

صحيفة بيانات الإجراءات الوقائية المتكاملة

مرحلة تحديد المفاهيم

تقرير رقم: ISDSC1183

23 نوفمبر/تشرين الثاني 2016

تاريخ إعداد/تحديث الصحيفة:

أولاً. معلومات أساسية

أ. البيانات الأساسية للمشروع

|  |  |                         |  |
|--|--|-------------------------|--|
| P148600  | الرقم التعريفي للمشروع:  | الضفة الغربية وقطاع غزة | البلد:   |
| قطاع غزة: مشروع تحسين أداء قطاع الكهرباء (P148600) |  |                         | اسم المشروع:   |
| روجر كوما كانيل                                    |  |                         | رئيس فريق العمل:                                     |
| 23 مايو/أيار 2017                                  |  |                         | التاريخ التقديري للعرض على مجلس المديرين التنفيذيين: |
| GEE05  |  |                         | وحدة الإدارة:  |
| لا   | هل تتم معالجة هذا المشروع بموجب منشور سياسة العمليات OP 8.50 (معالجة الحالات الطارئة) أو منشور سياسة العمليات OP 8.00 (الاستجابة السريعة للأزمات والحالات الطارئة) |                         |  |
| التمويل (بملايين الدولارات الأمريكية)              |  |                         |  |
| 0.00   | إجمالي تمويل البنك:  | 12.00                   | إجمالي تكلفة المشروع:                                |
|  |  | 6.00                    | الفجوة التمويلية:                                    |
| المبلغ   | مصدر التمويل   |                         |  |
| 0.00   | البلد المقترض  |                         |  |
| 6.00   | تمويل خاص  |                         |  |
| 6.00   | الإجمالي   |                         |  |
| باء- تقييم جزئي                                    |  |                         | فئة التصنيف البيئي:                                  |
| لا   |  |                         | هل هذا المشروع متكرر؟                                |

**ب. أهداف المشروع**

يتمثل الهدف الإنمائي للمشروع في تحسين متابعة الدفعات غير المسددة لفواتير الكهرباء، والحد من فاقد الطاقة، وزيادة معدلات تحصيل الفواتير.

**ج. وصف المشروع**

يستفيد مفهوم المشروع من الدعم والالتزام القويين من جانب الأطراف النظيرة بالسلطة الفلسطينية.

وتقوم العملية المقترحة على مشروع إدارة مرافق الكهرباء الجاري تنفيذه.

وافق البنك الدولي على مشروع إدارة مرافق الكهرباء في عام 2008 بتمويل قدره 12 مليون دولار، وعلى تمويل إضافي قدره 2.5 مليون دولار في عام 2012، بإجمالي تمويل قدره 14.5 مليون دولار. وتمثل الهدف الأصلي في تخفيف العبء المالي لقطاع الكهرباء على موارد موازنة السلطة الفلسطينية من خلال تقليل الاستقطاعات من إيرادات المقاصة بالنسبة للمتأخرات المستحقة لشركة كهرباء إسرائيل. وعزز المشروع موارد البنك الدولي بموارد موازية من عدد من المانحين. وبعد عدة سنوات من التنفيذ، تأخرت وتيرة تنفيذ الأنشطة التي يمولها مانحون آخرون، ونتيجة لذلك أُعتبر الهدف الأصلي للمشروع طموحا أكثر من اللازم. وفي سبتمبر/أيلول 2013، خضع المشروع لإجراءات إعادة هيكلة من الفئة الأولى، وتضمن ذلك مراجعة هدفه الإنمائي وإدخال تغييرات على إطار النتائج. وواصلت الهيئة الفلسطينية للطاقة والموارد الطبيعية تعزيز إمدادات الطاقة وتحسين كفاءة منظومة الكهرباء.

