



ประเทศไทย: การลงทุนหลักในโครงการของผู้ผลิตไฟฟ้าอิสระรายใหญ่

ชื่อโครงการ	การลงทุนหลักในโครงการของผู้ผลิตไฟฟ้าอิสระรายใหญ่		
เลขที่โครงการ	51273-001		
ผู้กู้/บริษัท	บริษัท กัลฟ์ เอ็นเนอร์จี ดีเวลลอปเมนท์ จำกัด (มหาชน) (Gulf Energy Development Public Company Limited)		
ประเทศ	ประเทศไทย		
สถานที่ตั้ง	ทั่วประเทศ		
เลขที่อนุมัติ	EI7525		
ประเภทหรือรูปแบบความช่วยเหลือ/จำนวนเงิน	แหล่งทุนสามัญ	75.00 ล้านดอลลาร์สหรัฐ	อนุมัติแล้ว
วาระเชิงยุทธศาสตร์	การเจริญเติบโตแบบยั่งยืนที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อม การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจแบบครอบคลุมทุกภาคส่วน		
ปัจจัยขับเคลื่อนความเปลี่ยนแปลง	การพัฒนาภาคเอกชน		
สาขา / สาขาย่อย	พลังงาน – การผลิตพลังงานสิ้นเปลือง (conventional energy generation)		
ความเป็นธรรมชาติทางเพศและการบูรณาการมิติหญิงชาย	ไม่มีประเด็นนี้		
สำนักที่รับผิดชอบของ ADB	สำนักปฏิบัติการภาคเอกชน (Private Sector Operations Department)		
แผนกที่รับผิดชอบของ ADB	แผนกการเงินโครงสร้างพื้นฐาน 2 (Infrastructure Finance Division 2)		
เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบของ ADB	โรเบิร์ต เอส ล็อกฮาร์ต (Lockhart, Robert S.)		
ผู้สนับสนุนโครงการ			
คำอธิบาย	<p>กัลฟ์ เอ็นเนอร์จี เป็นบริษัทผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ที่สุดรายหนึ่งของไทย และเป็นเจ้าของโครงการพลังงานก๊าซธรรมชาติเชิงยุทธศาสตร์ที่ใหญ่ที่สุดในประเทศ</p> <p>ทรัพย์สินของบริษัทประกอบด้วยโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานก๊าซธรรมชาติที่เปิดดำเนินการเชิงพาณิชย์แล้วจำนวน 10 โครงการ มีกำลังการผลิตติดตั้งทั้งสิ้น 4,373 เมกะวัตต์ โดยมีกำลังการผลิต 1,755 เมกะวัตต์ที่มาจากเงินลงทุนของบริษัทโดยตรง</p> <p>แผนการลงทุนในโครงการพลังงานที่ใหญ่ที่สุดในประเทศไทยของกัลฟ์ เอ็นเนอร์จี เป็นปัจจัยทำให้บริษัทมีการเติบโตที่แข็งแกร่ง โครงการของบริษัทซึ่งกำลังอยู่ในระหว่างการก่อสร้างและมีกำหนดที่จะเริ่มดำเนินการเชิงพาณิชย์ประมาณปีพ.ศ. 2560 - 2563 ประกอบไปด้วยโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานก๊าซธรรมชาติ 11 โครงการและโครงการโรงไฟฟ้าชีวมวล 1 โครงการ (กำลังการผลิต 1,452 เมกะวัตต์) นอกจากนี้ บริษัทยังมี</p>		

---

โครงการผลิตไฟฟ้าอิสระขนาดใหญ่อีก 2 โครงการ (กำลังการผลิต 5,570 เมกะวัตต์) ที่กำลังอยู่ในระหว่างการพัฒนา โดยมีกำหนดที่จะเริ่มดำเนินการเชิงพาณิชย์ประมาณปี พ.ศ. 2564 - 2567

