

此项目数据表的翻译件是基于其日期为 2015 年 6 月 18 日的英文版。



## 项目数据表 (PDS)

项目数据表 (PDS) 包含关于项目的总结性信息：项目数据表的编制工作是动态的，因此其初始版本并未包括的某些信息将在获得后被纳入项目数据表。拟建项目信息为建议和参考性质。

项目数据表创建日期

-

项目数据表更新日期

2015 年 6 月 3 日

项目名称

新疆阿克苏城市综合发展及环境改善项目

国家

中华人民共和国

项目编号

46049-002

项目状态

拟议

地理位置

-

在编写国别规划或战略、资助任何项目或在本文中指定或提及特定区域或地理区域时，亚洲开发银行并无意图对其法律或其他状态作出判断。

行业

农业、自然资源及农村开发  
交通  
供水和其他市政基础设施及服务

子行业

自然资源管理——水资源  
城市道路和交通管理  
其它城市服务  
城市固体废弃物管理

战略议程

环境可持续增长 (ESG)  
包容性经济增长 (IEG)

变革驱动因素

性别平等和主流化 (GEM)  
治理和能力建设 (GCD)  
知识解决方案 (KNS)  
私营部门发展 (PSD)

性别平等和主流化的类别

类别 2: 有效性别主流化 (EGM)

## ■ 融资

援助类型/方式	审批号	资金来源	批准金额 (千美元)
贷款	-	普通资金源	150,000
-	-	配套资金	100,990
总计			<b>\$250,990</b>

## ■ 保障类别

欲了解保障类别详情，请浏览：

<http://www.adb.org/site/safeguards/safeguard-categories>

---

环境	B
非自愿移民	A
原住民	B

---

## ■ 环境和社会问题概要

### 环境

根据亚洲开发银行（亚行）的要求，项目准备技术援助期间编制了包括环境管理计划（EMP）在内的综合性的项目初步环境检查（IEE），并于 2015 年 2 月 25 日发布。项目实施顾问将确保项目的最终设计和实施符合 IEE 和 EMP 要求。

### 非自愿移民

根据亚行的要求，项目准备技术援助期间编制了移民安置计划，并于 2015 年 2 月 26 日发布。项目实施顾问将确保根据项目的最终设计和实施更新移民安置计划。

### 原住民

根据亚行的要求，项目准备技术援助期间编制了少数民族发展计划，并于 2015 年 3 月 4 日发布。项目实施顾问将确保最终的项目设计和实施符合少数民族发展计划。

---

## ■ 利益相关方的交流、参与和咨询

### 项目设计阶段

主要利益相关方包括新疆维吾尔自治区政府机构、阿克苏市发改委；房地产管理、金融和住房建设、水利、国土、环保、规划、交通、公用事业、市政管理、公共卫生、民政、扶贫机构；私人劳务公司；设计研究院；项目受影响人和项目受益人包括服务客户、城市居民和湿地周围的居民，以及老城区和城市周边地区的少数民族。在项目准备技术援助和初步设计阶段，通过咨询、少数民族发展计划和性别行动计划方式，对当地居民进行咨询调研。项目准备技术援助中包括开展贫困与社会分析，解决社会保障问题。项目

---

---

准备技术援助期间还将开展社会经济调查、利益相关方研讨会、专题小组讨论及关键知情人访谈。另外，还将进行移民安置和环境保护方面的调查和咨询工作。项目准备技术援助期间的参与策略提议将关注关键利益相关方的识别，并探讨拟建项目可能对他们产生的影响。此外，还收集相关信息，制定出了符合民族和宗教习惯的社区参与方法。

---

### 项目实施阶段

社会行动计划（SAP），性别行动计划（GAP）、移民安置计划、少数民族发展计划（EMDP）和环境管理计划（EMP）等一些重要文件概述了咨询和参与情况，以便于项目实施。贷款保证解决了上述计划的实施和监控问题。

