ការបកប្រែទិន្នន័យគម្រោង (PDS) នេះ គឺផ្អែកលើភាសាអង់គ្លេស ចុះនៅថ្ងៃទី 22 ខែ មេសា ឆ្នាំ២០១៦។

ADB **ធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ី**

ប្រទេសកម្ពុជា ៖ កម្មវិធីពង្រឹងការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ

ឈ្មោះគម្រោង	កម្មវិធីពង្រឹងការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ
លេខគម្រោង	49041-001
ប្រទេស	កម្ពុជា
ស្ថានភាពគម្រោង	អនុម័ត
ប្រភេទគម្រោង/គំរូនៃការផ្តល់ជំនួយ	ជំនួយបច្ចេកទេស
ប្រភពមូលនិធិ/ចំនួនទឹកប្រាក់	TA 9069-CAM ៖ កម្មវិធីពង្រឹងការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ មូលនិធិពិសេសសម្រាប់ជំនួយបច្ចេកទេស ៦០០.០០០ ដុល្លារអាមេរិក
របៀបវារៈយុទ្ធសាស្ត្រ	កំណើនសេដ្ឋកិច្ចប្រកបដោយបរិយាប័ន្ន
កត្តាជម្រុញឱ្យមានការផ្លាស់ប្តូរ	អភិបាលកិច្ច និងការអភិវឌ្ឍន៍សមត្ថភាព ដំណោះស្រាយផ្អែកចំណេះដឹង
វិស័យ/អនុវិស័យ	**ការគ្រប់គ្រងវិស័យសាធារណៈ** ៖ ចំណាយសាធារណៈ និងការគ្រប់គ្រងសារពើពន្ធ
សមធម៌យេនឌ័រ និងការបញ្រ្ជាបយេនឌ័រ	ធាតុផ្សំយេនឌ័រមួយចំនួន
ការពណ៌នា	ផលប៉ះពាល់រំពឹងទុក គឺជាការកែលម្អសេវាសាធារណៈ ដែលផ្តោតលើក្រុមជនក្រីក្រ និងងាយរងគ្រោះ ស្របតាមគោលបំណងរបស់រាជរដ្ឋាភិបាល សម្រាប់កម្មវិធីកំណែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ (PFMRP)។ លទ្ធផល

