



Казахстан: Программа и механизм финансирования для модернизации городской инфраструктуры в Казахстане

Наименование проекта	Программа и механизм финансирования для модернизации городской инфраструктуры в Казахстане	
Номер проекта	51365-001	
Страна	Казахстан	
Статус проекта	Предлагаемый	
Тип проекта / модальность содействия	Заем	
Источник финансирования / сумма	Заем: Программа и механизм финансирования для модернизации городской инфраструктуры в Казахстане	
	Обычные капитальные ресурсы	250,00 млн. долл. США
Стратегические вопросы	Экологически устойчивый рост Инклюзивный экономический рост	
Стимулы к изменениям	Развитие управления и потенциала Решения, основанные на передовом опыте/знаниях Партнерство Развитие частного сектора	
Сектор/подсектор	Финансы – Инфраструктурное финансирование и инвестиционные фонды Водоснабжение и прочая городская инфраструктура и услуги – Прочие городские услуги – Политика градостроительства, развитие институциональной среды и кадрового потенциала - Городская канализация – Городская система обращения с ТБО – Городское водоснабжение	
Гендерное равенство и продвижение	Эффективное достижение гендерного равенства	
Описание	Азиатский банк развития (АБР), совместно с Всемирным банком, предлагают ввести Программу модернизации городской инфраструктуры в Казахстане в качестве средне- и долгосрочной дорожной карты для устойчивого развития и финансирования городской инфраструктуры, реализуемой через механизм национального уровня – Механизм финансирования городской инфраструктуры в Казахстане (МФГИК) (далее – Проект) в Республике Казахстан. Она будет поддерживать инвестиционные потребности Казахстана, оцениваемые в 20 млрд. долларов США в год, для городской инфраструктуры и услуг, необходимых для продвижения экономической диверсификации и экологически устойчивого и инклюзивного роста, направленного на улучшение качества жизни населения, в соответствии со Стратегическим планом развития Казахстана до 2025 года «Технологическая модернизация для ускорения роста и улучшения качества жизни». Она соответствует Стратегии АБР по партнерству с Казахстаном на 2017-2021 годы, в которой подчеркивается развитие городской инфраструктуры, и отвечает на запрос правительства по поддержке городского сектора, в частности городского водоснабжения и канализации.	
Обоснование проекта и связь со страновой/региональной стратегией	Устаревшая инфраструктура и недостаточные инвестиции. Растет дефицит инфраструктуры - 75% инфраструктуры нуждается в замене и/или восстановлении. Общая прогнозируемая потребность в инвестициях до 2040 года составляет не менее 150 млрд. долл. США, при этом оценочные годовые потребности составляют около 2,8 млрд долл. США для улучшения системы водоснабжения, 1,3 млрд долл. США для обработки сточных вод (в 28 городах), 2 млрд долл. США для организации сбора и удаления твердых отходов, 3 млрд долл. США для централизованного теплоснабжения, 8 млрд долл. США для комплексных мер в области централизованного теплоснабжения, энергоэффективности и улучшения жилищного фонда, 3 млрд долл. США для городского транспорта, 3 млрд долл. США для комплексного градостроительства на новых территориях (сноска 3). Правительство предпочитает не прибегать к суверенным займам, учитывая текущие финансовые ограничения, но его собственные вложения в	

инфраструктуру составили около 270 млн долл. США в 2016 году, включая как субсидии из государственного бюджета, так и инвестиции, на фоне существенного сокращения валового внутреннего продукта Казахстана, с 224 млрд долл. США, в 2013 году до 133 млрд долл. США в 2016 году.

Институциональные вопросы. Муниципальные органы отвечают за обеспечение городской инфраструктуры и услуг через свои коммунальные предприятия. Слабая техническая база и низкий потенциал по финансовому управлению в коммунальных предприятиях привели к неэффективной эксплуатации и техническому обслуживанию, и ненадлежащему управлению активами (включая устаревшее оборудование). Из-за низких тарифов на услуги водоснабжения и централизованного отопления, доходы коммунальных предприятий ограничены и не достаточны для эксплуатации и технического обслуживания или для капитальных инвестиций. Из-за того, что тарифы не достаточны для поддержания деятельности коммунальных предприятий, из государственного бюджета регулярно переводится специальное срочное финансирование, поступающее в областные и городские акиматы, а оттуда – в коммунальные предприятия. Обязательства государственного бюджета в Казахстане определяются не более, чем на 3 года вперед, что недостаточно для долгосрочного планирования, которое необходимо для строительства и эксплуатации сложной инфраструктуры для коммунальных услуг. Неопределенность бюджетных трансфертов и будущих тарифов мешает долгосрочному планированию, финансовой устойчивости и развитию коммунальных предприятий и их способности успевать за темпами роста городов, что приводит к низкой кредитоспособности. На местном уровне, потенциал по структурированию и реализации проектов, в том числе с участием частного сектора, слаб, учитывая ограниченность стимулов, подотчетности и обучения современным практикам деятельности.