---

## ■ 项目描述

---

拟建项目旨在改善和促进中华人民共和国（中国）新疆维吾尔自治区阿克苏市的城市环境和经济发展。这是一个多部门参与的城市综合升级项目，解决城市发展对环境和基础设施的迫切需求，包括（1）多浪河湿地恢复；（2）通过建设城市道路和扩展城市服务网络，包括道路、公园、供水、污水处理和集中供暖；（3）提高阿克苏市政府机构可持续城市发展、规划和管理的能力。

---

## ■ 项目理由及其与国别/区域战略的相关性

---

新疆位于中国的西北部，是连接中国与中亚的一个边境地区。尽管由于农业和采掘业的扩张，近年来新疆经济快速发展，但它仍然是中国最贫穷和最不发达的地区之一。2013年，新疆城市居民人均可支配收入为19874元人民币，位列中国各省份倒数第二位。新疆仍然是一个欠发达的西部地区，是国家西部大开发战略的目标地区之一，需要加快社会经济发展，减少贫困。新疆有大量的少数民族人口，维吾尔族占45.73%，其他少数民族占14.77%。首府乌鲁木齐有310万人口，北部人口密集的城市是新疆主要的工业中心。这里也是政府和私营部门基础设施投资的重点。而对主要由山脉和沙漠构成的新疆南部地区的投资则较为落后。天山南麓和塔克拉玛干沙漠之间形成的弧形城市和交通走廊为平衡整个地区内的发展水平提供了一个契机。南部走廊沿国家铁路和A314高速公路分布，从新疆中部的库尔勒延伸至西南部的喀什。走廊经过穿过冲积平原上多个城市的中心地带，形成被沙漠区域隔开的多个绿洲。从历史上看，这些平原上的绿洲及其水资源为定居点和草原放牧的发展创造了良好的条件。目前，沿A314高速公路分布着五个绿洲，每个绿洲的城市人口均在30万到70万之间。绿洲的水资源为定居点和草原放牧的发展创造了良好的条件。而过度的农业扩张、缺乏控制的城市化进程以及采掘业致使当地环境恶化，降低了绿洲城镇的可持续性。除农业之外的就业机会较少，也限制了当地的发展。过去二十年里，大量人口从这些地区迁移到乌鲁木齐，寻找就业和受教育机会。南部绿洲地区的主要城市可以形成经济带。加强对绿洲城市中心基础设施的战略投资将改善地区的经济发展条件，增加第二和第三产业的多元化就业。阿克苏市是新疆南部的一个中等城市，贫困率高于地区和全国的平均水平。2013年，阿克苏城市人口的贫困发生率为5.45%，农村人口为12.3%。近年来，随着（1）农业生产增长、（2）石油和天然气的勘探和加工，以及（3）区域和城际交通的发展，阿克苏的城市规模不断扩大。城市人口从2005年的422,470增长到2013年的509,200，城市化率达到61.2%；同一时期，城市建成区域面积从27平方公里扩大到46.5平方公里。阿克苏发展迅速，经济前景良好，但是基础设施投资不足和环境恶化导致城市居民的生活质量不断下降。阿克苏的长期可持续发展依赖于城市基础设施和服务的改善，以及自然环境的保护。目前，迫切需要改善阿克苏的城市基础设施和服务问题。当前，阿克苏市的供水、卫生和供热不足，且缺乏稳定性。在拟建项目区域内，连接自来水管网的家庭数量仅占52.6%，连接城市排水管网的家庭仅占8.0%，纳入集中供暖范围的家庭数量仅占12.7%，而纳入固体废弃物管理系统的家庭仅占18.7%。与此同时，土地使用和废弃物管理不当对阿克苏河流和湿地的生态环境构成了威胁。而改善城市服务将减少城市化进程对阿克苏环境的负面影响，另外还需要采取其他