	រំពឹងទុក គឺជាការពង្រឹងការឃ្លាំមើលទៅលើចំណាយសាធារណៈ ដែលត្រូវសម្រេចឱ្យបានតាមរយៈធាតុចេញចំនួន៣។ ធាតុចេញទី១ គឺជាការពង្រឹងក្របខ័ណ្ឌ និងប្រព័ន្ធគោលនយោបាយគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ ដោយផ្តោតលើការគ្រប់គ្រងបំណុលសាធារណៈ ការរៀបចំថវិកាកម្មវិធី ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុ និង សវនកម្មផ្ទៃក្នុង។ ធាតុចេញទី២ នឹងផ្តោតលើការពង្រឹងការរៀបចំថវិកាកម្មវិធី ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុ និង សវនកម្មផ្ទៃក្នុង នៅតាមបណ្តាក្រសួងពាក់ព័ន្ធមួយចំនួនដែលត្រូវបានជ្រើសរើស។ ធាតុចេញទី៣ គឺជាការពង្រឹងសវនកម្មខាងក្រៅ ដើម្បីកែលម្អគណនេយ្យភាពសម្រាប់ចំណាយសាធារណៈ។ កម្មវិធីនេះ នឹងគាំទ្រដល់ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ ក្នុងការអនុម័ត និងអនុវត្តគោលនយោបាយ និង កំណែទម្រង់លិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តិ ព្រមទាំងការអនុវត្តន៍កំណែទម្រង់ទាំងនោះ នៅតាមបណ្តាក្រសួងតាមវិស័យសំខាន់ៗមួយចំនួនដែលត្រូវបានជ្រើសរើស។ ការរចនាបឋម និងក្របខ័ណ្ឌត្រួតពិនិត្យ ព្រមទាំងដើមឈើបញ្ហា មាននៅក្នុងឧបសម្ព័ន្ធ១ និង ២។
វិចារណភាពគម្រោង និង ការតភ្ជាប់ទៅនឹងយុទ្ធសាស្ត្រ ប្រទេស/តំបន់	បញ្ហាការអភិវឌ្ឍន៍ ៖ ភាពខុសគ្នាចំពោះកម្រិតភាពក្រីក្រ រវាងតំបន់ជនបទ និងតំបន់ទីក្រុង។ អត្រាភាពក្រីកបានធ្លាក់ចុះពី ៤៧,៨% ក្នុងឆ្នាំ២០០៧ មក ១៨,៩% (១៤,៥៥% នៅតំបន់ទីក្រុង និង ១៩,៩% នៅតំបន់ជនបទ) ក្នុងឆ្នាំ ២០១២។ បញ្ហាប្រឈមដែលនៅសេសសល់ រួមមាន កំណើនភាគរយនៃគ្រួសារក្រីក្រនៅតំបន់ជនបទ (កើនឡើងពី៨៩% ក្នុងឆ្នាំ២០០៤ ទៅ ៩១% ក្នុងឆ្នាំ២០១១) បើទោះបីជាអត្រាភាពក្រីក្រមាននិន្នាការធ្លាក់ចុះជារួមក៏ដោយ។ ឧបសគ្គរាំងស្ទះក្នុងការកាត់បន្ថយភាពក្រីក្រក្នុងប្រទេសកម្ពុជា រួមមាន អភិបាលកិច្ចទន់ខ្សោយ សេវាសាធារណៈមិនល្អ កាលានុវត្តភាពការងារផលិតកម្មមានកម្រិតជំនាញទាប និង សំណាញ់សុវត្ថិភាពសង្គមមិនគ្រប់គ្រាន់។ ឧបសគ្គរាំងស្ទះរួមបញ្ចូលគ្នា ៖ ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈទន់ខ្សោយ និងការផ្តល់សេវាសាធារណៈមិនគ្រប់គ្រាន់។ ការកាត់បន្ថយភាពក្រីក្រ ទាមទារឱ្យមានការប្រើប្រាស់ធនធានសាធារណៈប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព ដែលអាចកែលម្អបានតាមរយៈវិភាជន៍ថវិកា ការប្រតិបត្តិ និងគណនេយ្យភាព ឱ្យបានកាន់តែប្រសើរជាងនេះ។ ចំណូលកំពុងមានភាពប្រសើរឡើងបន្តិចម្តងៗ (ប៉ាន់ប្រមាណត្រឹម ១៤,៤% នៃផលិតផលក្នុងស្រុកសរុប ក្នុងឆ្នាំ២០១៤) ប៉ុន្តែបើទោះជាដូច្នេះក្តី ក៏នៅតែមានកម្រិតទាប។ ក្របខ័ណ្ឌ និងប្រព័ន្ធនិយ័តកម្មសម្រាប់

ការរៀបចំថវិកាកម្មវិធី ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុ កិច្ចលទ្ធកម្ម ការគ្រប់គ្រងបំណុលសាធារណៈ និង សវនកម្មខាងក្នុង និងខាងក្រៅ មិនទាន់ត្រូវបានអភិវឌ្ឍន៍ឱ្យបានគ្រប់គ្រាន់នៅឡើយ។ វិភាជន៍ថវិកា ពុំមានសង្គតភាពទាំងស្រុងទៅនឹងគោលនយោបាយតាមវិស័យ សម្រាប់ការកំណត់គោលដៅជនក្រីក្រឱ្យបានកាន់តែប្រសើរនៅឡើយ។ សមត្ថភាពគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុ និងសវនកម្មខាងក្នុង និងខាងក្រៅ កំពុងមានភាពប្រសើរឡើងបន្តិចម្តងៗ ប៉ុន្តែ វានៅតែបន្តមានភាពមិនគ្រប់គ្រាន់។ ភាពទន់ខ្សោយទាំងនេះ បង្កឱ្យមានហានិភ័យសន្យាធានាគួរឱ្យកត់សម្គាល់ ដែលត្រូវបានសង្កត់ធ្ងន់ដោយភាពគ្មានប្រសិទ្ធភាពក្នុងការវិភាជន៍បែងចែក និងភាពទន់ខ្សោយនៃគណនេយ្យភាពចំពោះចំណាយសាធារណៈ។