Пробелы в финансировании. Частное, институциональное и коммерческое (ЧИК) финансирование для городских проектов ограничено из-за отсутствия благоприятной среды, а именно, политической, законодательной, институциональной и финансовой основы, из-за низкой технической и операционной эффективности и слабого финансового управления в муниципальных органах и на коммунальных предприятиях, а также отсутствия потока экономически обоснованных проектов. Хотя коммунальные предприятия могут брать коммерческие кредиты, им мешает их низкая кредитоспособность, а их собственники, городские акиматы, не могут брать кредиты в виду требований законодательства. Значительная доля активов казахстанских банков, составляющих в общей сложности 80 млрд. долл. США, вложена в кредиты. Даже если бы банки могли кредитовать, они, скорее всего, не дали бы кредит без повышения корпоративного кредитного качества коммунальных предприятий. Кроме того, у них нет опыта и кадровых возможностей для осуществления проектного финансирования. Иностранные банки продолжают концентрироваться на торговом финансировании и экспортных кредитах с покрытием политических/коммерческих рисков и, скорее всего, не рассматривают кредитование для городов или их коммунальных предприятий в обозримом будущем.

Отсутствие рынка для долгосрочных инструментов в тенге. Хотя есть крупные государственные институциональные тенговые фонды с долгосрочными обязательствами, на казахстанском рынке капитала нет долгосрочных тенговых ценных бумаг, и банковская система не предлагает долгосрочных тенговых депозитов. Таким образом, банки не могут финансировать долгосрочные, кредиты, например, на 25 лет, которые нужны коммунальным предприятиям, чтобы осуществлять крупные инвестиции в инфраструктуру, такую как сети теплоснабжения и водоснабжения. Кроме того, нет механизма местного рынка капитала, например, рынка муниципальных или коммунальных облигаций, которые бы могли выступать в качестве альтернативы банкам. Признавая преобладающие условия и проблемы, связанные с участием частного сектора и с финансовым рынком, правительство заинтересовано в систематическом развитии и финансировании муниципальной инфраструктуры страны путем реализации простых, традиционных проектов, подкрепленных обоснованными планами финансирования.

Воздействие	Повышение качества жизни населения и ускорение экономического роста в городах Казахстана. Всеобщий доступ к безопасной и доступной питьевой воде к 2030 году (ЦУР 6) Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов (ЦУР 11)
Конечный результат	Увеличение финансирования для проектов по городской инфраструктуре и услугам
Прямые результаты	Образование МФГИК с действующими подразделениями технической поддержки и финансирования при Управлении. Совершенствование основных составляющих политики, законодательства, регулирования, институциональной структуры. Усиление потенциала правительства по отбору, оценке и реализации проектов по городской инфраструктуре и услугам, в том числе с участием частного сектора.

Географическое расположение	По всей стране, Астана
Конечный результат проекта	
Окружающая среда	B
Вынужденное переселение	B
Коренные народы	C
Сводная информация об экологических и социальных аспектах	
Экологические аспекты	
Вынужденное переселение	
Коренные народы	
Взаимодействие, участие и консультации с заинтересованными сторонами	
В период подготовки проекта	
В период реализации проекта	
Ответственный специалист АБР	Наик Сингру, Рамола
Ответственный департамент АБР	Департамент Центральной и Западной Азии (ДЦЗА)
Ответственное управление АБР	Управление развития городов и водных ресурсов, CWRD
Исполнительные агентства	<i>Министерство по инвестициям и развитию Transport Tower, пр. Кабанбай Батыре, 47 Астана 010000 Казахстан Министерство национальной экономики ул. Орынбор, 8, Дом министерств, подъезд 7,010000 Астана, Казахстан</i>
График	
Утверждение концепции	12 декабря 2017 г
Сбор информации	С 15 сентября 2018 г до 30 сентября 2018 г
Обзорное совещание руководства	9 ноября 2018 г
Одобрение	-
Последняя обзорная миссия	-
Последнее обновление ИСП	14 декабря 2017 г
Веб-страница проекта	https://www.adb.org/projects/51365-001/main
Запрос информации	http://www.adb.org/forms/request-information-form?subject=51365-001
Дата подготовки	11 мая 2018 г

Информационная справка о проекте (ИСП) содержит сводную информацию по проекту или программе: в связи с тем, что ИСП отражает информацию о незавершенной работе, некоторая информация может быть не включена в его первоначальную версию, но будет добавлена по мере доступности. Информация о предлагаемых проектах является предварительной и индикативной.

АБР предоставляет информацию, содержащуюся в настоящем ИСП, исключительно как ресурс для пользователей без какой-либо формы гарантии. В то время как АБР стремится обеспечивать качество предоставляемой информации, данная информация предоставляется «как есть», без какой-либо гарантии, выраженной или подразумеваемой, в том числе без ограничительных гарантий коммерческого применения, пригодности для определенной цели и отсутствия нарушения авторских прав. АБР специально не дает каких-либо гарантий или заявлений относительно точности или полноты любой такой информации.