---

วัตถุประสงค์และขอบเขต

การลงทุนของ ADB จะช่วยตอบสนองความต้องการที่เพิ่มขึ้นของประเทศไทยในการผลิตพลังงานไฟฟ้าที่สะอาด ต้นทุนต่ำ และมีประสิทธิภาพ มีการประมาณการว่า ในระหว่างปีพ.ศ. 2559 - พ.ศ. 2579 ความต้องการพลังงานโดยรวมของไทยจะขยายตัวในอัตราการเติบโตเฉลี่ย (CAGR) ที่ร้อยละ 2.5 โดยเป็นผลมาจากการเพิ่มขึ้นของประชากรในประเทศ สภาวะเศรษฐกิจมหภาคที่แข็งแกร่ง และอัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจโดยเฉลี่ยที่ร้อยละ 2.5 ต่อปี ในระหว่างปีพ.ศ. 2559 - 2564 อัตราการบริโภคพลังงานต่อหัวของไทยในปัจจุบันยังค่อนข้างต่ำเมื่อเทียบกับประเทศที่พัฒนาแล้ว ในขณะเดียวกัน โรงไฟฟ้าที่มีอยู่เดิมในประเทศกำลังจะกลายเป็นโรงไฟฟ้าที่ล้าสมัยและ/หรือกำลังจะหมดอายุขัยการใช้งาน กัลฟ์ เอ็นเนอร์จีจะแสวงหาโอกาสทางการเติบโตใหม่ๆ ด้วยการขยายการลงทุนในด้านการผลิตพลังงานหมุนเวียน รวมทั้งนำประโยชน์ที่ได้จากการดำเนินงานในประเทศไทยที่ผ่านมาไปใช้กับการแสวงหาโอกาสทางธุรกิจอื่น ๆ นอกประเทศด้วย

---

การเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ระดับประเทศ/ภูมิภาค

เป้าหมายหลักของโครงการสอดคล้องกับการทบทวนยุทธศาสตร์ 2020 ระยะเวลาของ ADB (Midterm Review of Strategy 2020) ซึ่งยังคงยืนยันการสนับสนุนของ ADB ตามแผนยุทธศาสตร์ 2020 (Strategy 2020) ในด้านต่อไปนี้ คือ (i) บทบาทของภาคเอกชนในการตอบสนองความต้องการพลังงานสะอาดในภูมิภาคที่เพิ่มสูงขึ้น (ii) การลดความยากจนด้วยการส่งเสริมให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวอย่างรวดเร็วและครอบคลุมทุกภาคส่วน (iii) การใช้ประโยชน์จากจุดแข็งของการดำเนินงานของ ADB ทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน การเงิน และด้านอื่น ๆ และ (iv) การสนับสนุนโครงการริเริ่มต่างๆ ที่มีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน โครงการนี้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์หุ้นส่วนการพัฒนาในระดับประเทศของเอทีบี สำหรับประเทศไทยฉบับล่าสุด ปีพ.ศ. 2556 – 2559 (Country Partnership Strategy for Thailand (CPS) 2013-2016) รวมทั้งแผนปฏิบัติการเพื่อการดำเนินงานของเอทีบี สำหรับประเทศไทย ปีพ.ศ. 2560 – 2562 (Country Operations Business Plan (COBP) 2017-2019) ซึ่งทั้งสองแผนเน้นความสำคัญของการพัฒนาต่อไปนี้ ได้แก่ (i) การเพิ่มกำลังการผลิตไฟฟ้าที่สะอาด (ii) การเพิ่มพูนประสิทธิภาพของการผลิตพลังงานไฟฟ้า (iii) การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน และ (iv) การพัฒนาตลาดทุน

โครงการนี้สอดคล้องกับนโยบายด้านพลังงานของ ADB ซึ่งให้ความสำคัญแก่การลงทุนเพื่อการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ การจัดหาพลังงานที่มีต้นทุนต่ำที่สุด การมีส่วนร่วมของภาคเอกชน และการขยายโอกาสในการเข้าถึงพลังงานไฟฟ้าของผู้ยากไร้ ADB ให้การสนับสนุนโครงการที่ใช้เทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพ เช่น การผลิต

---

พลังงานไฟฟ้าความร้อนร่วม และโครงการที่นำอุปกรณ์ควบคุมการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่ทันสมัยมาร่วมใช้ด้วย

