

资源型城市（淮南市）可持续发展工程  
采煤塌陷区综合治理利用世行贷款项目

# 移民安置行动计划

（送审稿）

淮南市采煤塌陷区综合治理利用世行贷款项目执行办公室

二〇一四年九月

## 承 诺 函

资源型城市（淮南市）可持续发展工程采煤塌陷区综合治理利用世行贷款项目涉及征地拆迁与移民安置。因此，为了保障移民的基本权益，使移民搬迁后的生产生活水平得以恢复或有所提高，根据世界银行非自愿移民政策（OP4.12）和国家级地方相关法律法规的要求，编制了该项目的《移民安置计划》，本移民安置计划是基于项目可行性研究报告和初步的社会经济调查数据而编写的，作为该项目征地拆迁和移民安置实施的依据。

淮南市人民政府对所编制的《移民安置计划》进行了审核，同意按照移民安置计划中的相关要求组织实施，确保移民安置费用足额及时到位，并对受影响人进行合理补偿和妥善安置。特责成淮南市采煤塌陷区综合治理利用世行贷款项目执行办公室协调相关单位做好本项目征地拆迁与移民安置的实施与管理工作。

淮南市人民政府

(盖章)

市长（或分管副市长）：\_\_\_\_\_（签字）\_\_\_\_\_（日期）

# 前 言

## 一、编制移民行动计划的目的

1.移民行动计划（RAP）是根据中华人民共和国国家和地方的有关法律法规以及世界银行业务导则 OP4.12《非自愿移民》的一系列条文加以制定的。编制该文件的目的是“为受项目影响的人员，制定出一个进行安置及恢复的行动规划，以保证他们在项目中受益，他们的生活水平得到改善，或者至少在项目完成后，生活水平可以得到恢复”。

## 二、相关术语的定义

### （一）移民

2 从补偿资格标准来看，“移民”（Displaced Persons, DPs）划分为以下三种：

- （a）对土地拥有正式的合法权利的人（包括国家法律认可的一贯的和传统的权利）；
  - （b）在普查开始时对土地并不拥有正式的合法权利，但是对该幅土地或财产提出要求的人——这类要求为国家法律所认可，或通过移民安置规划中确认的过程可以得到认可；以及
  - （c）那些对他们占据的土地没有被认可的合法权利或要求的人。
- 3 情况属于第 2（a）和 2（b）段的人，获得丧失土地的补偿和其他帮助。情况属于第 2（c）段的人，可获取移民安置援助以代替对他们所占据土地的补偿，以及为实现这项政策中制订的目标而提供的其他必要帮助，前提是他们对项目区域土地的占据早于借款方规定的而世行也接受的一个截止日期<sup>①</sup>。在截止日期之后侵占该区域的人无权获取赔偿或任何形式的移民安置援助。第 2（a）、2（b）和 2（c）段中涉及的所有人都能获取土地以外的财产损失补偿。

---

<sup>①</sup>通常情况下，截止日期即是普查开始的日期。截止日期也可以是普查开始前项目地区划定的时间，前提是有关项目地区的情况在普查前已广为传播，并且能在项目地区划分以后继续系统地宣传，以防止外人涌入。

## 补偿与安置措施

- 4 为解决或消除强制性征用土地导致（i）搬迁或丧失住所；（ii）失去资产或获取资产的渠道；或（iii）丧失收入来源或谋生手段（无论受影响人是否必须迁至它处）的影响问题，应编制一份移民安置规划或移民安置政策框架，涵盖以下内容：
- (a) 移民安置规划或移民安置政策框架采取相应措施，确保移民
- i) 被告知自己在移民安置问题上的选择权和其它权利；
  - ii) 了解技术上和经济上的可行的方案，参与协商，并享有选择的机会
  - iii) 按全部重置成本<sup>①</sup>，获得迅速有效的补偿，以抵消由项目造成的直接财产损失。
- (b) 如果影响包括搬迁，则移民安置规划或移民安置政策框架应采取相应措施，确保移民
- i) 在搬迁期间获得帮助（如搬迁补贴）；
  - ii) 获得住房或宅基地，或根据要求获得农业生产场所。农业生产场所的生产潜力、位置优势及其它综合因素应至少和原场所的有利条件相当。
- (c) 为实现本政策目标，移民安置规划或移民安置政策框架还应在必要的时候采取相应措施，确保移民
- i) 搬迁后，根据恢复生计和生活水平可能需要的时间，合理估算出过渡期，在此过渡期内获得帮助；
  - ii) 除了第 4（a）（iii）段中提到的补偿措施，还可获得诸如整地、信贷、培训或就业方面的发展援助。
- 5 截至日期：本项目是指征地拆迁公告发布之日起。在此日期之后，移民不得新建、扩建、改建房屋；不得改变房屋和土地用途；不得租赁土地及租赁和买卖房屋；并且在此日期之后涌入的人员不具备移民资格。

---

<sup>①</sup>“重置成本”是财产的估价方法，用于确定重置所损失的财产和支付交易费用所需的金额。在使用该估价方法时，不应考虑建筑物的折旧。

前 言.....	3
<b>1 项目基本情况.....</b>	<b>10</b>
1.1 项目建设的背景 .....	10
1.2 项目组成及征地拆迁内容 .....	11
1.3 项目准备与移民安置计划进展回顾 .....	14
1.4 减少移民安置影响的措施 .....	16
1.4.1 项目设计阶段的措施.....	16
1.4.2 征地拆迁实施过程中的措施.....	17
1.4.3 工程建设期间的措施.....	17
1.5 已经进行的公众参与及主要成果.....	18
1.5.1 公众咨询、协商的过程.....	18
1.5.2 移民安置的公众咨询.....	20
1.5.3 对公众参与和协商意见的反馈.....	21
1.6 相关联项目的鉴别 .....	22
<b>2 影响分析.....</b>	<b>23</b>
2.1 项目影响定义 .....	23
2.2 项目影响调查 .....	24
2.3 项目征地拆迁影响概况 .....	25
2.4 项目征地和土地流转影响 .....	26
2.4.1 征收和流转农村集体土地.....	27
2.4.2 占用国有土地.....	27
2.5 项目拆迁影响 .....	28
2.5.1 被拆迁住宅.....	28
2.5.2 拆迁企业房屋.....	29
2.5.3 临时占用土地.....	29
2.5.4 弱势群体.....	30
<b>3 项目区社会经济概况.....</b>	<b>31</b>
3.1 项目区所在市/区社会经济概况 .....	31
3.2 项目区所在乡镇的社会经济情况.....	32
3.3 项目影响村的社会经济概况 .....	34
3.4 受影响家庭基本情况 .....	36
3.4.1 受拆迁影响户.....	36
3.4.2 受征地影响户.....	37
3.5 项目建设对妇女发展的影响 .....	40
3.5.1 项目影响区妇女概况.....	40
3.5.2 项目对妇女的影响分析.....	42
3.6 小结 .....	43
<b>4 法律、法规和政策.....</b>	<b>44</b>
4.1 国家部委及省有关法律、法规摘要.....	46
4.1.1 土地所有权和使用权的规定.....	46

4.1.2 关于征地拆迁补偿标准的规定.....	46
4.1.3 关于被征地农民安置途径的规定.....	48
4.1.4 关于征地信息公开的规定.....	48
4.2 安徽省和淮南市有关法规政策摘要.....	49
4.2.1 安徽省人民政府关于调整安徽省征地补偿标准的通知（皖政〔2012〕67号）.....	49
4.2.2 淮南市人民政府关于印发淮南市征收集体土地补偿安置办法的通知.....	50
4.2.3 淮南市人民政府关于印发淮南市征收集体土地地上附着物和青苗补偿标准的通知（淮府〔2013〕38号）.....	50
4.2.4 淮南市人民政府关于印发淮南市2009年度城市房屋拆迁货币补偿基准价格及调节系数和淮南市城市房屋拆迁其他补偿和补助标准的通知（淮府〔2008〕91号）.....	50
4.2 世界银行关于非自愿移民的相关政策.....	51
4.3 本项目的移民安置政策.....	52
4.3.1 集体土地征收及安置政策.....	52
4.3.2 集体土地流转.....	52
4.3.3 国有土地永久占用政策.....	53
4.3.4 国有土地上房屋拆迁及安置政策.....	53
4.3.5 临时占用集体土地.....	54
4.3.6 弱势群体的安置.....	54
4.3.7 妇女发展.....	54
<b>5 移民安置补偿标准.....</b>	<b>56</b>
5.1 征收农村集体土地补偿标准.....	56
5.2 永久占用国有土地补偿标准.....	56
5.3 临时占地补偿标准.....	57
5.4 房屋拆迁补偿标准.....	57
5.5 搬迁补助、临时住宅安置补助、中小學生交通补助费.....	57
5.6 其他费用.....	58
<b>6 安置和恢复实施计划.....</b>	<b>58</b>
6.1 安置和恢复的目标、方式、原则.....	59
6.1.1 安置和恢复的目标.....	59
6.1.2 安置和恢复的方式.....	59
6.1.3 安置和恢复的原则.....	59
6.2 房屋拆迁及安置.....	60
6.2.1 无证自建房屋的拆迁及安置.....	60
6.2.2 企业房屋拆迁及职工的安置.....	61
6.3 陈巷村受征地影响人口的安置.....	62
6.4 被征地农民养老保险安置.....	63
6.5 就业促进与培训.....	64
6.6 受土地流转影响人口的安置.....	66
6.7 受影响女性的安置和恢复.....	67
6.8 弱势群体的安置.....	67
6.9 安置和恢复时间安排.....	68
<b>7 安置资金预算与管理.....</b>	<b>70</b>

7.1 移民安置资金构成 .....	70
7.1.1 征地补偿费用.....	70
7.1.2 拆迁补偿费用.....	70
7.1.3 移民安置其它相关费用.....	70
7.1.4 移民安置行政管理费.....	70
7.1.5 不可预见费.....	71
7.2 安置资金预算 .....	71
7.3.1 安置资金分配对象.....	72
7.3.2 安置资金来源与流向.....	72
7.4 安置资金的拨付、管理和监测.....	73
7.4.1 安置的资金拨付.....	73
7.4.2 移民安置资金的管理和监测.....	73
<b>8 移民安置组织机构.....</b>	<b>75</b>
8.1 机构设置 .....	75
8.2 各机构职责 .....	76
8.2.1 领导小组.....	76
8.2.2 淮南世行项目办.....	76
8.2.3 大通区征地拆迁办公室.....	76
8.2.4 村委会或社区.....	77
8.2.5 外部监测机构.....	77
8.3 各级移民安置机构人员及设备.....	77
8.4 加强机构能力的措施 .....	78
8.5 未来进一步加强机构能力的计划.....	79
<b>9 公众参与和协商 .....</b>	<b>80</b>
9.1 公众咨询的依据 .....	80
9.1.1 国内相关法律法规对于移民公众咨询、协商的要求.....	80
9.1.2 世界银行关于非自愿移民公众参与的政策要求.....	82
9.2 公众咨询与协商的途径、措施与过程.....	82
9.2.1 参与途径.....	82
9.2.2 参与和协商的措施.....	83
9.3 将来与受影响人口协商的计划.....	83
9.4 实施期间受影响人口参与协商的方式.....	84
9.5 政策公开与《移民安置信息手册》 .....	85
<b>10 抱怨和申诉.....</b>	<b>86</b>
10.1 收集不满和抱怨的方式 .....	86
10.2 抱怨和申诉程序 .....	86
10.3 处理抱怨的原则 .....	87
10.4 答复抱怨的内容和方式 .....	87
10.4.1 答复的内容.....	87
10.4.2 答复抱怨的方式.....	88
10.5 抱怨与申诉的记录和跟踪反馈.....	88
10.6 表达抱怨与申诉的联系方式 .....	88

<b>11 移民安置监测 .....</b>	<b>89</b>
11.1 内部监测 .....	89
11.1.1 内部监测的目的与宗旨 .....	89
11.1.2 内部监测实施程序 .....	89
11.1.3 内部监测内容 .....	90
11.1.4 内部监测方法 .....	91
11.1.5 内部监测机构及人员安排 .....	93
11.1.6 内部监测的周期与报告 .....	93
11.2 外部监测 .....	94
11.2.1 外部监测的目的 .....	94
11.2.2 外部监测机构及监测人员 .....	94
11.2.3 外部监测机构的职责 .....	95
11.2.4 外部监测的方法与步骤 .....	95
11.2.5 外部监测的主要内容 (TOR) .....	96
11.2.6 外部监测的报告制度 .....	98
<b>12 移民权利表 .....</b>	<b>100</b>
<b>附件 1 大通区九龙岗镇陈巷村土地流转方案 .....</b>	<b>101</b>
<b>附件 2 淮南世行贷款项目九大采煤塌陷区居民就业培训实施方案 .....</b>	<b>103</b>
<b>二、基本原则 .....</b>	<b>103</b>
<b>四、培训具体安排 .....</b>	<b>106</b>
(一) 数控车工培训 .....	106
(二) 电工专业培训 .....	107
(三) 服装制作工培训 .....	107
(四) 绿化工培训 .....	108
(五) 市场营销员培训教学大纲 .....	109
(六) 保安员培训教学大纲 .....	110
<b>五、总预算 .....</b>	<b>110</b>
<b>七、组织与管理 .....</b>	<b>111</b>
<b>附件 3 移民安置信息手册 .....</b>	<b>114</b>
<b>附件 4: 洞山东路 3 号居住点小区平面图 .....</b>	<b>117</b>
<b>附件 5 “资源型城市 (淮南市) 可持续发展工程采煤塌陷区综合治理”调查问卷 .....</b>	<b>118</b>

附件 6 各子项目投资明细表 ..... 125

附件 7 移民安置政策框架 ..... ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.8

# 1 项目基本情况

## 1.1 项目建设的背景

淮南市位于淮河中游，安徽省中部偏北，地处东经 116°21'21"~117°11'59"与北纬 32°32'45"~33°0'24"之间，东与滁州市属凤阳、定远县毗邻，南与合肥市属长丰县接壤，西南与六安市属寿县、霍邱县相连，西及西北与阜阳市属颍上县，亳州市属利辛、蒙城县交界，东北与蚌埠市属怀远县相交。全市总面积 2596.4 km<sup>2</sup>，其中市区面积 1566.4 km<sup>2</sup>，凤台县面积 1030 km<sup>2</sup>。建成区面积 89.44 km<sup>2</sup>，总人口 260 万。

