3. 城市集中供热系统完成升级。4. 城市道路已通车，相关的公共设施管道网络和设备正在运行中。5. 机构能力得到了发展，并已提供了项目管理支持。	-
--	---

开发目标状态	实质性变化
--------	-------

-	-
---	---

■ 商业机会

首次公布日期	2013年5月10日
--------	------------

咨询服务

预计本项目将为国际和国内咨询服务提供资金，以支持项目的实施、管理和机构能力建设。这些要求将在项目准备技术援助（PPTA）实施期间确定，并且将按照《亚洲开发银行使用咨询专家指南》（2010年版，不时进行修订）进行咨询服务。

采购

所有物品和工程采购均应按照《亚洲开发银行采购指南》（2010年版，不时进行修订）的要求执行。将聘用一位采购代理，负责支持执行和实施机构。将考虑采用预先签订合同和追溯贷款的方式。

采购和咨询事宜通告：

<http://www.adb.org/projects/46063-002/business-opportunities>

■ 时间表

概念书审批	2013年5月7日
实情考察	2014年1月27日至2014年1月31日
管理层审查会	2014年4月25日
审批	-
终期检查团	-

■ 阶段性目标

审批号	审批	签订	生效	结束		
				初始情况	修订情况	实际情况
-	-	-	-	-	-	-

■ 资金利用情况

日期	审批号	亚行 (千美元)	其他 (千美元)	净占比
累计合同授予数				
-	-	-	-	-
累计支付金额				
-	-	-	-	-

■ 条款

条款可分为以下几类：经审计的账户、保障、社会、行业、金融、经济以及其他。合规情况根据以下标准按类别评定：（1）满意——某类条款全部得到遵守，最多允许有一个例外；（2）较满意——某类条款中最多有两条未得到遵守；（3）不满意——某类条款中有三个或三个以上未得到遵守。依照《2011年公共信息交流政策》的规定，针对项目财务报表的合规评级标准仅适用于在2012年4月2日之后发出谈判邀请的项目。

批号	类别						
	行业	社会	金融	经济	其他	保障	项目财务报表
贷款-	-	-	-	-	-	-	-

■ 联系方式及更新详情

亚行负责官员	Antonio Ressano Garcia (aressano@adb.org)
亚行负责业务局	东亚局
亚行负责处	城市和社会部门处 (东亚局)
执行机构	-

■ 相关链接

项目网址	http://www.adb.org/projects/46063-002/main
项目文件列表	http://www.adb.org/projects/46063-002/documents