#### การจัดประเภทของมาตรการป้องกันผลกระทบ

สิ่งแวดล้อม	A
การโยกย้ายถิ่นโดยไม่สมัครใจ	B
ชนพื้นเมือง	B

#### สรุปประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม

สิ่งแวดล้อม การลงทุนที่เสนอนี้เป็นการดำเนินธุรกรรมทางการเงินตามปกติ (General Corporate Finance) และจัดอยู่ในหมวด A ของมาตรการป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การตรวจสอบภายในของบริษัทซึ่งกระทำโดยผู้ตรวจสอบจากนอกองค์กรเป็นไปตามข้อกำหนดในถ้อยแถลงนโยบายเชิงป้องกันผลกระทบของ ADB (Safeguard Policy Statement) ผลของการตรวจสอบพบว่า กลไกสำหรับป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สุขอนามัย และความปลอดภัย (Environment, Health, and Safety: EHS) ได้เข้าไปเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการดำเนินธุรกิจของบริษัท ในขณะที่พนักงานผู้รับผิดชอบมีการทำงานอย่างใกล้ชิดกับพนักงานจากแผนกอื่นๆ (การวางแผน การพัฒนาธุรกิจ และฝ่ายปฏิบัติการ) เพื่อให้การปฏิบัติตามกฎระเบียบและการบริหารความเสี่ยงเป็นไปอย่างเคร่งครัด ทีมงาน EHS ประกอบไปด้วยบุคลากรที่ทุ่มเทและมีความเชี่ยวชาญ ซึ่งได้พัฒนาทั้งระบบและขั้นตอนต่างๆ สำหรับการบริหารจัดการผลกระทบทาง EHS โดยรวมอย่างครอบคลุม ทั้งในระดับโครงการและระดับองค์กร การตรวจสอบ การรายงานและการจัดเก็บเอกสารเกี่ยวกับการทำงานของ EHS ได้ถูกนำไปรวมไว้ในกระบวนการบริหารจัดการของบริษัทและสามารถติดตามได้โดยง่าย นอกจากนี้ โรงไฟฟ้าที่เริ่มดำเนินการเชิงพาณิชย์แล้วแต่ละโรงยังมีระบบบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมที่ผ่านการรับรองจากองค์กรระหว่างประเทศว่าด้วยการกำหนดมาตรฐาน แสดงให้เห็นถึงการยอมรับและความมุ่งมั่นที่จะยกระดับมาตรฐานให้เท่าเทียมกับสากล

การโยกย้ายถิ่นโดยไม่สมัครใจ โครงการนี้จัดอยู่ในหมวด B สำหรับมาตรการป้องกันการโยกย้ายถิ่นโดยไม่สมัครใจ เนื่องจากกัลฟ์ เอ็นเนอร์จีได้ทำการซื้อหรือเช่าซื้อที่ดินสำหรับก่อสร้างโรงไฟฟ้าหลายโรง การติดต่อขอซื้อที่ดินเพื่อก่อสร้างโครงการเป็นการเจรจากับเจ้าของที่ดินโดยตรง ในขณะที่ที่ดินบางส่วนได้มาจากการเช่าซื้อระยะยาวจากนิคมอุตสาหกรรมต่างๆ หรือจากการทำสัญญาเช่าซื้อด้วยเงื่อนไขที่ทั้งสองฝ่ายพอใจ สำหรับที่ดินซึ่งเป็นที่ตั้งของโครงการเดิมคือที่ดินที่บริษัทได้ซื้อและ/หรือทำสัญญาเช่าซื้อระยะยาว ส่วนการจัดหาที่ดินสำหรับโครงการในแผนการดำเนินงานหรือโครงการที่อยู่ในระหว่างการก่อสร้างจะเป็นการซื้อขายหรือเช่าซื้อผ่านการเจรจากับเจ้าของที่ดินแต่ละราย บริษัทได้ออกแบบขั้นตอนการตรวจสอบและคัดเลือกที่ดินและสถานที่ก่อสร้างโครงการให้หลีกเลี่ยง