由于常年累月的煤炭开采，导致淮南市大面积的地面塌陷、生态退化，各种基础设施、居民区和耕地不同程度的遭到破坏，严重威胁到整个城市生态环境的可持续发展。

近年来，淮南市一直把塌陷区综合治理工作当成一个最大的民生工程，采取了一系列措施力图解决这一问题。如 2003 年颁布《淮南市采煤塌陷地治理条例》（2003 年），2009 年成立“淮南采煤塌陷综合修复治理办公室”，2010 年制定《关于采煤塌陷区加快村庄搬迁推进综合治理工作的意见》等，2012 年申请世界银行贷款治理九（龙岗）-大（通）采煤塌陷区也是其系列行动之一。

根据国家发改委、财政部和世界银行的研究，在安徽省有关部门项目申请报告的基础上，经报请国务院批准，同意将淮南市采煤塌陷区综合治理利用世行贷款项目列入 2015~2019 财年世行贷款备选项目规划，拟申请利用世行贷款 1 亿美元。

之所以选择九-大采煤塌陷区作为世行贷款项目修复的对象，是因为：1) 九-大采煤塌陷区位于淮南市山北老城区和山南新城区之间，紧邻舜耕山北麓，是连接淮南市南、北主城区的通道，也是城市扩大后的中心地带，在淮南城市发展规划中占有十分重要的地位；2) 九-大煤矿已经关闭 30 多年，沉陷基本停止，环境修复的技术风险大大减小；3) 九-大采煤塌陷区因历史原因，治理责任主体湮没，治理资金筹措困难，但遗留问题突出，负面影响巨大，世行贷款有助于克服融资难的瓶颈；4) 九-大塌陷区目前坑塘遍布、垃圾丛生，废弃的建筑物和散乱的固废堆场，不仅严重影响周边居民的生活和淮南市的总体形象，而且也是对城区土地资源的极大浪费。

## 1.2 项目组成及征地拆迁内容

本项目是淮南市九大采煤塌陷区 9.3km<sup>2</sup> 内综合治理工程，建设内容共包括三个子项：（1）环境修复和水系治理；（2）基础设施改善和项目区域开发利用；（3）项目管理和技术援助。子项目内容简介详见表 1-1。

表 1-1 项目内容简介

子项目名称	建设内容	目标
1、环境修复和水系治理	1)环境修复：对项目区采矿废弃地的环境补救，以及植被恢复	1) 遏制生态环境的进一步恶化，力求恢复区域内完整的植物群落系统，生物链系统，恢复区域内局部自然生态系统；2) 将区域内苗圃、森林等景观元素，通过绿道进行整合和完善，打造一处集休闲、游憩、健身、科普示范于一体的综合性绿色空间，促进新老城区交融发展。
	2)水系治理：修复项目区水系，达到 30 年一遇防外部山洪及 30 年一遇排涝要求	通过塌陷区水系治理，达到 30 年一遇防外部山洪及 30 年一遇排涝要求，水质控制达到 V 类标准。
	3)大通老垃圾场封场：关闭大通垃圾场,以防止这一区域的水、土壤和空气污染	彻底解决老垃圾场对周围的环境污染问题，减少老垃圾场渗滤液和填埋气体对周围环境的影响。
2、基础项目改善和项目区域开发利用	1) 改善和建设必要的道路和项目区域内相关的供水、排污基础设施，恢复其功能并与城市的其他部分相连接。	基础设施主要是通过区域内 4 条道路以及道路下的管道工程的建设，雨污分流分区，达到加快项目区干道网的形成，改善区域的交通条件、供排水状况和投资环境。
	2) 区域开发利用：支持修复后区域内的设施建设和活动，整合资源为当地发展服务	建设再开发利用项目:盆景园、苗圃、花卉交易市场，使之成为财务上可持续发展的项目。
3、项目管理和技术援助	1) 技术研究 2) 项目技术管理 3) 人员技术培训 4) 指导咨询服务	在本项目组建执行机构、制定质量管理制度、质量控制体系过程中，世行项目专家可以提供建设性建议和人员培训。通过失地农民和贫困居民就业培训、采煤塌陷区治理的风险分析和政策研究，放大世行贷款和政府财政资金的杠杆效应，

子项（1）环境修复和水系治理分成三个部分：1)环境修复：对项目区采矿废弃地的环境补救和植被恢复；2) 水系治理：整治项目区水系，达到 30 年一遇防外部山洪及 30 年一遇排涝要求；3)大通老垃圾场封场：通过大通老垃圾场的封场，以制止这一区域的水、土壤和空气污染。

其中“环境修复”的绿道和路边服务点工程、“水系治理”工程占地规模与功能见表 1-2。

子项（2）基础项目改善和项目区域开发利用分为两个组成部分：1）改善和建设必要的道路和项目区域内相关的供水、排污基础设施，恢复其功能并与城市的其他部分相连接。2）区域开发利用：支持修复后区域内的设施建设和活动,利用该区域和地方可用资源整合为当地社区的生计发展，包括:盆景园、苗圃、花卉交易市场。

其中“基础项目改善”的 4 条新建道路，即中兴路、九孔路、万向路和沿山路，“项目区域开发利用”的盆景园、苗圃、花卉交易市场等工程涉及征地拆迁，工程占地规模与功能见表 1-2。

**表1-2 工程占地规模与功能**

工程内容	规模	功能
绿道	长24公里、宽4.5米	休闲、游憩、健身
路边服务点	12.6亩	游憩、服务、商业开发
水系	840.5亩(占地88.1亩)	水系治理
盆景园	111亩	游憩、商业开发
苗圃	819亩(其中包括陈巷村集体流转土地266亩)	环境改善、绿化、商业开发
花卉交易市场	125.3亩	环境改善、商业开发
中兴路	长1.36公里、宽30米	连接项目区内外的交通要道
九孔路	长1.39公里、宽10米	项目区内交通网络二级道路
万向路	长1.52公里、宽25米	项目区内交通网络二级道路
沿山路	长4.17公里、宽7米	项目区内交通网络二级道路

子项目与工程的位置，见图 1-1 所示。

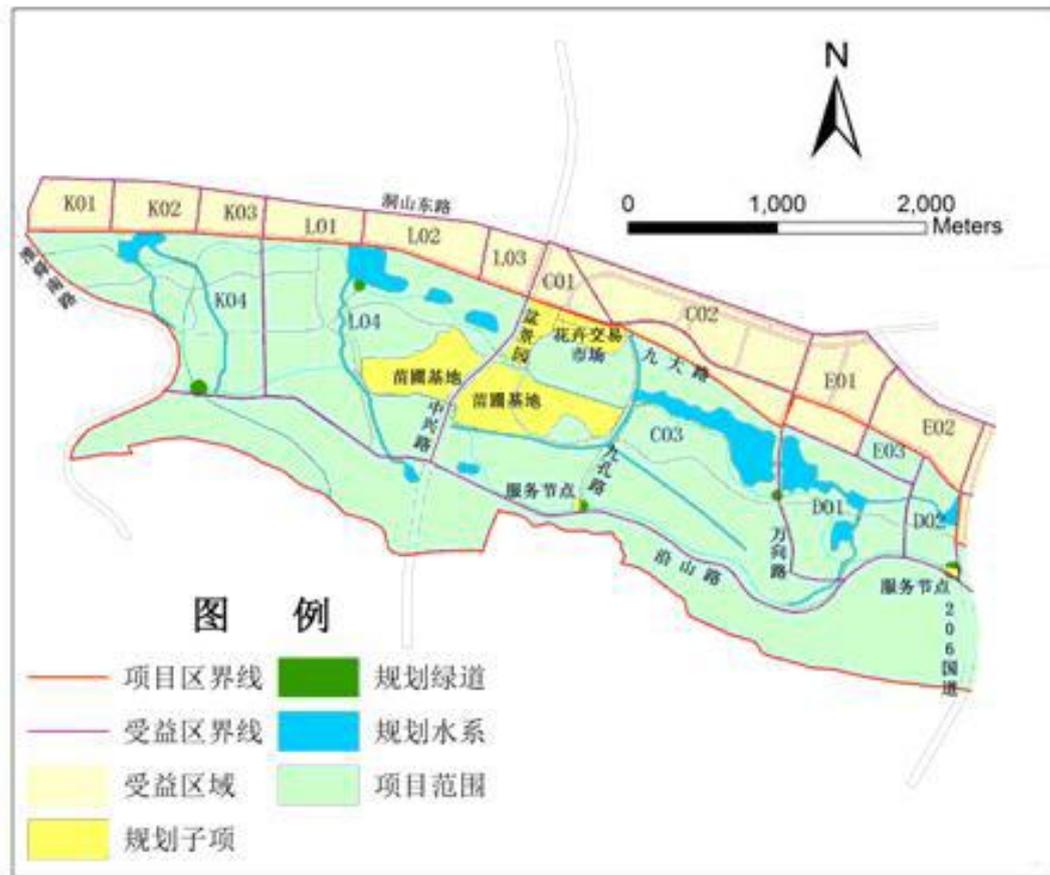


图 1-1 项目工程位置与周边“项目区受益带”

项目区沉陷区内居住着约 494 户居民，其中九龙岗镇红旗社区和重华社区 82 户，大通街道办事处约 412 户。他们居住房屋处于沉降区内相对稳定的区域，没有受地面沉降的影响，淮南市政府和淮南矿业集团目前还没有计划搬迁这些住户。

采煤区的沉降经历了三十多年的时间，受地面沉降影响的住户在近十年中都已经陆陆续续迁出该区域。其房屋和土地生产资料没有受到影响的住户，在征求其意愿后，不纳入搬迁计划。国家和淮南市对沉降区的开发利用都有明确地规定，不得在沉降区内建设永久建筑物和大型基础设施。另外，沉降区还处于不稳定状况，没有房地产开发商在沉降区内开发房地产的可能和意愿。为了不影响这些人的生活，本项目没有搬迁这些人的计划。但世行担心由于世行项目的环境修复，使项目区的环境大大改善，将来可能会触动淮南市市政府的其它项目或房地产开发项目，影响这些人。经与项目办协商约定：在项目实施期间，如果需要搬迁安

置项目区内的居民，需要提前告知世行，并编制《移民安置政策框架》指导移民活动。

环境治理项目的效益一般具有溢出性。本项目的实施使得项目区北面的比邻地区形成一个长约 3 公里的受益带（人口相对较少和有部分农业用地可以用于开发利用）。这个受益带西起淮舜南路，南界为林场路-九大路（项目区的北界），北界为洞山东路-合徐高速公路淮南连接线-淮阜铁路，东边到 206 国道，面积约 2928.15 亩，涉及人口 13946 人。世行认为本项目的实施，也有可能触动市政府的一些开发项目，涉及征地拆迁。为了避免、减缓这种因本项目的实施而有可能引起的其他项目的征地拆迁，经与项目办协商，这些项目将在可研阶段告知世行。

项目区涉及矿业集团林地 6383 亩，塌陷地 138 亩。由于世行贷款仅限于支持公益项目，因此世行提出项目推进的前提条件是：项目区内涉及企业的土地必须由市政府收回。经市、矿多次协商，淮南矿业集团同意无偿划转所有这些林地和塌陷地给市政府，双方于 2014 年 4 月 9 日签订了“资源型城市（淮南市）可持续发展工程采煤塌陷区综合治理利用世行贷款项目”林地和塌陷地划转协议。

### 1.3 项目准备与移民安置计划进展回顾

2013 年 3 月 18—24 日，世行专家团就《资源型城市（淮南市）可持续发展工程采煤塌陷区综合治理利用世行贷款项目》（以下简称淮南世行项目）进行了鉴别并形成了备忘录；初步确定了可行性研究报告、移民安置行动计划和环境影响评价报告的编制单位。2013 年 3 月，项目咨询单位三峡大学非自愿移民研究中心（以下简称三峡大学）收到淮南市采煤塌陷区综合治理利用世行贷款项目执行办公室（以下简称世行项目办）传来的项目红线区 1: 1000 详细地形地类图电子版，并在 ARC-GIS 软件上建立了土地信息系统；2013 年 3 月 19 日，三峡大学收到了世行项目办寄来的《移民安置行动计划报告编制》采购文件和采购邀请函，2013 年 4 月 23 日，三峡大学就移民安置行动计划的编制，按要求填写、递交了应答采购文件并与世行项目办委托机构---安徽普华工程造价咨询事务有限责任公司并进行了成功的商谈，次日三峡大学与世行项目办签订了工作合同。

签订合同后，三峡大学就实物指标入户调查和移民家庭社会经济调查与淮南市世行项目办进行了协商，2013 年 4 月 25—27 日，三峡大学调查人员与世行项目办两名工作人员根据确定的工作方法和调查内容，在大通区政府，以及项目涉

及社区的大力支持和配合下，赴项目区涉及到的相关社区，开展了为期 3 天的试点调查。调查小组主要是问卷调查和现场观察，结合少量个案深入访谈的形式，较深入地了解了项目涉及区和项目影响区的历史、自然禀赋、文化特点、社会经济发展状况，以及当地居民对项目的看法、意见和相关建议。试点调查形成了两个成果：1) 向项目办呈交调查报告；2) 根据当地情况，对问卷和访谈提纲做适当调整。

6 月 20 日，项目属地人民政府---淮南市大通区政府与世行项目办联合在项目影响区颁布停建令。6 月 21 日，大通区人民政府、世行世行项目办和三峡大学组成了联合调查组开展了为期十天的实物指标调查，三峡大学同时对受影响人口家庭进行了社会经济调查和安置意愿调查。三峡大学对实地调查资料进行了室内整理和分析，建立了数据库，并于 2013 年 8 月 12 日向世行项目办提交了调查报告。在上述调查和公众协商的基础上，三峡大学于 2013 年 9 月 1 日编制完成本项目《移民安置行动计划》的初稿。

9 月 11 日-18 日世行项目准备检查团对初稿进行了审查，认为项目区土地权属复杂，国有土地中既有大通区政府和淮南市政府的土地，也有淮南矿业集团有限公司（以下简称矿业集团）的土地，其中矿业集团的土地使用权必须转移到淮南市政府手中，这就需要淮南市政府与淮南矿业集团之间就土地使用权转移达成协议。