---

措施来恢复和保护城市现有的水资源，以及更广阔的流域。多浪河湿地位于新疆阿克苏多浪河国家湿地公园生态示范保护区内，是区域内重要的生态系统。湿地的功能包括地下水补给、蓄洪、泥沙和养分去除、气候调节、文化服务以及生物多样性保护。恢复湿地将加强中国的国家湿地公园网络，形成《拉姆萨尔公约》倡导的湿地利用示范功能，并有助于改善塔里木河流域内的水资源管理。拟建项目有助于（1）改善城市道路网络；（2）扩大公共绿地面积；（3）改善重点供水、排水和集中供暖服务；（4）扩张固体废弃物收集体系的覆盖范围；（5）恢复湿地；以及（6）加强阿克苏的湿地、固体废弃物和交通管理能力。拟建项目将显著改善区域内的市政服务质量：（1）将连接自来水管网的家庭数量比例从 52.6%提升到 88.6%；（2）将连接城市排水管网的家庭比例从 8.0%提升到 66.6%；（3）将纳入集中供暖范围的家庭比例从 12.7%提升到 87.0%，以及（4）将纳入固体废弃物管理系统的家庭比例从 18.7%提升到 100%。根据《阿克苏城市中心区综合交通规划（2013-2030）》要求，相关工作已经启动，旨在改善阿克苏城市道路网络的连通性，涵盖主次干道、集散道路和街巷道路。改善服务将会对环境产生巨大的影响，包括 21600 立方米废水的收集工作，有助于减少阿克苏的水资源污染。项目区域面积达到 31 平方公里，不仅涵盖了城市中心区，也包括城市中心区以北的多浪河湿地。住宅区巷道升级改造工程主要针对以少数民族居民为主的城市周边社区。

## ■ 对发展的影响

促进阿克苏在城市化过程中的社会包容性和可持续发展

## ■ 项目成果

### 成果描述

市政服务质量和环境改善。

### 取得成果的进度

-

## ■ 项目产出及实施进度

### 项目产出描述

改善城市基础设施和服务 恢复和保护阿克苏多浪河湿地 增强项目和城市环境管理和包容能力

### 实施进度状态

（产出、活动及问题）

-

### 开发目标状态

-

### 运营/施工状况

-

### 重大变化

-

## ■ 商业机会

首次公布日期 2014年3月28日

### 咨询服务

应采用基于质量和成本的选聘方法，根据亚行《使用咨询顾问指南》（2010年，以最新修订为准），聘用一家国际咨询公司，共计需要43.5人月的咨询服务工作量（其中17人月国际顾问，26.5人月国内顾问），且应将质量成本比控制在90:10。

### 采购

开展采购工作必须遵照亚行的《采购指南》（2010年，以最新修订为准）。将聘用采购代理来支持执行和实施机构的工作。将考虑采用先期合同和追溯融资。

### 采购和咨询事宜通告：

<http://www.adb.org/projects/46049-002/business-opportunities>

## ■ 时间表

概念书审批	2012年12月18日
实情考察	2014年10月15日至2014年10月28日
管理层审查会	2015年3月6日
审批	-

## ■ 阶段性目标

审批号	审批	签订	生效	结束		
				初始情况	修订情况	实际情况
-	-	-	-	-	-	-

## ■ 资金利用情况

日期	审批号	亚行 (千美元)	其他 (千美元)	净占比
累计合同授予数				
-	-	-	-	-
累计支付金额				
-	-	-	-	-

## ■ 条款

条款可分为以下几类：经审计的账户、保障、社会、行业、金融、经济以及其他。合规情况根据以下标准按类别评定：（1）满意——某类条款全部得到遵守，最多允许有一个例外；（2）较满意——某类条款中最多有两条未得到遵守；（3）不满意——某类条款中有三个或三个以上未得到遵守。依照《2011年公共信年公共信息交流政策》的规定，针对项目财务报表的合规评级标准仅适用于在2012年4月2日之后发出谈判邀请的项目。

审批号	类别						
	行业	社会	金融	经济	其他	保障	项目财务报表
贷款-	-	-	-	-	-	-	-

## ■ 联系方式及更新详情

亚行负责官员	克里斯蒂娜·卡迪齐 (Kristina Noel Katich) (@adb.org)
亚行负责业务局	东亚局
亚行负责处	城市和社会部门处 (东亚局)
执行机构	-

## ■ 相关链接

项目网址	<a href="http://www.adb.org/projects/46049-002/main">http://www.adb.org/projects/46049-002/main</a>
项目文件列表	<a href="http://www.adb.org/projects/46049-002/documents">http://www.adb.org/projects/46049-002/documents</a>