	บริเวณที่มีผู้อยู่อาศัย พื้นที่ชลประทาน หรือพื้นที่ซึ่งชนกลุ่มน้อยเป็นผู้ครอบครอง เพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน
ชนพื้นเมือง	<p>โครงการนี้จัดอยู่ในหมวด B สำหรับมาตรการป้องกันผลกระทบต่อชนพื้นเมือง นโยบายและกฎระเบียบสำหรับการบริหารทรัพยากรบุคคลของกัลฟ์ เอ็นเนอร์จี รวมทั้งมาตรฐานแรงงานของบริษัทมีความสอดคล้องกับกฎหมายแรงงานของไทย อีกทั้งบริษัทยังได้กำหนดให้ผู้ผลิตหรือจัดส่งสินค้าและผู้รับเหมาต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบที่เกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรบุคคลของบริษัท และเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ด้านการคุ้มครองทางสังคมของ ADB พ.ศ. 2544 (Social Protection Strategy 2001) บริษัทจะปฏิบัติตามมาตรฐานแรงงานซึ่งเป็นที่ยอมรับในระดับสากลอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ บริษัทจะรายงานให้ ADB ได้รับทราบถึง (i) การปฏิบัติตามกฎหมายและมาตรฐานสากล และ (ii) มาตรการเยียวยาแก้ไขในกรณีที่มีการละเมิดกฎระเบียบเกิดขึ้น</p> <p>การเปิดเผยข้อมูลและการปรึกษาหารือกับประชาชนหรือชุมชนที่ได้รับผลกระทบจะเป็นไปตามข้อกำหนดของ ADB</p>
การสื่อสาร การมีส่วนร่วม และ การปรึกษาผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	

#### ตารางเวลาการออกแบบความช่วยเหลือ การจัดเตรียม และการดำเนินการ

วันที่อนุมัติแนวคิด	13 กันยายน พ.ศ. 2560
วันที่ประเมินสถานะโครงการ	
วันที่นำเสนอให้ผู้บริหาร	25 กันยายน พ.ศ. 2560 –
พิจารณาอนุมัติ	25 กันยายน พ.ศ. 2560
วันที่โครงการผ่านการอนุมัติ	07 พฤศจิกายน พ.ศ. 2560
วันที่ปรับปรุงเอกสารข้อมูลโครงการครั้งสุดท้าย	13 ธันวาคม พ.ศ. 2560
เว็บไซต์โครงการ	<a href="http://www.adb.org/projects/51273-001/main">http://www.adb.org/projects/51273-001/main</a>
สอบถามข้อมูลโครงการ	<a href="http://www.adb.org/forms/request-information-form?subject=51273-001">http://www.adb.org/forms/request-information-form?subject=51273-001</a>
วันที่จัดทำ	08 พฤษภาคม พ.ศ. 2561

เอกสารข้อมูลโครงการ (Project Data Sheet: PDS) เป็นเอกสารที่ให้ข้อมูลโดยสรุปของโครงการหรือแผนงาน เนื่องจากเป็นเอกสารของโครงการที่อยู่ในระหว่างดำเนินการจึงอาจมีการให้ข้อมูลเพิ่มเติมในภายหลังซึ่งไม่ปรากฏในเอกสารฉบับแรก ข้อมูลเกี่ยวกับโครงการที่อยู่ระหว่างเสนอเป็นข้อมูลเบื้องต้นที่อาจเปลี่ยนแปลงได้และให้ไว้เป็นแนวทางเท่านั้น

ADB ให้ข้อมูลที่อยู่ในเอกสารข้อมูลโครงการ (PDS) เพื่อเป็นทรัพยากรสำหรับผู้ใช้นั้นโดยไม่มีภาระรับรองทุกรูปแบบ แม้ ADB พยายามจัดทำเนื้อหาที่มีคุณภาพสูงแต่ข้อมูลที่จัดทำมาเป็น “ข้อมูลตามสภาพที่เป็นอยู่” โดยไม่มีภาระรับประกัน

แต่อย่างไรก็ตาม ไม่ว่าจะเป็นการรับประกันอย่างชัดแจ้งหรือโดยนัย รวมถึงแต่ไม่จำกัดเพียงการไม่รับประกันการใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ ความเหมาะสมสำหรับวัตถุประสงค์ใดโดยเฉพาะและการไม่ละเมิด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ADB ไม่รับประกัน หรือให้การรับรองความถูกต้องหรือความสมบูรณ์ของข้อมูลแต่ประการใด