除了新建道路和水系治理征用集体土地外，苗圃建设还涉及对集体土地使用权的流转。规划苗圃面积 819 亩，其中包括陈巷村 266 亩的耕地。

10 月 10 日-11 月 18 日，三峡大学在项目办及当地政府的支持下，就土地流转问题在陈巷村进行了进行了两轮意愿调查和公众咨询，经反复协商，陈巷村村委会于 2013 年 11 月同意土地流转，并提交了土地流转方案（见附录 1）。

11 月 7 日至 11 月 14 日，大通区人民政府、世行项目办和三峡大学组成了联合调查组对拆迁人口的意愿和实物指标进行了补充调查。

2014 年 3 月 12-4 日 8 日，项目办、大通区、三峡大学咨询人员就《移民安置行动计划》（修改稿）进行了反复讨论，在随后的项目预评估会上（4 月 11-18 日），世行专家也提出了宝贵的修改意见，在此基础上，形成了本移民安置计划的送审稿。

## 1.4 减少移民安置影响的措施

无论是在项目的规划还是实施过程之中，世行专家团和淮南世行项目办都把移民安置看成是最优先考虑的因素之一。在综合考虑工程建设成本、社会影响、环境影响等因素的同时，尽量减少项目可能造成的移民安置。

### 1.4.1 项目设计阶段的措施

在项目规划和设计阶段，为了减少项目建设对当地社会经济的影响，淮南市世行项目办多次召开由各个咨询单位和设计单位参加的联席会议，就项目设计方案的优化、尽量减少移民安置带来的社会经济影响进行协调。

在多次沟通与协商过程中，负责设计的安徽省城乡建设研究院、负责环境影响评价的安徽省煤炭设计院、负责移民安置咨询的三峡大学，从不同角度对项目优化发表了意见，最后由安徽省城建设研究院总协调，形成一致原则：

第一，进行方案优化比选，尽可能多地考虑项目建设对当地社会经济的影响，在不可避免占地时，尽可能占用空置土地，减少对耕地的占用。

第二，在拆迁不可避免时，尽可能减少拆迁量，并将此作为方案优化比选的关键性因素。同时，为本项目与其它市政设施的衔接预留出合理的空间。

第三，在比较不同设计方案时，充分考虑征地动迁的因素，尽量减少征地拆迁量。

在项目设计阶段，在满足项目要求的基础上，对照实物指标调查结果，对子项目设计进行适当调整优化，减轻移民安置影响。

例如，在确定道路建设方案时，原设计方案的道路宽度为中兴路 60 米，万向路 40 米，九孔路 40 米，沿山路 40 米。世行专家指出，这样宽的路不仅涉及的征地拆迁量大，而且在功能上也与项目目标---环境修复不相符合，设计单位在新方案中对道路的宽度做了调整：中兴路 30 米、万向路 25 米、九孔路 9 米，沿山路 7 米，新方案大大减少了征地拆迁量。

中兴路原规划线路要穿越几个居民点，经三峡大学实地考察，在可允许的范围内对道路的延伸方向做适当调整，完全避开了这几个居民点，设计单位接受这个方案，使得房屋拆迁量减少了 1736m<sup>2</sup>。

将沿山路穿过骑山园艺场老住宅区一段向南调整，尽量借用现有道路为基础进行整修，可减少拆迁面积至少 422 m<sup>2</sup>。

现有方案中规划水系和规划绿道占用零星建筑,在方案实施过程中完全可以避让,尽量不出现拆迁情况。由此可减少大通林场 340 多 m<sup>2</sup> 的拆迁面积。

上述调整方案将使除九孔路外的其他道路完全避免拆迁,九孔路涉及的拆迁为废弃三矿建筑,本身补偿额很小。和原方案相比,调整方案最大程度减少了拆迁数量。

苗圃建设规划占地 819 亩,其中包括 266 亩陈巷村的集体土地;生态修复这些土地目前都由承包户耕作,主要是种植小麦、油菜等。如果征用将会影响他们的生计,增加工程的成本。考虑到苗圃建设并不改变土地利用的农用性质,项目办决定采取土地流转的形式妥善解决。

#### 1.4.2 征地拆迁实施过程中的措施

1.加强基础资料的收集,对当地社会经济现状和未来发展作深入分析,结合当地实际制定切实可行的《移民安置行动计划》,最大限度保障受工程影响人员不因工程建设而受到损失。

2.积极鼓励公众参与,听取受影响人口的意见和建议。

3.加强内部和外部监测,建立高效通畅的反馈机制和渠道,尽可能缩短信息处理周期,以保障工程实施过程中出现的各种问题得到及时的解决。提前通知部分受影响人,并安排好搬迁场地,对损失部分予以补偿,尽量缩短停产期和营业损失。

4.在拆迁安置过程中,使拆迁居民和企业取得当地有关职能部门的大力协助,并为他们提供方便,使拆迁安置工作顺利进行,减轻其负担与损失。

#### 1.4.3 工程建设期间的措施

在工程建设施工的过程中,将采取以下措施,尽量减少给受影响人口带来的不便:

1.合理安排施工计划和交通组织设计,将道路施工对周围环境和交通秩序的影响降至最低。在管网的敷设施工开槽时,充分考虑各种影响因素,尽可能在短的时间内完成开挖、排管、回填工作,与交通繁忙交叉的道路,要求施工避让高峰时间(如采取夜间施工,以保证白天畅通)。严禁野蛮施工,防止破坏原有管线,设置必要的警示牌、警示灯及引导标识,方便人车通行。施工完毕及时清理现场和开放交通工作。

2.工程施工中挖出的弃土及时外运，并在装运过程中不超载，采取措施保证装土车沿途不洒落，车辆驶出前将轮子上的泥土用高压水冲洗干净，防止沿程弃土满地，影响环境整洁，同时施工单位门前道路实行保洁制度，一旦有弃土应及时清扫。

3.工程在距居民居住区 200m 区域内不允许在晚上十时至次日上午八时内施工，同时施工单位应在施工设备和施工方法的选择上优先考虑，采用低噪音机械。对夜间施工而又影响周围居民声环境的工地，对施工机械采取消除或控制噪声措施，同时在工地周围或居民集中地周围设立临时的声障之类装置，以保证居民区声环境质量。

4.工程施工单位及时与当地环卫部门联系，及时清理施工现场的生活废弃物，以保证施工区现场整洁。

## 1.5 已经进行的公众参与及主要成果

### 1.5.1 公众咨询、协商的过程

从 2013 年 4 月份以来，在咨询专家的协助下，淮南市世行项办已经进行了一系列的社会经济调查及公众意见咨询。

具体的公众参与和协商活动内容包括：

自 2013 年 2 月至 2014 年 4 月，淮南市世行项目办多次牵头组织可研、环评、移民等咨询单位在项目影响区开展实地调查，宣传本项目的基本信息，调查项目实物量影响指标，了解受影响人口的家庭社会经济概况，落实安置方案等。

在移民社会经济调查过程中，同时对受影响人口对项目的态度和意愿进行了调查了解。结果表明绝大多数家庭支持本项目的建设，认为本项目的建设能够有效改善当地生活环境和生态环境，有利于促进当地经济发展，增加就业机会，提高居民收入和生活水平。同时也对移民的安置意愿进行了了解。

在移民安置公共咨询过程中，对移民的补偿安置意愿进行了调查了解，受影响人对征地拆迁的态度和意见主要包括：受影响人要求补偿安置政策和征地拆迁过程公开透明，接受社会各界监督，要求能够公正合理补偿，接受社会各界监督；要求在有关法律和规章的基础上得到公正合理的补偿；希望能够通过本次项目的搬迁安置改善生产生活条件。

在项目准备期间，咨询单位在淮南市世行项目办的协助下，多次访问相关政

府职能部门和乡镇街道办事处等政府机关，协调解决本项目移民安置咨询中的一些问题的解决方案（如赔偿标准、安置方案、相关政策等），并整合各个部门的政策，为本项目移民安置提供多样化的政策保障和措施方案。重点访问的机构包括：淮南市国土局、住房与城乡建设局、大通区发改委、淮南市民族宗教事务局、淮南市妇联、九龙岗镇镇政府、大通街道办。

在受影响的陈巷村村委会召开座谈会，参与人员包括：咨询单位、世行项目办、九龙岗镇政府相关工作人员、村组干部。在此过程中，对村组移民补偿资金的分配方案进行了初步调查了解，对征地后的生产发展措施和收入恢复方案进行了讨论协商，对土地流转的方式进行了比较和确定。

在受拆迁的居民点对拆迁补偿安置方案进行了协商咨询。

项目办和咨询专家要求每一次座谈会、小组讨论，妇女参加的比例不少于30%，但实际情况是每一次座谈会和小组讨论的妇女参加比例都超过50%，保证了妇女的知情权。

项目准备期间的主要参与活动详见表 1-3。

**表1-3 项目准备期间的主要公众参与**

组织单位	日期	参与者	参与内容主题	主要意见和建议	行动及效果
淮南世行项目办	2013年4月	世行项目办、三峡大学、九龙岗镇镇政府、各受影响村和居委会、受影响人	了解了项目涉及区和项目影响区的历史、自然禀赋、文化特点、社会发展状况，以及当地居民对项目的看法、意见和相关建议。	当地居民和政府都非常积极地支持项目的建设，盼望项目早日实施。	形成调查报告，使当地居民了解了项目的目标、内容。
淮南世行项目办	2013年6-7月	世行项目办、三峡大学、九龙岗镇镇政府和大同街道办、各受影响村和居委会、受影响人和企业	项目影响实物量调查	实物量调查应确保公平、公正、准确	形成实物量调查结果，获得陈巷村村民、居委会移民和企业业主的认可
淮南世行项目办	2013年6-7月	世行项目办、三峡大学、九龙岗镇镇政府和大通街道办、各受影响村和居委会、受影响人和企业	社会经济调查；安置意愿调查	信息公开；政策公正、过程透明	增进对项目的了解，增加对补偿安置政策的理解和支持，了解了移民的安置意愿
淮南世行项目办	2013年8月	世行项目办、三峡大学、九龙岗镇镇政府和大同街道办、各受影响村和居委会、受影响人和	安置意愿调查；安置方案协商；	1、多数人希望在征地后获得货币补偿，并要求补偿能够弥补土地征收带来的损失； 2、拆迁补偿标准在淮南现行政策的基础上制定； 3、企业要求以货币安置为主	1、集体土地征收以货币安置为主，同时提供养老保险、培训与就业促进； 2、无证私房以成本价补偿，不安置，但可以

		企业			提供经济适用房供其按优惠价购买；公房住户按人均30m <sup>2</sup> 无偿提供附近经济适用房。 3、厂屋拆迁以重置价赔偿，对正在经营的企业还给予停工停业赔偿，按《劳动合同法》妥善安置职工并提供职业技能培训和就业机会，保证工资不低于目前的水平。
淮南世行项目办	2013年10-11月	世行项目办、三峡大学、九龙岗镇镇政府、陈巷村村委会和村民代表	就项目区内陈巷村的集体土地的流转进行意愿调查和公众咨询	1.陈巷村同意土地流转的方式和租金 2.希望租金的发放要有保障	形成土地流转方案（见附件1）
淮南世行项目办	2013年12月-2014年3月	世行项目办、三峡大学、九龙岗镇镇政府、各受影响村和居委会、受影响人和企业	对《移民安置计划》（修改稿）征求公众意见，完善安置方案		2014年7月1日《移民安置计划》在网上公示。

### 1.5.2 移民安置的公众咨询

2013年4月24-4月29日、2013年7月21日至29日，三峡大学非自愿移民研究中心在世行项目办和受影响区各级人民政府的协助下，对受拆迁影响的重华社区矿北村居民点、站后社区无名居民点和征地影响的陈巷村村民进行了公众参与意见与建议的问卷调查，进行了2场座谈会，并对127名15岁以上受影响人口进行了问卷式调查和个别访谈，8月14日-16日对受征地影响户的人口信息还进行了补充调查。主要结果汇总如下：

#### 1.房屋补偿安置标准与安置方式

本项目只有6户涉及拆迁安置，其中5户是无证建筑，1户是占用公房。

移民安置调查与公众参与活动得到的信息表明，淮南市近年来对无证建筑的拆迁，主要以成本价货币补偿为主，不做安置，但提供经济适用房供其按优惠价购买；占用公房的1户，没有其他住房，经协商在洞山东路3号居住区按人均30m<sup>2</sup>提供安置房。

5家已经关闭的企业，厂房按表5.4的标准赔偿，不涉及工人安置问题。正在生产的1家企业表示被拆迁后不再继续经营，也愿意接受货币补偿，因此，除了厂房外，还需给予停业损失费和设备赔偿费。企业对其职工按2013年《劳动合同法》给予经济补偿（费用包含在停业损失费和设备补偿费中），大通区安置

办提供就业培训，帮助再就业。项目产生的工作机会，将优先提供给他们，保证工资不低于目前的水平。

## 2.对土地补偿费用使用管理的参与

大多数受调查村民都赞同本项目征地补偿资金的使用政策：直接将承包地的征地补偿资金直接发放给承包家庭，由大通区安置办公室直接以存折或者银行卡的方式发放，中间不经过任何其它环节；集体的土地则留给集体，其用途交村民大会讨论决定，用于为被征地农民购买养老保险。

## 3.对土地流转方式和租金的确定

大多数受调查的村民都同意租赁的土地流转形式。经调查，九龙岗镇这几年土地流转发展的很快，租金一般在 800-1200 元/亩/年。经反复协商，本项目取上限 1200 元/亩/年，第一年补偿一季青苗费，租赁期到第二轮承包期结束。

## 4.对工程建设的参与

工程建设或多或少地给当地造成了影响，为保障受工程影响人员从工程建设中获益，项目建设中积极鼓励群众参与，并在材料和劳务使用等方面给当地提供便利。调查表明大多数民众支持这些措施。

### 1.5.3 对公众参与和协商意见的反馈

2013 年 7—10 月，世行项目办和三峡大学工程性移民研究中心对公众参与过程中各个渠道收集到的受影响人口意见和建议进行了归纳和总结，对受影响人口最为关切的一些问题及时反馈给工程设计单位、环境影响评价单位以及相关部门，并在编制移民安置行动计划时对这些意见和建议加以充分的考虑和吸收。表 1-4 反映了迄今为止对公众参与和协商意见的反馈情况。