وفي ضوء تدهور أداء المرافق الفلسطينية، مثلا إجمالي الخسائر، وتزايد الامتناع عن سداد رسوم واردات الكهرباء من شركة كهرباء إسرائيل، أجرى البنك الدولي تقييما وخطة عمل لتحسين سداد رسوم خدمات الكهرباء في الأراضي الفلسطينية، أو ما أُطلق عليه "دراسة صافي الإقراض" لتحسين فهم مصادر وأسباب الامتناع عن السداد والإجراءات المستهدفة المقترحة. وتتيح هذه الدراسة الأسس التحليلية الإضافية للعملية المقترحة للتركيز على ما يلي: (1) تحسين حوكمة قطاع الكهرباء وكفاءته، على سبيل المثال إنشاء قاعدة بيانات إلكترونية عبر شبكة الإنترنت لتعزيز مستوى الشفافية والمساءلة، واستخدام العدادات مسبقة الدفع والذكية؛ (2) تعزيز إمدادات الكهرباء (المغذيات الخارجة للمحطات الفرعية بتمويل من بنك الاستثمار الأوروبي)؛ (3) تعزيز أمن الطاقة (الطاقة المتجددة وكفاءة استخدام الطاقة).

علاوة على ذلك، سيعمل المشروع على تنفيذ التوصيات التي خلصت إليها الدراسة التجريبية للطاقة المتجددة لعام 2013 التي قاد تنفيذها البنك الدولي في إطار برنامج تطوير البلديات، كما سيسعى إلى نشر معارف الطاقة المتجددة وتطبيقها في الضفة الغربية في مناطق تجريبية مختارة. وسيرتكز مكون كفاءة استخدام الطاقة بالمشروع على توصيات

خطة العمل الجاري تنفيذها بشأن كفاءة استخدام الطاقة بتمويل من البنك الدولي (المقرر إنجازها في يونيو/حزيران 2015). وتهدف هذه الخطة إلى تحديد تدابير كفاءة استخدام الطاقة الأكثر جدوى في الأجل القصير إلى الطويل لتوفير الطاقة وتقليل انبعاثات ثاني أكسيد الكربون.

ومن المقرر أن تكون المكونات المقترحة للمشروع كما يلي:

المكون الأول: تعزيز قدرات المتابعة والمساءلة للدفعات غير المسددة لفواتير الكهرباء (مليون دولار أمريكي). بناء على توصيات "دراسة صافي الإقراض لعام 2014"، سيركز هذا المكون على تحسين شفافية ومساءلة دورة سداد فاتورة الكهرباء التي شكلت عقبة رئيسية أمام مساءلة الأطراف التي الممتعة عن سداد فاتورة الكهرباء. وسيتم إنشاء قاعدة بيانات إلكترونية على شبكة الإنترنت لتتبع تحويل الفواتير والدفعات في موعدها إلى شركة كهرباء إسرائيل من جانب الأطراف الفلسطينية ذات الصلة، مثل شركات التوزيع والبلديات. وستولى شركة النقل الوطنية للكهرباء، بالتنسيق مع شركة كهرباء إسرائيل، إدارة قاعدة البيانات التي تلعب دوراً بالغ الأهمية في مراقبة عمليات السداد (والامتثال عن السداد) لجميع الأطراف الفلسطينية المعنية، وخاصة في ضوء المفاوضات الجارية بين شركة النقل الوطنية للكهرباء وشركة كهرباء إسرائيل للتوصل إلى اتفاق ملزم قانوناً بشأن شراء الكهرباء. وسيضمن المكون مكوناً فرعياً للمساعدة القانونية لإعداد حملات لرفع التوعية للتصدي لتقافة الامتثال عن سداد فاتورة خدمات الكهرباء بين بعض الفئات السكانية المستهدفة، مثل مخيمات اللاجئين. وسيوفر هذا المكون عن زيادة شفافية ومساءلة دورة سداد فاتورة الكهرباء بغرض زيادة دفعات خدمات الكهرباء.

المكون الثاني: خفض فاقد الطاقة الكهربائية أثناء التوزيع وتعزيز إمدادات الكهرباء (4.5 مليون دولار) يزيد الفاقد الفني وغير الفني من الشبكة على 20%، وهو أعلى من المعايير المرجعية الإقليمية. وسيركز المكون الثاني على تقليل الخسائر غير الفنية، مثل السرقات، وزيادة تحصيل الفواتير من خلال استخدام العدادات الذكية وتركيب تجهيزات حديثة لقياس الاستهلاك، وكذلك مراقبة العدادات في بعض شركات التوزيع. ومن شأن تركيب عدادات قياس ذكية، بالإضافة إلى برامج تتبّع البيانات والتطبيقات النقالة، أن يمكن الأسر المعيشية والزبائن الآخرين من التحكم بدرجة أكبر في معدل استهلاكهم. وسيضمن هذا المكون مكوناً فرعياً ثانوياً لتمويل شراء التجهيزات والأدوات والأشغال المدنية لتركيب خطوط التغذية الخارجية (تم شراؤها بدعم من الوكالة النرويجية للتنمية والتعاون) للمحطات الفرعية الجديدة في جنين ونابلس بقدرة 33/161 كيلو فولت (بتمويل من البنك الأوروبي للاستثمار). وسيسهم هذا المكون الفرعي في الإجراءات التي تتخذها السلطة الفلسطينية لزيادة إمدادات الكهرباء، وفي الوقت نفسه في الحد من الخسائر الفنية.