យុទ្ធសាស្ត្រតាមវិស័យរបស់រាជរដ្ឋាភិបាល ៖ កម្មវិធីកំណែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ (PFMRP) ត្រូវបានអនុវត្ត ដើម្បីពង្រឹងទៅលើការឃ្លាំមើលចំណាយសាធារណៈ សំដៅធ្វើឱ្យសេវាសាធារណៈមានភាពប្រសើរឡើង ជាពិសេស សេវាទាំងឡាយណាដែលកំណត់គោលដៅចំពោះជនក្រីក្រ។ ស្ថិតក្រោមដំណាក់កាលទី១ និង ដំណាក់កាលទី២ គេសម្រេចបានវឌ្ឍនភាពមួយចំនួនក្នុងការកែលម្អភាពគួរឱ្យជឿជាក់បាននៃថវិកា ព្រមទាំងណែនាំនូវប្រព័ន្ធបែងចែកចំណាត់ថ្នាក់ថវិកាថ្មីមួយ និងតារាងគណនីថ្មី។ គេក៏សម្រេចបាននូវវឌ្ឍនភាពមួយចំនួនផងដែរ នៅក្នុងការគ្រប់គ្រងបំណុលសាធារណៈ កិច្ចលទ្ធកម្ម និងសវនកម្មខាងក្នុង និងខាងក្រៅ។ ប្រព័ន្ធគ្រប់គ្រងព័ត៌មានហិរញ្ញវត្ថុ (FMIF) នៅឯក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ (MEF) បានមានប្រតិបត្តិការចាប់ពីខែកក្កដា ឆ្នាំ២០១៥ មក។ ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ បានពង្រឹង និងធ្វើការប្រែបាច់បញ្ចូលគ្នានូវគោលនយោបាយ ក្របខ័ណ្ឌស្ថាប័ន និងការអភិវឌ្ឍន៍សមត្ថភាព ក្រោមដំណាក់កាលទាំងពីរកន្លងមក នៃកម្មវិធីកំណែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ ហើយបច្ចុប្បន្ន កំពុងធ្វើការរៀបចំត្រៀមលក្ខណៈសម្រាប់ដំណាក់កាលទី៣។

អន្តរាគមន៍ និងមេរៀនបទពិសោធន៍កន្លងមករបស់ធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ី ៖ ផ្សព្វផ្សាយកំណែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ ជូនដល់បណ្តាក្រសួងពាក់ព័ន្ធ។ កម្រងកម្មវិធីគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ ដែលទទួលបានហិរញ្ញប្បទានគាំទ្រពីធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ី បានគាំទ្រដល់ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និង ហិរញ្ញវត្ថុ ក្នុងការអនុវត្តន៍ដំណាក់កាលទី២។ សកម្មភាពនេះ រាប់បញ្ចូល

បទប្បញ្ញត្តិ និងវិធានការសំខាន់ៗ ដើម្បីពង្រឹងក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្តិ សម្រាប់ការគ្រប់គ្រងបំណុលសាធារណៈ កិច្ចលទ្ធកម្មទំនិញ និងសេវាកម្ម សម្រាប់គម្រោងដែលទទួលបានហិរញ្ញប្បទានគាំទ្រពីខាងក្រៅ ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុ សវនកម្មខាងក្នុង និង ការងារឆ្ពោះទៅមុខ ស្តីពីការរៀបចំថវិកាកម្មវិធីដែលស្ថិតក្រោមដំណាក់កាលទី៣។ កម្រងកម្មវិធីក៏បានគាំទ្រដល់ការអនុវត្តន៍ដំណាក់កាលទី២នៅតាមក្រសួងអភិវឌ្ឍន៍ជនបទ (RDMs) ចំនួន ៣ ផងដែរ។ បន្ថែមពីនេះទៀតធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ី បានគាំទ្រដល់អាជ្ញាធរសវនកម្មជាតិ (NAA) ក្នុងការអនុវត្តន៍បទដ្ឋានអន្តរជាតិ សម្រាប់ស្ថាប័នសវនកម្មជាន់ខ្ពស់។