**表1-4 公众参与和协商主要意见以及解决方案**

问题	受影响人口意见	解决措施
安置房的就近选择	就近选择安置房	安置点洞山东路3号居住区离拆迁居民点以北1.5公里左右。
补偿资金的发放	部分受影响人口担心不能直接得到补偿资金，而被中间环节截留和挪用	本项目征地补偿资金的使用政策为直接将承包地的征地补偿资金直接发放给承包家庭，由大通区安置办公室直接以存折或者银行卡的方式发放，中间不经过任何其它环节；集体的土地则留给集体，其用途交村民大会讨论决定。
土地流转问题	陈巷村村民和村委会都同意土地流转方案	租金1200元/亩/年，第一年需赔偿青苗费，后续租金按国家粮食收购保护价的波动调整。即如果市场粮价低于保护价，租金不变，如果市场粮价高于保护价，租金按比例提升，租期到第二轮土地承包期

		结束；保障农民的合法权益，优先解决社会保障和就业问题。
养老保障问题	希望办理养老保险手续	办理被征地农民养老保险。受影响的村民已经知晓相关政策。
弱势人口的要求	家中有精神病人的拆迁户要求给予帮助	大通街道已经为其病人办理了最低生活保障并让医院接受病人住院治疗。
女性受影响人口	女性受影响人口如何充分享受项目发展机遇	<p>(1) 尽快提供涵盖妇女在内的失地农民养老保险政策。</p> <p>(2) 建立征地拆迁补偿信息发布的公开透明机制，保证妇女获得同等补偿权利、信息知情权和财产使用和分配的签字权。</p> <p>(3) 就业培训方案考虑了妇女就业的特点，设置服装制作专业；</p> <p>(4) 发挥妇联、计划生育协会等妇女组织机构的作用，将妇女的发展和机会的获得等内容，与这些机构活动的展开有机结合起来，吸引和引导妇女享受发展带来的机遇。</p> <p>(5) 鼓励妇女创业，优先为创业妇女提供小额贷款。</p>

## 1.6 相关联项目的鉴别

相关联项目是指在本项目准备与实施过程中，与本项目的功能直接相关或提高其功能的其他项目，如：本地区已建、在建或项目贷款结束前建设的非世界银行贷款的项目。

三条由淮南市政府建设的道路与项目区当地的主干道相连形成网络，它们是 206 国道、淮舜南路、林场路。项目资金建设的四条道路将从南到北对道路网络产生支持性作用。206 国道淮南段于 2002 年建成，虽然在功能上构成关联，但建成时间已超过 10 年，故本行动计划不再将其列为相关联项目。淮舜南路在 2012 年建成，林场路于 2014 年 7 月完成，这两条道路均构成本项目的相关联项目，其补偿标准符合国家及淮南市政府的相关规定以及世界银行 OP 4.12 的相关要求，安置工作已经完成，受影响人得到及时足额赔偿，至今未收到任何申述和抱怨。九龙岗污水泵站于淮南市第一污水处理厂之间的地下排污管道（含压力管及重力管）已经建成。中兴南路泵站及连接水管占地 30 亩，预计 2015 年开工，2016 年完成。龙王排水沟是亚行贷款项目，长 4.816 公里，防洪标准是 30 年一遇的洪水，占地 60.5 亩，集中集体土地 6.4 亩，由于途经田家庵和大通区的不同地段，补偿标准 52000 元/亩-68000 元/亩；国有土地 54.5 亩，以划拨方式解决，拆迁房屋 6900 m<sup>2</sup>，补偿标准 500-600 元/m<sup>2</sup>，预计 2019 年完工。

表1-5 相关联项目

工程名称	建设内容	征地拆迁量	施工时间
------	------	-------	------

林场路	道路长5390米，宽25米	征地72.5403亩，其中划拨用地21.9429亩，补偿标准12万/亩，国有林地50.5974亩，补偿标准3.5万/亩。所有土地均属于大通林场，该林场有职工52人，但征地不会对任何人产生负面影响。	2013年8月-2014年7月
淮舜南路	道路长4287.604米，宽60米	征地385.888亩，补偿标准15万/亩，拆迁43户，其中集体土地上住宅14户，补偿标准560元/M <sup>2</sup> ，国有土地上房屋29户，采取货币补偿方式。所有补偿均已支付。受影响人补偿及安置均表示满意。	2011年8月—2012年8月
九龙岗污水泵站和地下排污管道	DN500-1800	在原有的泵房内进行设备更新改造，不涉及征地拆迁	于2009年建成
中兴南路泵站及连接水管	DN400-500，日供水能力27,800 m <sup>3</sup>	占地30亩，均为国有土地，土地属于一个国有废弃的砖厂，地面有1200平方米的废弃建筑物，该地将由政府出让给该项目，土地出让将不会影响任何人	预计2016-2017年
龙王排洪沟	长4.816km，30年一遇的洪水标准	征地60.5亩，其中集体土地6.4亩，补偿标准52000-68000元/亩，国有土地54.5亩，以划拨方式获得，拆迁6900m <sup>2</sup> ，补偿标准500-680元/m <sup>2</sup> 。征地拆迁共影响45户，173人。该项目在亚行项目范围内，所有影响已纳入亚行项目的移民安置行动计划。	预计2015-2019年

## 2 影响分析

### 2.1 项目影响定义

淮南世行项目影响的实物调查范围是根据项目可研单位确定的实际占地范围，即是包括绿道、道路、水系治理、苗圃、盆景园、花卉交易市场建设需要的占地范围。

项目影响的定义如下：

(1) 永久性占地：位于项目占地范围内、需要永久占用的各类耕地及非耕地。耕地主要包括旱地、菜地、鱼塘等；非耕地主要包括荒地、建设用地等。

(2) 临时用地：项目施工期间需要临时占用、施工后可以恢复原来功能的各类土地。

(3) 拆迁建筑物：位于项目占地范围内的所有建筑物，主要包括框架结构、砖混房、简易（板）房等类型。根据建筑物所有权性质的不同，可以分为私人建筑物、企事业单位建筑物不同类型。根据建筑物用途的不同，可以分为私有住宅、

企业事业单位用房等类型。

(4) 受影响的土地附着物：位于项目占地范围内的土地附着物。主要有围墙、水井、果树、地坪等。

(5) 受影响的公用设施：位于项目影响范围内的公共设施及公用服务设施。

(6) 受影响的家庭户：凡有土地、建筑物或土地附着物位于项目占地范围或直接影响范围内的家庭户。

(7) 受影响的社区：凡有土地、建筑物或土地附着物位于项目占地范围内或直接影响范围内的社区。

(8) 受影响的企、事业单位：凡有土地、建筑物或土地附着物位于项目占地范围内或直接影响范围内的企、事业单位。

(9) 项目影响人口：受到各个子项目征地拆迁影响家庭户和企事业单位人口构成项目影响人口。

(10) 受影响的劳动力：在受影响企业或单位工作的劳动力，或者在被征用土地上从事农业生产的劳动力。

(11) 弱势群体：弱势群体是指居民中由于社会参与能力和社会保障以及残疾、贫困等原因而变得容易受到伤害、缺乏应对社会变化能力、在社会中处于不利地位的社会群体。弱势群体主要包括以下几种类型：孤寡老人、女性单亲家庭、孤儿、享受最低生活保障家庭、残疾病人等。

## 2.2 项目影响调查

根据世界银行对非自愿性移民安置的工作规范和要求，在项目工程建设实施之前，必须对移民受影响情况进行实地调查。调查的目的在于全面搜集项目影响区域中受影响人口情况、房屋拆迁、土地征用的类型与数量，了解受影响地区社会经济发展状况，为工程设计优化方案提供参考数据，为编制《移民安置行动计划》提供信息。

2013年7月20日，淮南市大通区政府和淮南市采煤塌陷区综合治理利用世行贷款项目执行办公室联合在项目区发布了停建通知。7月21日-7月29日，由淮南市世行项目办负责组织协调，三峡大学参加进行了实物指标调调查。大通区和受影响的九龙岗镇政府和大通街道办的相关工作人员、社区和村组干部共同组成了调查组。通过详细的调查，为制定安置行动计划提供了可靠的数据基础和安

置规划信息。8月14日-16日，还进行了补充调查。

移民安置调查的内容可以分为三大部分，分别是：

**1) 文献调查**

- a. 包括淮南市以及项目所在区社会经济统计资料；
- b. 国家、安徽省、淮南市与征地拆迁安置工作有关的地方性法规。

**2) 社会经济背景资料调查**

- a. 调查内范围受影响家庭基本情况、脆弱家庭情况；
- b. 公众意见和建议；
- c. 调查范围内受影响村的基本情况：人口、劳动力、产业结构、耕地等。

**3) 征地拆迁受影响实物调查**

- a. 土地征收和征用情况，位置、类别、面积；
- b. 拆征建筑物及其它土地附着物：位置、类别、数量、产权归属；
- c. 企事业单位的基本情况及其受影响情况。

**2.3 项目征地拆迁影响概况**

根据调查，本项目征地拆迁影响的基本数据为：

**受影响行政单位：**淮南市大通区九龙岗镇和大通街道，包括1个行政村（九龙岗镇的陈巷村）和2个社区（大通街道的站后社区、矿南社区）。

**受拆迁影响：**

拆迁总面积：10179m<sup>2</sup>

受拆迁影响家庭共计6户，26人，被拆迁私人房屋面积2552m<sup>2</sup>。

受影响企事业单位：5家，从业人员38人，拆迁面积7627m<sup>2</sup>。

**受征地影响：**

征收集体所有土地177.7亩，都是耕地，涉及33户266人。

征用国有土地1058.2亩。

**受土地流转影响：**

本项目需流转集体土地使用权1533亩，全部为耕地，用于苗圃建设和环境修复。影响人口1042人，家庭306户

**表 2-1 淮南世行项目征地拆迁和土地流转影响一览表**

项目名称	征用国有土地	征收集体土地(亩)	集体土地流转(亩)	拆迁面积(m <sup>2</sup> )	影响企事业单位(个)	影响企业职工	拆迁户/人数(户/人)
------	--------	-----------	-----------	-----------------------	------------	--------	-------------

	(亩)						
路边服务点	12.7	0	0	0	0	0	0
盆景园	107.7	3.4	0	4161	1	0	6/26
苗圃	553.7	0	266	0	0	0	0
花卉交易市场	21.7	103.6	0	5780	4	38	0
九孔路	5.3	15.6	0	238	0	0	0
万向路	37.4	16.1	0	0	0	0	0
沿山路	38.3	5.7	0	0	0	0	0
中兴路	62.8	0	0	0	0	0	0
水系治理	72.1	16	0	0	0	0	0
绿道	146.5	17.3	0	0	0	0	0
环境修复	0	0	1267	0	0	0	0
合计	1058.2	177.7	1533	10179	5(注)	38	6/26

注：九孔路和花卉交易市场的拆迁都涉及到大通三矿，为不重复计算，故将大通三矿只计入花卉交易市场的影响企业数中。

## 2.4 项目征地和土地流转影响

根据调查统计，本项目共计征地和土地流转面积 2768.9 亩，其中：征收集体土地 177.7 亩，征用国有土地 1058.2 亩。征用的国有土地中，使用权分属大通区政府、淮南矿业集团、淮南市政府，前两者还可分为国有建设用地和林地（见表 2-2），淮南矿业集团的建设用地进一步可分为出让地和划拨地。土地流转 1533 亩，全部为陈巷村的集体土地。

表2-2 项目征地和土地流转面积（亩）与土地权属

项目内容	集体土地		淮南市 (果园)	矿业集团			大通区政府		汇总
	征收	流转		国营 林地	建设用地		建设 用地	国营 林地	
					出让	划拨			
路边服务点				7.1				5.6	12.7
盆景园	3.4			107.7					111.1
苗圃		266	274.3	279.4					819.7
花卉交易市场	103.6			21.7					125.3
九孔路	15.6			3.5				1.8	20.9
万向路	16.1			9.1	7.3	21			53.5
沿山路	5.8			16.1	1.6			20.6	44
中兴路			33.6	29.2					62.8
水系	16			40.2	4.8		5.2	21.9	88.1
绿道	17.3			82	12.9	12.8	2.3	36.5	163.8
环境修复		1267							1267
汇总	177.8	1533	307.9	596	26.6	33.8	7.5	86.4	2768.9

注：表中矿业集团国有林地面积596亩中含有塌陷地1.1亩，实际林地面积是594.9亩。

#### 2.4.1 征收和流转农村集体土地

本项目征收大通区九龙岗镇陈巷村集体土地 177.7 亩，受征地影响的农户为 33 户 122 人，被征用的土地全部为耕地。除征地之外，本项目还需流转陈巷村集体土地使用权 1533 亩，全部用于苗圃生产和环境修复，影响人口 1042 人，家庭 306 户。

#### 2.4.2 占用国有土地

本项目占用国有土地 1058.2 亩，其中：矿业集团 656.4 亩，大通区政府 93.9 亩，淮南市政府 307.9 亩。

矿业集团的土地利用属性比较复杂，有建设用地、林地和塌陷地（未利用），建设用地中又分为出让土地和划拨土地，这些不同的土地，使得赔偿的标准也不相同。

淮南市政府与淮南矿业集团有限公司关于项目区内土地权属变更和赔偿标准达成协议。1) 项目区内所有淮南矿业有限集团公司的农业用地、塌陷地都无偿划拨给淮南市政府用于环境修复，只需对地表附着物按标准赔偿。2) 对涉及土石方工程建设的子项目如道路、水系、盆景园、花卉交易市场、路边服务点等，直接占用的出让地和划拨地，按评估价赔偿（各个子项目占矿业集团土地面积见表 2-3，赔偿政策和标准见第四章和第五章）。

表 2-3 子项目占矿业集团土地分类表

出让土地	道路占 8.9 亩	其他项目：绿道占 12.9 亩	
	水系占 4.8 亩		
划拨土地	道路占 21 亩	其他项目：绿道占 12.8 亩	
	水系占 0 亩		
林地	道路占 57.9 亩 水系占 40.2 亩	其他项目	盆景园占 107.7 亩
			花卉交易市场占 21.7 亩
			苗圃占 279.4 亩
			路边服务点 7.1 亩
塌陷地	道路占 0 亩	其他项目：绿道 1.1 亩	
	水系占 0 亩		
各子项目直接占用出让土地 26.6 亩、划拨土地 33.8 亩、林地 594.9 亩、塌陷地 1.1 亩，合计共占矿业集团土地 656.4 亩。			