المكون الثالث: تقديم المساعدة الفنية لشركة النقل الوطنية للكهرباء وهيئة تنظيم قطاع الكهرباء الفلسطينية (مليون دولار). سيوفر هذا المكون مساعدة فنية لشركة النقل الوطنية للكهرباء لتعزيز خبراتها الفنية لإنجاز الترتيبات التعاقدية المتصلة بمحطة الكهرباء المخططة التي تعمل بالغاز بقدرة 200 ميغاوات. ومن المتوقع أن تشتري الشركة كامل الإنتاج من محطة كهرباء جنين بموجب اتفاقية شراء للكهرباء لمدة 23 عاماً. وسيوفر هذا المكون كذلك مساعدة فنية

أولية لحكومة قطاع البترول الفلسطيني الوليد، بما في ذلك إجراء تقييم مؤسسي لقدرة الهيئة الفلسطينية للطاقة والموارد الطبيعية على تنظيم قطاع البترول وخطوة مؤسسية للتوظيف. ويمكن دراسة الدعم القانوني والتنظيمي في إدارة قطاع البترول بعد إنجاز تحديث مراجعة قطاع الطاقة المقرر في منتصف السنة المالية 2016.

#### د. موقع المشروع وأبرز الخصائص المادية ذات الصلة بتحليل الإجراءات الوقائية (إن كانت معروفة)

ستنفذ أنشطة المشروع بشكل كامل في عدد مختار من البلديات في الضفة الغربية وقطاع غزة. وسيحدد التقييم المسبق للمشروع البلديات المستهدفة لتركيب العدادات الذكية والألواح الشمسية التجريبية فوق أسطح المنازل.

#### هـ. بناء قدرات البلد المقترض فيما يتعلق بالسياسات الوقائية

تتمتع الهيئة الفلسطينية للطاقة والموارد الطبيعية بمستوى كاف من المعارف المتصلة بإدارة الشؤون البيئية والاجتماعية من خلال عمليات البنك الجاري تنفيذها في مشروع إدارة مرافق الكهرباء ومشروع إعادة تأهيل شبكة كهرباء غزة. بيد أنه ثمة حاجة لتعزيز هذه القدرات داخل الهيئة وبناء قدرات داخلية / عاملين لإدارة الشؤون البيئية والاجتماعية. وفي العمليات السابقة، اعتمدت الهيئة على استشاري لإعداد أدوات الإجراءات الوقائية ومتابعة الامتثال بهذه الإجراءات. وفي هذه العملية، يلزم أن تعين الهيئة أخصائيا للإجراءات الوقائية البيئية والاجتماعية لإدارة جوانب المشروع المتصلة بهذه الإجراءات.

#### و. خبراء السياسات الوقائية البيئية والاجتماعية في فريق العمل

هيلين ز. شهاريري (GSU05)

زياد أبو حسانين (GEN05)

#### ثانياً. السياسات الوقائية التي قد يتم تفعيلها

| السياسات الوقائية           | هل تم تفعيلها؟ | التفسير (اختياري)  |
|-----------------------------|----------------|--|
| التقييم البيئي (OP/BP 4.01) | نعم            | يتضمن المكون الثاني شراء التجهيزات والأدوات والأشغال المدنية لتركيب خطوط التغذية الخارجة (تم شراؤها بدعم من الوكالة النرويجية للتنمية والتعاون) للمحطات الفرعية الجديدة في جنين ونابلس بقدرة 33/161 كيلو فولت. وستكون خطوط التغذية |