ការធានាឱ្យមាននិរន្តរភាពកិច្ចគាំទ្រចំពោះវឌ្ឍនភាពនៃកំណែទម្រង់ជារួម ៖ កម្មវិធីដែលបានស្នើឡើងធ្វើការច្របាច់បញ្ចូលគ្នានូវកិច្ចគាំទ្រពីក្រោមទៅលើ ជូនដល់ក្រសួងពាក់ព័ន្ធសំខាន់ៗជាមួយនឹងកិច្ចគាំទ្រ សម្រាប់កំណែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈដែលកាន់តែមានភាពទូលំទូលាយជាងនេះ។ សមិទ្ធិផលបឋមចំពោះភាពគួរឱ្យជឿជាក់បាននៃថវិកា និងគណនេយ្យភាព ការគ្រប់គ្រងបំណុលសាធារណៈ និងការតភ្ជាប់គោលនយោបាយថវិកា ដែលមានភាពប្រសើរជាងមុន ព្រមទាំងការពង្រឹងស្ថាប័នរបស់អាជ្ញាធរសវនកម្មជាតិ ត្រូវធ្វើឱ្យមាននិរន្តរភាព និងពង្រឹងបន្ថែម។

ការពង្រឹងទៅលើការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ នៅតាមបណ្តាក្រសួងពាក់ព័ន្ធសំខាន់ៗ មានសារៈសំខាន់ខ្លាំងណាស់ ដើម្បីកែលម្អសេវាសាធារណៈ។ RDMs ទាំង៣ មានតួនាទីសំខាន់ក្នុងការផ្តល់សេវាសាធារណៈ។ កិច្ចគាំទ្របន្ថែមទៀតសម្រាប់ក្រសួងទាំងនេះ និង ការពង្រីកកម្មវិធីដែលបានស្នើឡើងទៅកាន់ក្រសួងចំនួន ៣ បន្ថែមទៀត និង ជួយពង្រឹងក្របខ័ណ្ឌ និងសមត្ថភាពស្ថាប័នរបស់ពួកគេនៅក្នុងវិស័យគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈសំខាន់ៗ។

ការសម្របសម្រួលជាមួយអន្តរាគមន៍ដែលមានការគាំទ្រពីធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ី និងដៃគូអភិវឌ្ឍន៍ ៖ គេនឹងធ្វើការសម្របសម្រួលជាមួយដៃគូអភិវឌ្ឍន៍ដទៃទៀត ដែលរួមមានជាអាទិ៍ EU , GIZ , ស៊ុយអែត , IMF , អង្គការសហប្រជាជាតិ និងធនាគារពិភពលោក។

គំរូកម្មវិធី ៖ អន្តរាគមន៍ដែលបានស្នើឡើង ដែលជាកម្មវិធីមួយមានមូលដ្ឋានផ្អែកលើគោលនយោបាយ រួមមានអនុកម្មវិធីចំនួន២។

ផលប៉ះពាល់

លទ្ធផលគម្រោង

ការពណ៌នាអំពីលទ្ធផល

វឌ្ឍនភាពឆ្ពោះទៅរកលទ្ធផល

វឌ្ឍនភាពនៃការអនុវត្តន៍

ការពណ៌នាអំពីទិន្នផលគម្រោង

ស្ថានភាពនៃវឌ្ឍនភាពអនុវត្ត (ទិន្នផល សកម្មភាព និង បញ្ហា)

ទីតាំងភូមិសាស្ត្រ

សង្ខេបអំពីបញ្ហាបរិស្ថាន និងបញ្ហាសង្គម

ទិដ្ឋភាពផ្នែកបរិស្ថាន

ការដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយមិនស្ម័គ្រចិត្ត

ជនជាតិដើមភាគតិច

ការប្រាស្រ័យទាក់ទង ការចូលរួម និងការពិគ្រោះយោបល់ជាមួយអ្នកពាក់ព័ន្ធ

ក្នុងអំឡុងពេលនៃការរៀបចំគម្រោង

ក្នុងអំឡុងពេលនៃការអនុវត្តន៍គម្រោង

បុគ្គលិកទទួលខុសត្រូវ

មន្ត្រីធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ីដែលទទួលខុសត្រូវ	អ៊ូច ចំរើន
នាយកដ្ឋានធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ីដែលទទួលខុសត្រូវ	នាយកដ្ឋានអាស៊ីអាគ្នេយ៍
ផ្នែករបស់ធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ីដែលទទួលខុសត្រូវ	និវាសដ្ឋានបេសកម្មប្រចាំប្រទេសកម្ពុជា