大通区政府和淮南市政府的土地，大部分为林地和果园（见表 2-2），主要用于苗圃、道路、生态修复和水系治理。

## 2.5 项目拆迁影响

根据移民实物指标调查，淮南世行项目共计需要拆迁各类建筑物面积 10179m<sup>2</sup>。这些建筑物包括：1) 私人房屋面积 2552m<sup>2</sup>；2) 企业事业单位各类建筑物面积 7627m<sup>2</sup>。各类受影响对象的拆迁建筑物面积见表 2-4。

表 2-4 淮南市世行项目拆迁建筑面积分类 (m<sup>2</sup>)

	框架	砖混	简易板房	小计
私人房屋		1509	1043	2552
企事业单位	5418	2209		7627
合计	5418	3718	1043	10179

从需要被拆迁的建筑物结构来看，框架建筑物面积 5418m<sup>2</sup>，砖混结构面积 3718m<sup>2</sup>，简易板房面积 1043m<sup>2</sup>。各类建筑物的详细分类见表 2-4。

### 2.5.1 被拆迁住宅

本项目涉及 6 户住宅拆迁，其中有 5 户属于无证自建房，1 户居住的是公房，都位于原淮南油脂合剂厂西边的无名居住点（见表 2-5），行政范围属大通街道站后社区。据实地调查，这些住户都是过去因生活困难或工作不便而在此自行建房，因此住房都是简陋的，基本没有装修。其中 1 家（承德美家）还自行盖了 1043m<sup>2</sup>的简易板房用作家庭养殖（养羊），目前家庭收入的 80% 来自家庭养殖，项目的拆迁安置将会对其家庭生计造成很大影响。

表2-5 住户姓名及住房面积 (m<sup>2</sup>) 和结构

姓名	家庭总人口	总面积	结构	
			砖混	简易板房
沈颂康	6	321	321	
承德美	7	1447	404	1043
陈芝	4	302	302	
张亮友	2	0		
徐国忠	4	303	303	
王云玲	3	179	179	
总计	26	2552	1509	1043

注：张亮友家住的279m<sup>2</sup>的房子，是淮南油脂合剂厂的公房，故计入厂房面积中。



图2-1 张亮友家大门



图2-2 承德美家大门



图2-3 陈芝-徐国忠家（左）和王云玲家（右）大门



图2-4 沈颂康家大门

### 2.5.2 拆迁企业房屋

根据调查资料统计，淮南市世行项目共计需要拆迁 5 个企业，面积为 7627m<sup>2</sup> 的建筑物（见表 2-6）。除了淮南市天和工业锅炉配件厂正在经营外，其他都已经关闭或停产。淮南市天和工业锅炉配件厂目前有合同工 27 人，临时工 11 人。

表 2-6 需要拆迁的企业建筑物 单位：(m<sup>2</sup>)

企业名称	框架	砖混	合计
淮南市天和工业锅炉配件厂厂房	2317	600	2917
大通一矿厂房	1308		1308
大通三矿厂房	867		867
皇建涂料厂	926		926
淮南油脂合剂厂厂房		1609	1609
合计	5418	2209	7627

注：淮南油脂合剂厂已计入张亮友家住房面积；大通三矿厂房867m<sup>2</sup>分属两个项目：花卉交易市场619m<sup>2</sup>，九孔路238m<sup>2</sup>

### 2.5.3 临时占用土地

根据项目施工的需要，项目要临时占用土地用于项目堆放工程材料、施工机械、搭建临时工棚、道路改建、各种管线埋设等。根据可研单位提供的数据，项目水系治理和道路修建都需要临时占用 25.74 亩的土地，其中集体土地 12.29 亩（见表 2-7）。

表 2-7 项目临时占地

项目	数量 (亩)	土地属性
九孔路	2.08	集体土地
万向路	2.27	集体土地
沿山路	17.09	其中 5.7 亩属于集体土地
中兴路	2.03	国有土地 (不需赔偿)
水系	2.24	集体土地
汇总	25.74	集体土地 12.29 亩

2.5.4 弱势群体

经调查和民政部门确认，被拆迁户中沈颂康一家因病致贫，属于弱势群体家庭，沈颂康夫妇都是铁合金厂的退休职工，收入不高。儿子（现年 42 岁）是精神病患者，享受淮南市最低生活保障（见图 2-5）。

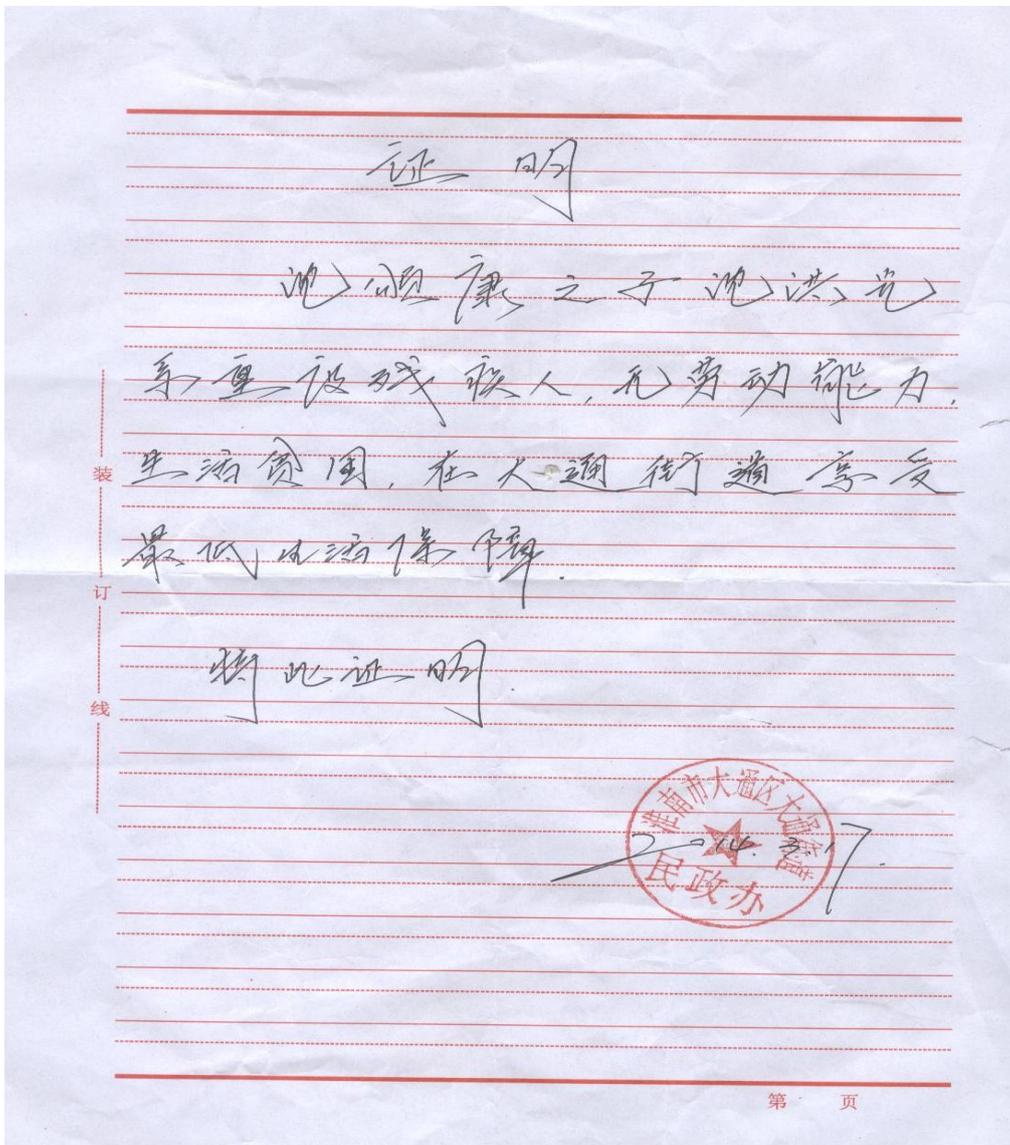


图 2-5 沈洪光低保证明

## 3 项目区社会经济概况

### 3.1 项目区所在市/区社会经济概况

淮南市世行项目影响淮南市大通区九龙岗镇的陈巷村和大通街道办的站后社区、矿南社区。受影响市县社会经济发展概况如下所述。

#### 1. 安徽淮南市

淮南市是中国安徽省省辖市，位于安徽省中北部，淮河之滨，素有“中州咽喉，江南屏障”之称。下辖 5 区 1 县、1 个社会发展综合实验区，46 个乡镇、19 个街道，229 个社区居民委员会、561 个村民委员会。全市总面积 2596.4 平方公里，总人口 245.6 万人。

淮南北拥淮河，南依舜耕，可谓“山水平秋色，彩带串明珠”。境内资源丰富，物产富饶，有“五彩淮南”之称，自古就是华东地区的粮仓，尤以水稻和大豆产品而知名（占的国内生产总值 7.5%）。

淮南是一个快速发展的煤炭城市。自 1950 年依矿建市以来，煤炭产量迅速增加，2012 年全市原煤产量达到 9142 万吨，目前是中国十三大煤炭生产基地和六大燃煤发电基地之一。2012 年，全年完成地区生产总值为 781.8 亿元，比上年增长 12.7%；财政收入 166.2 亿元，比上年增长 19.7%；规模以上工业企业完成工业增加值 456.4 亿元，比上年增长 15.0%；固定资产投资 639.7 亿元，比上年增长 27.6%；社会消费品零售总额 256.5 亿元，比上年增长 15.8%；进出口总额 3.5 亿美元，比上年增长 46.1%；城镇居民人均可支配收入 20733.2 元，比上年增长 13.8%；农民人均纯收入 7835 元，比上年增长 15.3%。

#### 2. 淮南市大通区

大通区位于淮南市区东部，舜耕山北麓，淮河南岸。北与潘集区隔河相望，东有上窑山、高塘湖，西与田家庵区交界，东西长 15 千米，南北长 17 千米，总面积 350 平方千米。地势南高北低。南部和东部是丘陵地带、两山与淮河之间是平原。总人口 18.1 万人（2012 年末），全区辖 1 个街道、3 个镇、1 个乡：大通街道、上窑镇、洛河镇、九龙岗镇、孔店乡。共有 17 个社区、51 个行政村。区政府驻大通街道。

大通区地理环境得天独厚，自然条件优越，文化底蕴丰富。早在 1400 多年前，这里就有土法开采煤炭的历史。“古寿州窑”遗址远近闻名，上窑洞山八景和

秀美的高塘湖遥相辉映。安徽省淮南市经济开发区、洛河发电厂、淮南乳品公司坐落在境内。境内京福高速公路淮南连接线的建成，上窑国家级小城镇试点镇、国家级森林公园和国家级“古寿州窑”遗址的开发，对地区经济和城市建设发挥很好的拉动作用。作为淮南“中心城区”的有机组成部分，随着该区总体规划和旧城改造的实施，淮南市主干道朝阳东路、洞山东路、田大南路的建成，以及 206 国道拓宽改造和东部外一环路建设，有力地拉动需求，优化投资环境，给大通区带来蓬勃生机。

表 3-1 项目影响区大通区社会经济情况表（2012 年）

指 标		淮南市大通区	
人口	总人口(万人)	18.50	
	乡村人口(万人)	4.13	
	乡村劳动力(万人)	3.49	
耕地	耕地总面积(公顷)	1680.3	
	水浇地(公顷)	2961	
	粮食产量(万吨)	11.04	
产值	国内生产总值(亿元)		49
	第一产业	产值(万元)	5.4
		比重(%)	11
	第二产业	产值(万元)	33.5
		比重(%)	68
	第三产业	产值(万元)	10
		比重(%)	20
人均生产总值(元)		27071.8	
收入	城镇居民人均可支配收入(元)	20583.6	
	农村居民人均纯收入(元)	7614.0	

资料来源：淮南市统计年鉴（2013 年）

### 3.2 项目区所在乡镇的社会经济情况

本项目共涉及 1 个镇，1 个街道办事处，分别是九龙岗镇和大通街道办，他们的社会经济概况如下：

#### 1. 九龙岗镇

九龙岗镇位于大通区中南部。南与孔店乡相邻，北与洛河镇及淮南农场接壤，东临高塘湖，西依大通林场。面积 35.5 平方千米。辖红旗社区、淮舜社区、重华社区、新建社区 4 个社区及夏农村、夏菜村、曹店村、魏嘴村、王楼村、方岗村、九龙岗村、陈巷村 8 个行政村，全镇国土总面积为 35.5 平方公里。

九龙岗是淮南煤矿的发源地之一，九龙岗矿在 17 世纪就有土窑开采，1930

年建矿。1978年-1982年，全镇经济主要以九龙岗矿为支柱产业，乡镇企业基本没有，商服网点也很少。1982年九龙岗矿报废后，九龙岗乡镇企业发展迅速。相继筹建了九龙岗水泥厂、大通第十一号井，并扩建了大通区五号井、一号井、二号井、四号井、八号井，形成以煤炭工业为龙头，淮丰机械厂、红煤粉厂等机械加工企业为骨干的发展格局。到1995年达到镇办企业9个，村办工业13个，联户企业17个。1995年工业总产值达到13620万元。商业网点250个，年商品零售额1.7亿元。但随着国家宏观调控，小煤窑关停并转，砖厂停产，九龙岗经济收入调整转型期。采煤沉陷区的综合治理，给九龙岗经济的持续发展带来生机。

九龙岗镇农业以种植水稻、小麦、豆类、花生、油菜、蔬菜等农作物和经济作物，全镇粮食总产稳定在9000吨左右，农作物良种覆盖率达98%，畜禽良种普及率达到93%。全镇每年都对农田水利设施进行重点投入，耕地灌溉比例已达90%以上。随着调整农业产业结构，大力开展奶牛扩群工程和发展果林业。养殖业奶牛存栏已达1300多头，年产鲜奶5800吨，粮经比达到6:4。

## 2.大通街道办

大通街道位于淮南市城区东南部，辖远望社区、站后社区、居北社区、居南社区、矿南社区5个社区，办事处驻居仁村机厂路。大通街道办事处是大通区人民政府所在地，东与九龙岗镇相连，西与田家庵区舜耕镇接壤，北与洛河镇辖区相接，南与孔店乡毗邻，辖18个居民委员会，总人口约30500人。