|  |            |                                       |
|--|------------|---------------------------------------|
| <p>الكهربائية علوية بجانب الطريق لتوريد الكهرباء إلى القرى والمناطق الحضرية المجاورة. وستكون المخاطر البيئية لهذا المكون متوسطة وذات طبيعة محلية. ويندرج المشروع ضمن فئة التصنيف البيئي (باء). ونظرا لأنه لم يتم بعد تحديد مسار الخطوط بشكل تام، فإن منشور سياسة العمليات 4.01 المستخدم سيكون إطارا للإدارة البيئية والاجتماعية.</p>   |            |                                       |
|  | يحدد لاحقا | الموائل الطبيعية (OP/BP 4.04)         |
| <p>من المتوقع تنفيذ التركيبات وأشغال الإنشاءات في المناطق الحضرية، ولا يتوقع أن تتأثر الموائل الطبيعية بأنشطة المشروع.</p>   | لا         | الغابات (OP/BP 4.36)                  |
|  | لا         | مكافحة الآفات (OP 4.09)               |
|  | يحدد لاحقا | الموارد الحضارية المادية (OP/BP 4.11) |
|  | لا         | الشعوب الأصلية (OP/BP 4.10)           |
| <p>نظرا لعدم معرفة المسار الدقيق واحتياجات الأراضي اللازمة لإنشاء خطوط التغذية الواردة في المكون الثاني في الوقت الحالي، فإننا لا نستطيع تقرير ما إذا كان سيتم تفعيل سياسة البنك بشأن إعادة التوطين القسري (OP/BP 4.12). بعبارة أخرى، من غير الواضح ما إذا كان إنشاء خطوط التغذية سيضمن نقل بعض الأسر المعيشية، ونزع مؤقت أو دائم لملكية بعض الأراضي، وتأثر سبل كسب العيش، بما في ذلك تلك الآثار التي قد تحدث نتيجة لفرض قيود على الوصول إلى الموارد. وإذا تم تحديد المسار ومتطلبات الأراضي بدقة لخطوط التغذية قبل إجراء التقييم المسبق، فسيتم إعداد خطة عمل لإعادة التوطين. أما إذا لم يتم ذلك، وظل هناك احتمال الاستحواذ على أراضٍ / إعادة توطين قسري، فسيتم إعداد خطة العمل تلك قبل إجراء التقييم المسبق.</p> | يحدد لاحقا | إعادة التوطين القسري (OP/BP 4.12)     |
|  | لا         | سلامة السدود (OP/BP 4.37)             |

|  |    |  |
|--|----|--|
|  | لا | المشاريع المقامة على مجاري المياه الدولية<br>(OP/BP 7.50)  |
|  | لا | المشاريع المقامة في المناطق المتنازع عليها<br>(OP/BP 7.60) |

### ثالثاً. خطة إعداد السياسات الوقائية

أ. الموعد المبدئي المستهدف لإعداد صحيفة بيانات السياسات الوقائية المتكاملة لمرحلة التقييم المسبق للمشروع:

9 فبراير/شباط 2017

ب. الإطار الزمني لإجراء واستكمال الدراسات المتعلقة بالسياسات الوقائية التي قد يقتضيها الأمر. يجب تحديد أي دراسات معينة ومواعيد إجرائها في صحيفة بيانات السياسات الوقائية لمرحلة التقييم المسبق للمشروع. سيتم إجراء إطار الإدارة البيئية والاجتماعية واستعراضه والإفصاح عنه في يناير/كانون الثاني 2017.

### رابعاً. الموافقات

|                                     |                              |                            |
|-------------------------------------|------------------------------|----------------------------|
| رئيس فريق العمل:                    |                              | الاسم: روجر كوما كانيل     |
| اعتمدها:                            |                              |                            |
| التاريخ: 27 يناير/كانون الثاني 2017 | الاسم: نينا تشي (SA)         | مستشار الإجراءات الوقائية: |
| التاريخ: 27 يناير/كانون الثاني 2017 | الاسم: بول بارينغانير (PMGR) | مدير بقطاع الممارسات:      |

1. ملاحظة تذكيرية: تشترط سياسة البنك بشأن الإفصاح عن المعلومات الكشف عن الوثائق المتعلقة بالإجراءات الوقائية قبل التقييم المسبق للمشروع المعني (1) في دار المعلومات، و (2) في البلد المعني، في مواقع يسهل على الجمهور العام الوصول إليها وبالشكل واللغة التي يسهل على الأشخاص المحتمل تأثرهم بالمشروع فهمهما.