

此项目数据表的翻译件是基于其日期为 2016 年 3 月 29 日的英文版。



亚洲开发银行

## 中华人民共和国：河北省养老服务体系建设项目

项目名称	河北省养老服务体系建设项目		
项目号	49028-001		
国家	中华人民共和国		
项目状态	已审批		
项目类型/ 援助方式	技术援助		
资金来源/ 金额	<b>技援 8996—中国：河北省养老服务体系建设项目</b>		
	技术援助特别基金	800,000.00 美元	
战略议程	包容性经济增长		
变革驱动 因素	治理和能力建设 合作伙伴关系		
行业/子行业	<b>教育—教育部门发展—社会保障措施</b> <b>卫生—卫生部门发展和改革—卫生体系建设</b>		
性别平等 和主流化	有效性别主流化		
项目描述	该项目支持中国“十二五”规划（2011—2015 年）及河北省“十二五”规划（2011—2015 年）；根据规划，要建立三级养老服务体系，鼓励养老投资，并定义了政府和私营部门的角色和职责。该项目符合亚行以包容性增长为支柱的《国别合作伙伴战略（2011—2015 年）》、《2020 战略》中期审查对支持社会保障和卫生服务的关注，以及重点发展养老体系及服务的《卫生行动计划（2015—2020 年）》。		

项目理由及其与国别/区域战略的相关性

中华人民共和国（中国）目前面临的最严峻的人口挑战是人口老龄化以及快速大规模老龄化将导致的社会和经济影响。到 2050 年，中国 60 岁以上的人口比例将由 2010 年的 15% 上升至 34%。中国正在经历快速城市化，大量青年人口从农村转移到城市，加之独生子女政策，传统的家庭养老体系承受着巨大压力，越来越难以满足养老需求。中国的人口正在迅速老龄化，但与此同时，人均收入仍然微薄，社会保障体系仍难以满足老年人的财务需求。人们对质优价廉的养老服务的需求日益增长，这种供不应求的状态亟待解决。

20 世纪 70 年代末以来，中国为了应对人口老龄化的影响，连续出台了一系列政策，以便为养老服务融资，鼓励私营部门的参与，明确家庭责任，以及规划社区养老。中国的“十二五”规划（2011—2015 年）支持构建三级养老体系（家庭养老、社区养老和机构养老）；扩大基层养老机构；鼓励志愿从事养老服务；以及改善老年医学和保健服务。国务院 2013 年颁布的《关于加快发展养老服务业的若干意见》肯定了养老业所取得的进步，同时也指出一些存在严峻挑战的领域，如：改善养老服务和人力资源，开发养老服务消费市场，解决城乡区域发展不平衡问题，明确公共部门、私营部门和公民社会利益相关方的责任。1999 年，河北省就已经进入老龄化社会，60 岁以上老人达到总人口的 10%。截至 2013 年底，这一比例已经上升至 14.46%，而 2015 年预计为 15%，并将以每年 3% 的速度递增。在河北省，老年人口的地域分布和养老需求十分多样。老年人口激增给养老体系带来了巨大压力，亟需建立一个既能扩大家庭和社区养老服务覆盖面、又能满足城乡人口和中低收入家庭需求的养老服务体系。就机构养老而言，目前可提供的床位只能满足 50%（210,000）的预期床位需求。面向贫困老年人口、享受政府补贴的养老设施有限，质优价廉的私营养老机构得不到充分发展。提供老年护理服务的人力资源不充足，而保留和培训护理工作人员的激励机制和政策才刚刚起步。缺乏扩大养老服务的系统规划，家庭和社区养老服务发展不充分。私营部门未能发挥重要作用，服务的经济可负担性是制约私营养老机构采用率和可持续发展的关键因素。主要挑战在于如何将养老服务打造成一个具有财务可持续性的体系，提供质优价廉的养老服务，创造可复制的模式。健全的养老服务体系可以创造良好的就业和商业机会。

---

影响

---

**项目成果**

成果描述

---

取得成果的进度

---

**实施进度**

项目产出描述

---

实施进度状态（产出、活动及问题）

---

地理位置

---

## 环境和社会问题概要

环境

---

非自愿移民

---

原住民

---

## 利益相关方的交流、参与和咨询

---

项目设计阶段

---

项目实施阶段

---

## 商业机会

**咨询服务** 亚行将根据《亚洲开发银行及其借款人使用咨询顾问指南》（2013年，以最新修订为准）聘请咨询顾问，以确保可以立即调动资源，帮助进行项目范围规划。项目准备技术援助（PPTA）将采用个人咨询顾问与国际咨询公司相结合的方式进行。亚行将按简化技术提案程序，选择并聘用一家国际公司根据提案质量（80%）与待提供服务的成本（20%）开展工作（即基于质量与成本的选择方法）。总共需要顾问 62 人月（国际顾问 22 人月、国内顾问 40 人月）。

---

## 负责人

亚行负责官员                      温迪·沃克（Wendy Walker）

---

亚行负责业务局                      东亚局

---

亚行负责处                              城市和社会部门处（东亚局）

---

**执行机构**                              **河北省政府**  
河北省财政厅  
中华人民共和国河北省石家庄市中华南大街 48 号  
邮编：050051

---

## 时间表

概念书审批	-
事实与数据	-
管理层审查会	-
审批	2015年11月20日
终期检查	-
项目数据表更新日期	2015年11月24日

## 技援 8996—中国 阶段性目标

审批	签订	生效	结束		
			初始情况	修订情况	实际情况
2015年11月20日	2015年12月18日	2015年12月18日	2016年9月30日	-	-

## 融资计划/技援资金利用情况

## 累计支付金额

亚行	联合融资	配套资金				总计	日期	金额
		政府	受益人	项目发起方	其他			
800,000.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	800,000.00	2015年11月20日	0.00

项目数据表（PDS）包含关于项目的总结性信息：项目数据表的编制工作是动态的，因此其初始版本并未包括的某些信息将在获得后被纳入项目数据表。拟建项目信息为建议和参考性质。

本项目数据表（PDS）所含信息由亚行提供，内容仅供使用者参考，不提供任何形式的保证。亚行竭力提供高品质的内容，但仅根据“现状”提供信息，不承担任何明示或暗示担保，其中包括但不限于有关适销性、特定目的之适用性及非侵权的担保。亚行尤其不对任何此类信息的准确性或完整性提供任何担保或声明。