九龙岗镇镇/大通街道社会经济概况详见表3-2。

表 3-2 项目影响乡镇社会经济情况表（2011年）

指 标		九龙岗镇	大通街道办
人口	总户数(户)	11509	10474
	总人口(人)	31500	30500
	农业人口	12269	106
	劳动力资源总数(人)	9048	
	耕地总面积(亩)	15520	
	水浇地(亩)	4720	
农业	农业总产值(万元)		
乡镇企业	企业单位数(个)	278	
	增加值(万元)	13326	
收入	农村居民人均纯收入(元)	9625	

### 3.3 项目影响村的社会经济概况

陈巷村位于大通区九龙岗镇西部，南倚舜耕山，与夏菜村、夏农村、淮南农场、大通街道、洛河镇林巷村及胡圩村相邻。334 省道、九大路贯穿村中心，西距市中心仅 5 公里，区位优势明显。全村 11 个村民组，总人数 3250 人，耕地 2750 亩，人均耕地 0.8 亩。

2012 年，陈巷村农民人均纯收入在 9625 元，在淮南市是属于收入水平较高的村。农业收入占该村经济总收入的比重为 60%，如此高的比重出现在城区非农经济如此活跃的地方，有点出人意外。经调查，该村农业经济主要是高产值的家庭养殖、设施农业（温棚）、果园和粮食种植等，与城市经济密切关联，其中，家禽养殖、蔬菜、脆桃、葡萄、小麦、水稻等都具有区域优势。

尽管如此，随着当地经济的发展，这些农村的村民对土地收入的依赖程度呈现逐渐下降的趋势，非农收入的比重不断提高。由于临近淮南市中心，随着淮南市东进南扩战略的实施，一批重大项目落户陈巷村。如大通区工业新区一期占地 300 余亩，入园企业 18 家；顺发泽润园项目完成征地拆迁 1000 亩，一期住宅项目基本完成；占地 960 亩的淮南国际汽车商贸城项目已启动实施；占地 60 亩的犇鑫奶牛园项目已于 2010 年建成并投入使用。陈巷村已经成为大通区九龙岗镇城市化发展的排头兵。因此，很多年轻人已经脱离土地，务工经商，使非农收入中的建筑、工业和运输迅速增加，劳务输出的人数和收入也占很大的比例。

上述分析可以看出，陈巷村均距城市中心不远，交通便利，与城镇经济联系紧密，非农经济较为活跃，农业经济占各村经济总量的比重呈现逐渐下降的趋势，非农收入在家庭收入中所占比重逐年上升，大多数村民生活水平一般均高于当地的平均水平。

表 3-3 样本村社会经济状况（2012）

镇	村	人口			耕地面积 (亩)	人均耕地 (人/亩)	农村经济总收入 (万元)	其 中										外出劳务收入		农民人均纯收入 (元/人)	农业收入占农村经济总收入的比重 (%)
		户数	人口	劳动力				(1) 农林牧副渔业收入(万元)					(2) 工业	(3) 建筑业	(4) 运输业	(5) 商业	(6) 服务业	劳务输出人数 (人)	收入 (万元)		
								小计	粮食作物	林果业	畜牧业	家庭工副业									
九龙岗镇	陈巷村	770	3250	1015	2750	0.8	2869	1727	801	24	829	73	292	500	260	50	40	200	720	9625	60

注：该表是根据村委会调查和部分统计数据而成。

### 3.4 受影响家庭基本情况

了解项目对当地居民可能造成的社会影响以及受项目影响人群的态度，特别是通过分析受影响家庭户的生产和经营方式、就业模式与分工、收入结构和支出、社会支持来看征地、拆迁对居民的影响，这种分析有助于我们更准确地理解征地、拆迁的社会经济影响，以便制定更符合移民利益的安置行动计划。为分析本项目移民户的社会经济特征，三峡大学对移民户进行了调查。

#### 3.4.1 受拆迁影响户

六户受拆迁影响的的家庭生计状况分别叙述如下：

**承德美：**家有 7 口人，1996 年他们自行在此建造房子，开始只有前面两间房，后来搞家庭养殖就在后面加盖了两大间简易板房，用作羊圈。其丈夫万本善亦为林场工人，现仍在林场上班，子女均在家，一起搞养殖（羊）。儿女都只是初中毕业，儿子毕业跟着放了两年羊，现在不愿意干了，也没有其他工作。女儿已经结婚，但女婿倒插门，仍然住在这里。目前养羊 100 多只，一年可卖 8 万多，主要是放养，是家庭的主要收入来源。

**沈颂康：**夫妻俩都是铁合金厂的退休职工，有一子一女，外加孙子和外孙，一共有 6 人。2003 年因照顾其子沈宏光为精神病患者自行在此处建房。家庭主要收入是他们的退休金，家庭年收入约为 48000 元。2014 年大通区大通街道办为沈宏光办理了最低生活保障。

**张亮友：**原铁合金厂退休人员，后组建淮南油脂合剂厂解决原铁合金厂职工家属就业问题，油脂厂关闭后，张作为留守住在工厂提供的公房里，主要是由他负责当时油脂厂的经营和善后工作。

其他三家或是退休工人，或是学生，但都不常住在此处，对他们的调查都是通过电话进行的。表 3-4 显示出六户受拆迁影响家庭的人口和职业状况。

表 3-4 受拆迁影响户人口情况

人口序号	家庭序号	区(县)	街道(乡镇)	居委会(村)	姓名	户籍类型	民族	性别	年龄	与户主关系	文化程度	现从事职业
1	1	大通区	大通街道	站后社区	承德美	农业	汉	女	42	本人	文盲	养殖户
2		大通区	大通街道	站后社区	万本喜	城镇	汉	男	43	丈夫	小学	工人
3		大通区	大通街道	站后社区	万池	城镇	汉	男	18	儿子	初中	无业
4		大通区	大通街道	站后社区	万曼	农业	汉	女	22	女儿	初中	养殖户
5		大通区	大通街道	站后社区	严健	农业	汉	男	22	女婿	初中	养殖户
6		大通区	大通街道	站后社区	王强秀	农业	汉	女	71	婆婆	学龄前	幼儿
7		大通区	大通街道	站后社区	严峰浩宇	农业	汉	男	1	外孙	文盲	无业
8	2	大通区	大通街道	站后社区	伟元英	城镇	汉	女	62	妻子	文盲	铁合金厂退休
9		大通区	大通街道	站后社区	沈颂康	城镇	汉	男	62	本人	文盲	铁合金厂退休
10		大通区	大通街道	站后社区	沈宏光	城镇	汉	男	42	儿子	初中	无业
11		大通区	大通街道	站后社区	沈宏霞	城镇	汉	女	37	女儿	初中	打工
12		大通区	大通街道	站后社区	沈傲	城镇	汉	男	13	孙子	小学	学生
13		大通区	大通街道	站后社区	胡海波	城镇	汉	男	8	外孙	小学	学生
14	3	大通区	大通街道	站后社区	张亮友	城镇	汉	男				铁合金厂退休
15		大通区	大通街道	站后社区	张亮友妻	城镇	汉	女				铁合金厂退休
16	4	大通区	大通街道	站后社区	徐国忠	城镇	汉	男	50	本人		工人
17		大通区	大通街道	站后社区	杨春芬	城镇	汉	女	46	妻子		退休
18		大通区	大通街道	站后社区	徐新竹		汉	女	22	女儿	大专	学生
19		大通区	大通街道	站后社区	谢伟芬		汉	女	72	母亲		
20	5	大通区	大通街道	站后社区	陈芝			女	46	本人		务农
21		大通区	大通街道	站后社区	梁晓			男	18	儿子	高中	学生
22		大通区	大通街道	站后社区	梁月			女	22	女儿	大学	学生
23		大通区	大通街道	站后社区	梁允连			男	80	父亲		
24	6	大通区	大通街道	站后社区	王云玲			女	56	本人		矿务局退休
25		大通区	大通街道	站后社区	张剑平			男	61	丈夫		
26		大通区	大通街道	站后社区	张金科			男	83	公公		

### 3.4.2 受征地影响户

本项目征用集体土地只发生在陈巷村，征用土地涉及 33 户，122 人。

本次被调查的农户 9 家，全为征地户，家庭平均人口为 3.8 人。在总人口 35 人中，农业户口 31 人，占 89%，非农户口是 4 人，占 11%。9 户中 5 户的住房是私房，3 户是租的民房（目前正在因其他项目拆迁过渡），1 户未说明来源，房屋

结构都是砖混结构。

9 户被调查对象都是农户，户均拥有果园 3.67 亩，旱地 0.85 亩，水田 0.67 亩，山地 3.61 亩。主要种植作物为小麦和水稻等粮食作物。

表3-5 收入结构

项目	最低	最高	平均	比例	中位数
种植业	1600	12000	24085.71	29.95%	6000
渔业	0	0	0.00	0.00%	0
家禽/畜饲养	0	80000	11428.57	14.21%	-
工业	0	0	0.00	0.00%	0
建筑业	0	0	0.00	0.00%	0
商业和服务业	0	13000	18571.43	23.09%	-
交通运输业	0	0	0.00	0.00%	0
打工收入	0	62000	8857.14	11.01%	-
工资收入	0	30000	6857.14	8.53%	-
其他收入	0	48000	10628.57	13.21%	25000
收入合计	3000	250000	80428.57	-	68000

被调查对象平均每年从事农业生产时间为 160 天，以种植业为主。2012 年户均种植业收入 24085.71 万元，饲养家禽收入 11428.57 元，商业服务业 18571.43 元，总收入达到 80428.57 元（见表 3-5），这样的收入结构与前面的统计资料是吻合的，陈巷村村民的人均收入一般高于附近的居民。2012 年 9 户从事农业生产的农户全家经营支出总额平均为 18914.29 元（见表 3-6），购买幼仔的费用名列第一，说明养殖业发达。

表3-6 生产性支出

项目	最低	最高	平均	比例	中位数
幼仔	0	50000	7142.86	37.76%	-
农药	0	20000	3728.57	19.71%	5000
化肥	0	10000	1685.71	8.91%	100
灌溉	0	0	0.00	0.00%	-
防疫	0	0	0.00	0.00%	-
种子	0	800	114.29	0.60%	-
其它	0	30000	5957.14	31.50%	1300
合计	0	100000	18914.29	-	2400

2012 年被调查农户家庭消费总支出和储蓄平均为 81235.71 元，其中储蓄最高，户均 30000 元，其次是人情开支，13785.71 元。食品第三，13642.86 元，教育第四，10285.71 元（详见表 3-7）。

在谈及家庭致富原因时，7 家都回答吃苦耐劳是重要原因，6 家回答“有知识、

有头脑、会做生意”，5家回答“机遇好”（详见图3-1）。

对于征地的补偿方式，9户都选择一次性货币补偿。对于如何减少征地带来的负面影响时，大多数回答都是非常积极的态度，其中5户村民回答“争取更多的打工机会，增加收入”，3户回答“利用补偿款搞非农业经营”，只有1户回答“争取尽量多的补偿”。

表3-7 消费性支出和储蓄

项目	最低	最高	平均	比例	中位数
食品	5000	24000	13642.86	16.79%	10000
衣物	750	6500	3607.14	4.44%	3000
教育	0	40000	10285.71	12.66%	5000
医疗保健	800	3000	1685.71	2.08%	1000
交通费用	300	5000	2000.00	2.46%	1500
人情开支	1000	36000	13785.71	16.97%	5000
赡养老人	0	1500	328.57	0.40%	-
娱乐	0	0	0.00	0.00%	-
燃料	300	2500	1260.00	1.55%	1500
水电	720	2400	1240.00	1.53%	1200
电话费	800	12000	3114.29	3.83%	1600
其它	0	1000	285.71	0.35%	150
储蓄	0	10000	30000.00	36.93%	-
合计	18970	199050	81235.71	-	36130

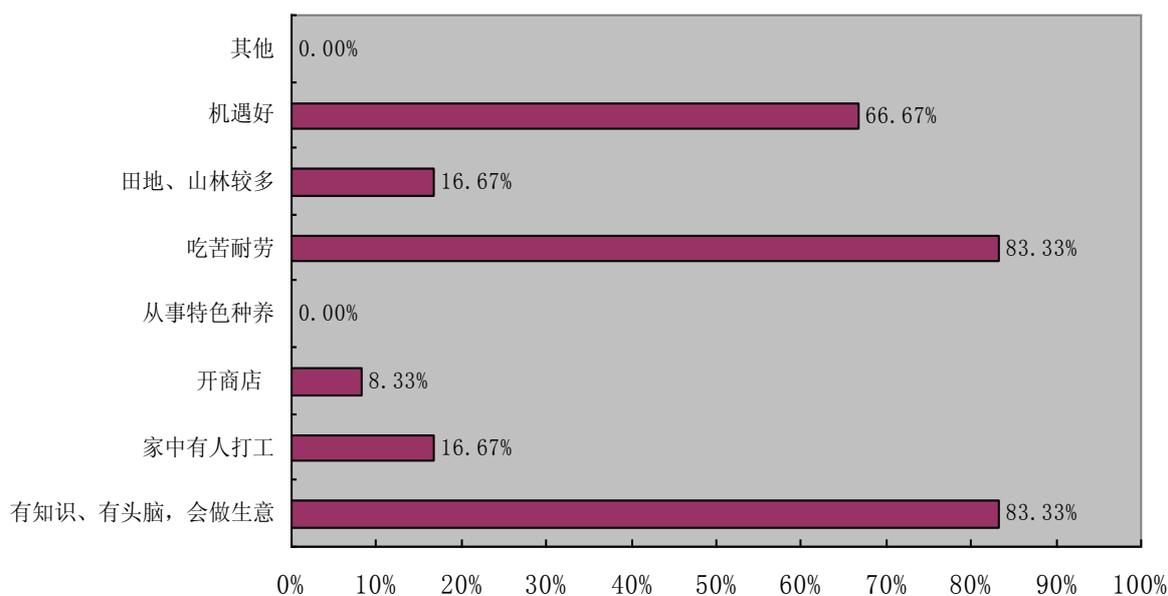


图3-1 征地户自认为家庭致富的原因

### 3.5 项目建设对妇女发展的影响

#### 3.5.1 项目影响区妇女概况

**教育：**本项目影响的社会评价调查表明，项目区受影响人口受教育程度普遍都很低，女性更低。由于受过高中以上教育的人口比例很小，两者的比较就不具备普遍意义。因此，比较初中以下（含初中）两者受教育的程度就更具代表性。受到初中教育的比例两者都最高，但女性（33.33%）明显低于男性的 47.22%，小学也是女性（20.2%）低于男性（22.15%），相反，女性文盲的比例（28.28%）要大大高于男性（10.19%）。受教育水平情况详见图 3-2。