ទីភ្នាក់ងារប្រតិបត្តិ	ធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ី លោក Samiuela T. Tukuafu នាយកប្រចាំប្រទេស និវាសដ្ឋានបេសកម្មប្រចាំប្រទេសកម្ពុជា 6 ADB Avenue, Mandaluyong City 1550, Philippines

កាលវិភាគ

ការអនុម័តលើទស្សនទាន	-
បេសកកម្មស្វែងរកការពិត	-
កិច្ចប្រជុំត្រួតពិនិត្យឡើងវិញរបស់ថ្នាក់គ្រប់គ្រង (MRM)	-
ការអនុម័ត	១៤ មករា ២០១៦
បេសកកម្មត្រួតពិនិត្យលើកចុងក្រោយ	-
បច្ចុប្បន្នភាព PDS លើកចុងក្រោយ	០១ កុម្ភៈ ២០១៦

TA 9069-CAM៖ កម្មវិធីពង្រឹងការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ

ព្រឹត្តិការណ៍សំខាន់ៗ

ការអនុម័ត	ការចុះហត្ថលេខា	ការចូលជាធរមាន	ការបិទ		
			កំណត់ពីដំបូង	កែសម្រួលឡើងវិញ	ជាក់ស្តែង
១៤ មករា ២០១៦	២២ មីនា ២០១៦	២២ មីនា ២០១៦	៣១ ធ្នូ ២០១៦	-	-

ផែនការផ្តល់ហិរញ្ញប្បទាន/ការប្រើប្រាស់ TA							ការដក សាច់ប្រាក់សរុប	
ADB	សហហិរញ្ញប្បទាន	សមភាគី				សរុប	កាលបរិច្ឆេទ	ចំនួនទឹកប្រាក់
		រដ្ឋាភិបាល	អ្នកទទួលផល	អ្នកឧបត្ថម្ភគម្រោង	ផ្សេងៗ			
600,000.00	0.00	100,000.00	0.00	0.00	0.00	700,000.00	១៤ មករា ២០១៦	0.00

ទិន្នន័យគម្រោង (PDS) រួមមានព័ត៌មានសង្ខេបអំពីគម្រោង ឬ កម្មវិធី ៖ អាស្រ័យដោយ PDS គឺជាការងារមួយដែលកំពុងបន្ត ដូច្នេះព័ត៌មានមួយចំនួនអាចមិនត្រូវបានដាក់បញ្ចូលទៅក្នុងសេចក្តីព្រាងបឋម ប៉ុន្តែ ព័ត៌មានទាំងនោះនឹងត្រូវយកមកបន្ថែមនៅពេលដែលមានព័ត៌មាន។ ព័ត៌មានអំពីសំណើគម្រោង គឺជាព័ត៌មានដែលអាចមានការប្រែប្រួល និង ជាព័ត៌មានបណ្តោះអាសន្នតែប៉ុណ្ណោះ។

ធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ី ផ្តល់ព័ត៌មាននៅក្នុងទិន្នន័យគម្រោងនេះ (PDS) ដើម្បីជាធនធានសម្រាប់អ្នកប្រើប្រាស់តែប៉ុណ្ណោះ ដោយពុំមានការធានាក្នុងទម្រង់ណាមួយឡើយ។ បើទោះបីជាធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ី ព្យាយាមផ្តល់មាតិកាប្រកបដោយគុណភាពខ្ពស់ក៏ដោយ ប៉ុន្តែព័ត៌មានត្រូវបានផ្តល់ជូន "ក្នុងលក្ខណៈមួយ" ដែលពុំមានការធានាក្នុងទម្រង់ណាមួយទេ មិនចំពោះថាជាការធានាដែលមានការបញ្ជាក់ច្បាស់លាស់ ឬ ជាការធានាដែលបង្កប់អត្ថន័យឡើយ រាប់បញ្ចូលទាំងការធានាដែលពុំមានការកំណត់ចំពោះភាពសមស្របសម្រាប់ទីផ្សារ ភាពសមស្របសម្រាប់គោលបំណងជាក់លាក់ណាមួយ និង ការមិនរំលោភបំពាន។ ជាពិសេស ធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ី មិនផ្តល់ការធានា ឬ ភាពជាតំណាងណាមួយទៅលើសុក្រឹត្យភាព ឬ ភាពគ្រប់ជ្រុងជ្រោយនៃព័ត៌មាននេះឡើយ។