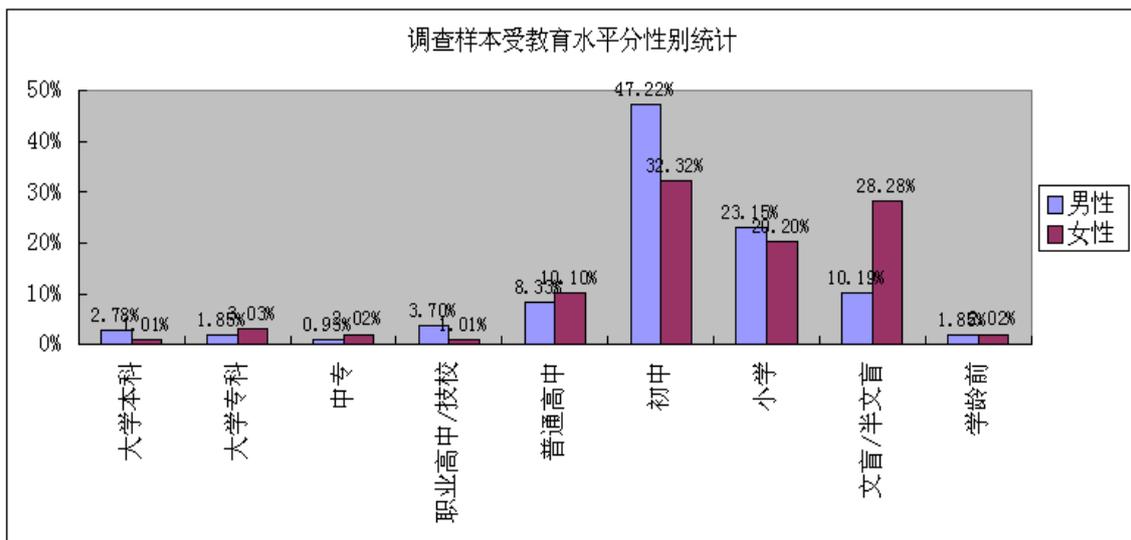


图3-2 调查样本受教育水平分性别统计

**收入和家庭地位：**家庭地位是社会地位和政治地位的基础，而收入是家庭地位的基石。对妇女收入在家庭中收入中占比调查表明，妇女收入的比重远远低于男性（见表 3-8），10%以下占 75%，30%以下占 84.38%。其原因是很多家庭是矿工家庭，妇女没有工作，在家带孩子，照顾老人。

表3-8 妇女收入在家庭总收入的比例

妇女收入在家庭总收入的比例				
10%以下	10%—30%	30%—50%	50%—80%	80%以上
75.00%	9.38%	9.38%	0.00%	6.25%

在家庭决策上，夫妻共同决策的比例最高（见图 3-3）。“家庭财产的掌管”、“决定从事何种生产”、“决定住房的选择/盖房”、“决定孩子的升学与职业选择”等都超过 30% 的比例，“决定劳动分工”甚至超过 40%，这表明妇女在家庭决策所起到的作用十分重要。但丈夫和妻子分开来分析还是能看出男女在家庭中的角色差异和妇女的相对低位。例如“参加村民/居民会议”，女性高于男性，一是因为这类活动很少，调查显示出“不存在”的比例占 75.93%，二是因为这类活动一般在工作日的白天，丈夫正在外工作，无暇参加这这类活动。但“参加邻里的婚丧活动”仍然是男性要远高于女性，这主要是因为这类活动都发生在节假日，他们有时间参加。由此可见，在体现家庭的社会地位的活动中，妇女还只是起着补充性质的“传话筒”作用。“指导孩子学习”和“决定孩子的升学与职业选择”，女性高于或等于男性，这也与妇女主要从事家务，有更多的时间照料和教育孩子有关。

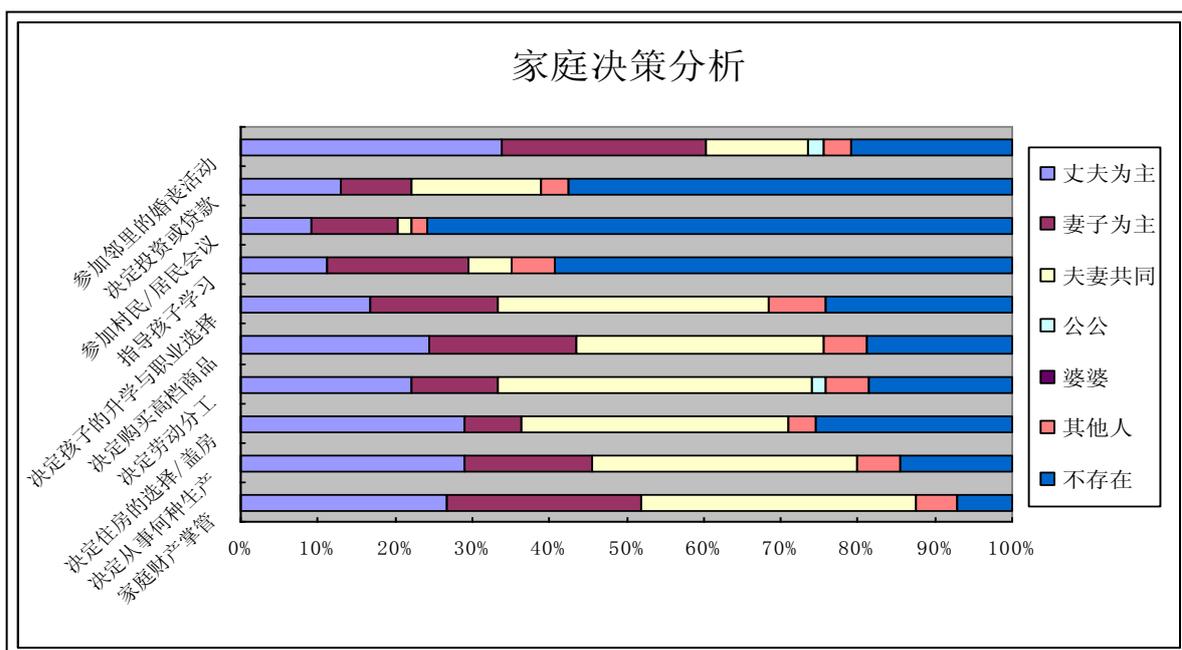


图 3-3 家庭决策分析

在家庭分工上，这种角色差别和女性在家庭的相对低位就更明显。如“家庭要搞好，最好是丈夫工作，妻子理家”，非常同意和比较同意的比例高达 60.54%，不太同意和很不同意的不到 10%。非常同意和比较同意“工作机会男人优先”的比例更高，达到 76.92%，不太同意和很不同意的比例只占 3.85%。同样的现象也出现在其他选项上，如“重要决策由丈夫做主”、“家务由妻子料理”，非常同意和比较同

意的比例都远远超过不太同意和很不同意的比例。

**社会和政治地位：**虽然家庭地位的相对低下和女主内、男主外的传统思想，决定了妇女的社会和政治地位与男性相比，不可能真正的平等，但大多数人还是认为女性对公共事务的影响力是逐渐增强的。我们在调查中也看到，受项目影响最大的陈巷村，村书记和村委会主任都是妇女，在访谈中，她们告之本届村干部80%是女的。

在中国，女性在很大程度上还是被认为应照顾家庭，这种传统的思想使得很多女性放弃了自己的事业追求，“男人的事业就是我事业”、“只有他成功了，我才会成功”是我们在调查中经常听到的声音，这种出自女性本身的言论说明传统的思想深深地影响着人们的观念，也表明女性要提高自身的地位所面临的社会压力。

这种角色差异和家庭地位的相对低位，对妇女、家庭和社会而言，也孕育着相当的风险。淮南市妇联发展部金部长告诉我们：“妇女的收入不高，家庭地位就不高，家庭地位不高，其他的都没有基础。比如问卷调查或简单的访谈中，你可以看到妇女有同等的签字权、知情权，也共同支配家庭财务、决定小孩的教育和投资，但如果妇女没有收入，一旦家庭婚姻生变，妇女的生活立刻就没有陷入困境，那些签字权、支配权、参与权都是空的。但这些问题，妇女一般都不会对外人说，也不一定能够在你们的问卷中反映出来，我们也是在长期的工作中才了解到的，所以妇女还是要自立。我们在基层也观察到，妇女干得好的，家庭也稳定些。”

### 3.5.2 项目对妇女的影响分析

#### 1.正面影响

##### (1) 改善居住环境

从家庭社会经济调查的情况来看，项目区内的主房都是比较陈旧的平房，房屋结构差，基础设施条件不完善。本项目涉及的拆迁户基本都是无证自建房，房屋结构和基础设施更差。因此，本项目的建设动能够改善他们的居住环境。此外，通过垃圾场的封场、植被的恢复和水系治理，项目区的环境将大大改善，这对整个项目区及其附近地区的居住环境都是有利的。

##### (2) 增加就业机会

项目设计阶段要考虑到妇女的需求和建议；项目实施中确保有非技术就业岗位优先提供给包括妇女在内的脆弱群体；项目将提供职业技能培训，并在工种选择上向妇女倾斜（服装制作、花卉销售等）；确保妇女在领取征地补偿款时可以签字领取，等等。

### （3）提高经济收入

多数妇女对项目建设充满期待，她们认为，项目建设给她们带来的机遇远远大于风险。一方面，项目建设使环境更优美，交通更通畅，减少了出行的成本，使她们的丈夫打工和孩子上学更安全和方便。特别是道路建设和环境改善可以促进当地生态农业、旅游业的发展，带来了更多的发展机会。

### （4）减轻家务劳动负担

从实地调查和访谈中获悉，大部分家庭都有男劳动力外出务工，妇女和老人是农业生产的主要承担者。项目将征收部分陈巷村的集体土地，同时也流转一部分农民的土地使用权，对于这些丈夫外出务工而承担主要生产活动的妇女和老人，其农业生产劳动强度和劳动时间减少，使部分妇女从精耕细作的农业劳动中解放出来，从而有机会参加其他社会与经济活动。

## 2. 负面影响

本项目建设的征地，虽然使陈巷村妇女和老人减轻了部分农活，有机会从事其他社会和经济活动，但征地使她们的收入减少，如果没有其他办法补偿的话，他们在家庭的经济地位可能会进一步降低。因此，征地后的社会保障，成为她们首先关心的问题。由此可见，为包括妇女在内的广大农民提供可靠的基本养老保障，这对她们来说，是一个根本性的保障措施，对提高妇女的社会地位和经济地位，有着重要意义。

## 3.6 小结

据外业调查发现：1) 项目征地和土地流转对陈巷村高产值的设施农业的影响不大；2) 项目受影响区域属于城区，在城市化进程中，村民已经适应土地被不断征收，随着城镇化的不断推进，大通区的二、三产业较为发达，可以为受影响农民提供大量的非农就业机会，且目前已经为此种状态；3) 项目影响中的大多数拆迁户和村民都认为本项目利国利民，只要补偿合理公正及时，愿意拆迁、征地并

支持项目建设；4) 土地流转农户要求在就业、培训和社会保障方面与被征地农民有同等权利。

## 4 法律、法规和政策

淮南世行贷款项目移民安置工作将严格遵循中华人民共和国、安徽省、淮南市、项目所在地的相关法律、法规和政策，并且在移民安置工作规划和实施过程中完全遵守世界银行关于非自愿性移民安置的有关政策。具体政策框架详见下表。

**表4-1 项目移民安置政策框架**

级别	政策文件	生效时间
国家 与中 央部 委	《中华人民共和国土地管理法》	2004年8月28日
	《中华人民共和国土地管理法实施条例》(国务院令第256号)	1998年12月27日
	《中华人民共和国物权法》	2007年3月16日
	《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》(国发[2004]28号)	2004年10月21日
	《关于完善征地补偿安置制度的指导意见》(国土资发[2004]238号)	2004年11月3日
	《国务院关于加强土地调控有关问题的通知》(国发[2006]31号)	2006年8月31日
	《国务院办公厅转发劳动保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见的通知》(国办发[2006]29号)	2006年4月10日
	《征用土地公告办法》(国发[2002]10号)	2002年1月1日
	《国土资源部关于进一步做好征地管理工作的通知》(国发[2010]96号)	2010年6月26日
	《关于完善小额担保贷款财政贴息政策 推动妇女创业就业工作的通知》(财金发[2009]72号)	2009年7月27日
	《国有土地上房屋征收与补偿条例》(国务院令第590号)	2011年1月21日
	《国有土地上房屋征收评估办法》(建房[2011]77号)	2011年6月7日
《农村土地承包经营权流转管理办法》(农业部令第47号)	2005年1月19日	

级别	政策文件	生效时间
安徽省	安徽省人民政府办公厅关于进一步做好采煤沉陷区居民搬迁安置补偿工作的通知（皖政办〔2008〕58号）	2008年11月13日
	安徽省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法	2000年9月22日
	安徽省人民政府关于公布安徽省征地补偿标准的通知（皖政〔2009〕132号）	2009年12月31日
	安徽省人民政府关于调整安徽省征地补偿标准的通知（皖政〔2012〕67号）	2012年5月15日
	安徽省人民政府办公厅关于印发采煤塌陷区综合治理工作方案的通知（皖政〔2009〕86号）	2009年7月29日
	安徽省人民政府办公厅关于切实做好《国有土地上房屋征收与补偿条例》贯彻实施工作的通知（皖政办〔2011〕24号）	2011年4月7日
	安徽省人民政府办公厅关于做好被征地农民就业和社会保障工作的指导意见（皖政〔2005〕63号）	2005年6月12日
淮南市	关于印发淮南市国有土地上房屋征收补偿标准的通知（淮府办〔2011〕99号）	2011年9月1日
	关于公布淮南市征收集体土地上附着物拆迁和青苗补偿标准的通知（淮府办〔2011〕7号）	2011年1月29日
	关于印发淮南市2009年度城市房屋拆迁货币补偿基准价格及调节系数和淮南市城市房屋拆迁其他补偿和补助标准的通知（淮府〔2008〕91号）	2008年12月12日
	淮南市人民政府关于印发淮南市征收集体土地补偿安置办法的通知（淮府〔2013〕39号）	2013年5月31日
	淮南市人民政府关于印发淮南市征收集体土地上附着物和青苗补偿标准的通知（淮府〔2013〕38号）	2013年5月30日
	关于印发淮南市被征地农民养老保险暂行办法的通知（淮府〔2006〕69号）	2006年10月10日
	关于印发淮南市被征地农民养老保险暂行办法实施工作方案的通知（淮府办〔2007〕23号）	2007年4月5日
	关于印发淮南市采煤塌陷区农村集体土地居民搬迁安置补偿暂行办法的通知（淮府办〔2011〕104号）	2011年9月5日
区、县地方法规	采煤塌陷区综合治理指导意见（之四）---对村庄外搬迁企业和场、站补偿的指导意见（试行）淮沉治发〔2011〕34号	2011年6月27号
	淮南市国土资源局征地拆迁补偿安置方案公告（淮国土资征迁告字〔2011〕第30号）	2011年11月9日
	淮南市国土资源局拟征地拆迁补偿标准 淮国土资拟征告字	2012年5月4日

级别	政策文件	生效时间
	[2012]11 号	
	淮南市国土资源局关于拟征土地拆迁补偿标准安置途径告知书（淮国土资拟征告字（2013）34 号）	2013 年 6 月 25 日
世界 银行	业务政策 OP4.12 《非自愿移民》及其附件	2002 年 1 月 1 日
	业务程序 BP4.12 《非自愿移民》及其附件	2002 年 1 月 1 日

## 4.1 国家部委及省有关法律、法规摘要

### 4.1.1 土地所有权和使用权的规定

中华人民共和国实行土地的社会主义公有制，即全民所有制和劳动群众集体所有制。城市市区的土地属于国家所有。农村和城市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有的以外，属于农民集体所有；宅基地和自留地、自留山，属于农民集体所有（《中华人民共和国土地管理法》第 2 条、第 8 条）。

为了公共利益的需要，依照法律规定的权限和程序可以征收集体所有的土地和单位、个人的房屋及其他不动产。征收集体所有的土地，应当依法足额支付土地补偿费、安置补助费、地上附着物和青苗的补偿费等费用，安排被征地农民的社会保障费用，保障被征地农民的生活，维护被征地农民的合法权益。征收单位、个人的房屋及其他不动产，应当依法给予拆迁补偿，维护被征收人的合法权益；征收个人住宅的，还应当保障被征收人的居住条件（《中华人民共和国物权法》第 42 条）。

### 4.1.2 关于征地拆迁补偿标准的规定

县级以上地方人民政府要采取切实措施，使被征地农民生活水平不因征地而降低。要保证依法足额和及时支付土地补偿费、安置补助费以及地上附着物和青苗补偿费。依照现行法律规定支付土地补偿费和安置补助费，尚不能使被征地农民保持原有生活水平的，不足以支付因征地而导致无地农民社会保障费用的，省、自治区、直辖市人民政府应当批准增加安置补助费。土地补偿费和安置补助费的总和达到法定上限，尚不足以使被征地农民保持原有生活水平的，当地人民政府

可以用国有土地有偿使用收入予以补贴。省、自治区、直辖市人民政府要制订并公布各市县征地的统一年产值标准或区片综合地价，征地补偿做到同地同价，国家重点建设项目必须将征地费用足额列入概算（《国务院关于深化改革严格土地管理的规定》第 12 条）。

作出房屋征收决定的市、县级人民政府对被征收人给予的补偿包括：

- （一）被征收房屋价值的补偿；
- （二）因征收房屋造成的搬迁、临时安置的补偿；
- （三）因征收房屋造成的停产停业损失的补偿。

市、县级人民政府应当制定补助和奖励办法，对被征收人给予补助和奖励。

对被征收房屋价值的补偿，不得低于房屋征收决定公告之日被征收房屋类似房地产的市场价格。被征收房屋的价值，由具有相应资质的房地产价格评估机构按照房屋征收评估办法评估确定。

对评估确定的被征收房屋价值有异议的，可以向房地产价格评估机构申请复核评估。对复核结果有异议的，可以向房地产价格评估专家委员会申请鉴定。

房屋征收评估办法由国务院住房城乡建设主管部门制定，制定过程中，应当向社会公开征求意见。（《国有土地上房屋征收与补偿条例》第 17 条、第 19 条）

全面实行征地统一年产值标准和区片综合地价。制定征地统一年产值标准和区片综合地价是完善征地补偿机制、实现同地同价的重要举措，也是提高征地补偿标准、维护农民权益的必然要求，各类建设征收农村集体土地都必须严格执行。对于新上建设项目，在用地预审时就要严格把关，确保项目按照公布实施的征地统一年产值标准和区片综合地价核算征地补偿费用，足额列入概算。建设用地位于同一年产值或区片综合地价区域的，征地补偿水平应基本保持一致，做到征地补偿同地同价。

各地应建立征地补偿标准动态调整机制，根据经济发展水平、当地人均收入增长幅度等情况，每 2 至 3 年对征地补偿标准进行调整，逐步提高征地补偿水平。目前实施的征地补偿标准已超过规定年限的省份，应按此要求尽快调整修订。未及时调整的，不予通过用地审查。（《国土资源部关于进一步做好征地管理工作的通知》2010 年 6 月）

### 4.1.3 关于被征地农民安置途径的规定

县级以上地方人民政府应当制定具体办法，使被征地农民的长远生计有保障。对有稳定收益的项目，农民可以经依法批准的建设用地土地使用权入股。在城市规划区内，当地人民政府应当将因征地而导致无地的农民，纳入城镇就业体系，并建立社会保障制度；在城市规划区外，征收农民集体所有土地时，当地人民政府要在本行政区域内为被征地农民留有必要的耕作土地或安排相应的工作岗位；对不具备基本生产生活条件的无地农民，应当异地移民安置（《国务院关于深化改革严格土地管理的规定》第13条）。

被征地农民可以选择以下安置途径：（1）农业生产安置。征收城市规划区外的农民集体土地，应当通过利用农村集体机动地、承包农户自愿交回的承包地、承包地流转和土地开发整理新增加的耕地等，首先使被征地农民有必要的耕作土地，继续从事农业生产。（2）重新择业安置。应当积极创造条件，向被征地农民提供免费的劳动技能培训，安排相应的工作岗位。在同等条件下，用地单位应优先吸收被征地农民就业。征收城市规划区内的农民集体土地，应当将因征地而导致无地的农民，纳入城镇就业体系，并建立社会保障制度。（3）入股分红安置。对有长期稳定收益的项目用地，在农户自愿的前提下，被征地农村集体经济组织经与用地单位协商，可以以征地补偿安置费用入股，或以经批准的建设用地土地使用权作价入股。农村集体经济组织和农户通过合同约定以优先股的方式获取收益。（4）异地移民安置。本地区确实无法为因征地而导致无地的农民提供基本生产生活条件的，在充分征求被征地农村集体经济组织和农户意见的前提下，可由政府统一组织，实行异地移民安置（《关于完善征地补偿安置制度的指导意见》第2条）。

### 4.1.4 关于征地信息公开的规定

在征地过程中，要维护农民集体土地所有权和农民土地承包经营权的权益。在征地依法报批前，要将拟征地的用途、位置、补偿标准、安置途径告知被征地农民；对拟征土地现状的调查结果须经被征地农村集体经济组织和农户确认；确有必要，国土资源部门应当依照有关规定组织听证。要将被征地农民知情、确认的有关材料作为征地报批的必备材料。要加快建立和完善征地补偿安置争议的协调和裁决机制，

维护被征地农民和用地者的合法权益。经批准的征地事项，除特殊情况外，应予以公示（《国务院关于深化改革严格土地管理的规定》第 14 条）。

省、自治区、直辖市人民政府应当根据土地补偿费主要用于被征地农户的原则，制订土地补偿费在农村集体经济组织内部的分配办法。被征地的农村集体经济组织应当将征地补偿费用的收支和分配情况，向本集体经济组织成员公布，接受监督。农业、民政等部门要加强对农村集体经济组织内部征地补偿费用分配和使用的监督（《国务院关于深化改革严格土地管理的规定》第 15 条）。

行政机关应当及时、准确地公开政府信息。行政机关发现影响或者可能影响社会稳定、扰乱社会管理秩序的虚假或者不完整信息的，应当在其职责范围内发布准确的政府信息予以澄清（《中华人民共和国政府信息公开条例》第 6 条）。

行政机关应当将主动公开的政府信息，通过政府公报、政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视等便于公众知晓的方式公开（《中华人民共和国政府信息公开条例》第 15 条）。

各级人民政府应当在国家档案馆、公共图书馆设置政府信息查阅场所，并配备相应的设施、设备，为公民、法人或者其他组织获取政府信息提供便利。行政机关可以根据需要设立公共查阅室、资料索取点、信息公告栏、电子信息屏等场所、设施，公开政府信息。行政机关应当及时向国家档案馆、公共图书馆提供主动公开的政府信息（《中华人民共和国政府信息公开条例》第 16 条）。

## 4.2 安徽省和淮南市有关法规政策摘要

### 4.2.1 安徽省人民政府关于调整安徽省征地补偿标准的通知（皖政〔2012〕67 号）

自本通知下发之日起，本省行政区域内征收集体土地的土地补偿费和安置补助费，均按新征地补偿标准执行。建设用地位于同一年产值或区片综合地价区域的，征地补偿水平要保持一致，做到征地补偿同地同价。大中型水利水电工程建设征地补偿标准，按国务院有关规定执行。各市、县人民政府可根据本地实际情况，对特殊地类提高征地补偿标准。

使用国有农（林、牧、渔）场土地，参照农（林、牧、渔）场所在乡（镇、街道）的区域（区片）征地补偿标准执行，农（林、牧、渔）场周边有多个区域

（区片）的，按周边区域（区片）的最高标准执行。

各市、县征地补偿标准，由省人民政府统一制订，并根据国家规定和各地经济发展状况，每两年调整一次。各市人民政府应根据本地经济发展水平和实际情况，制订被征收土地上的房屋、其他附着物及青苗补偿标准，报省国土资源厅备案后执行，每两年调整一次。

#### 4.2.2 淮南市人民政府关于印发淮南市征收集体土地补偿安置办法的通知

实行征地补偿安置公开制度。实施征地时，区人民政府应将负责实施具体地块征地补偿安置的组织及人员名单、征地补偿安置程序、征地补偿安置方案、被征收人及补偿费用的发放情况、房屋产权调换的安置地点和规划方案，在乡（镇）、村（包括村民小组，下同）公示，公示期限不得少于 7 日。

征地补偿费用包括土地补偿费、安置补助费、地上附着物和青苗补偿费。土地补偿费和安置补助费按照省人民政府公布的补偿标准执行。

土地补偿费属于被征地的集体经济组织所有。土地补偿费 70% 以上用于被征地农民的生产生活和社会保障。

土地补偿费的使用，由所在的集体经济组织召开村民会议或者村民代表会议讨论通过，资金分配使用方案报乡（镇）人民政府、街道办事处备案。

#### 4.2.3 淮南市人民政府关于印发淮南市征收集体土地地上附着物和青苗补偿标准的通知（淮府〔2013〕38 号）

本市行区域内（包括凤台县、毛集实验区）征收集体土地地上附着物和青苗补偿，适用本标准。国家、省另有规定的，从其规定。

#### 4.2.4 淮南市人民政府关于印发淮南市 2009 年度城市房屋拆迁货币补偿基准价格及调节系数和淮南市城市房屋拆迁其他补偿和补助标准的通知（淮府〔2008〕91 号）

《淮南市 2009 年度城市房屋拆迁货币补偿基准价格及调节系数》、《淮南市城市房屋拆迁其他补偿和补助标准》业经第 14 届市人民政府第 10 次常务会议研究

通过，自 2009 年 1 月 1 日起执行。

《淮南市 2009 年度城市房屋拆迁货币补偿基准价格及调节系数》确定了城市房屋拆迁货币补偿基准价格和调节系数、区位划分及调节系数、成新系数、住宅朝向系数、房屋层高系数、营业用房楼层系数、沿街商业用房道路等级划分及调节系数、办公、生产、仓储用房楼层系数等。

《淮南市城市房屋拆迁其他补偿和补助标准》确定了室内装修、附属物补偿、林木、绿地补偿、住宅搬迁补助、临时安置补助、停产停业补偿、货物运输价格、设备安装价格、无法恢复使用设备和设施的补偿标准。

## 4.2 世界银行关于非自愿移民的相关政策

实施安置行动要与项目的投资组分的实施联系起来，以确保在必须的安置措施到位之前，搬迁或限制占用不被发生。对于政策的 3 (a) 段所覆盖的影响，这些措施包括在搬迁和准备及提供具备充分设施的安置点之前提供补偿或其他搬迁所需要的帮助。特别是，征地和相关资产只能在补偿被拨付后（可行的话，安置点和搬迁补助已经提供给移民后）才可能发生。政策 3 (b) 段对应的影响，帮助移民的措施根据行动计划（做为项目一部分）而实施。

对于以土为生的移民，将优先考虑以土为本的安置策略。这些策略包括可能包括在公共土地或获取的或购买的私人土地上安置。无论何时替换的土地被提供，DPs 提供的土地，在生产潜力，区位，和其他因素的组合上至少与所征用的土地相当。如果土地移民的最喜欢选择，则提供土地就将负面地影响公园或保护区的可持续性，或足够的不能以合理的价格得到，则非土地选择就要考虑就业机会，或自主就业，除了土地和其他资产的现金补偿外。缺乏足够的土地必须显示和记录以满足世行的要求。

资格标准。移民可能是下列三组之一：

有正式土地所有权的人（包括该国法律承认的习惯法和传统法）；

在调查开始时没有正式的土地所有权的人，但声称拥有土地或资产——如果这样的声称得到该国的法律承认，或通过移民行动计划确认的过程后承认。

对他们占用的土地没有得到承认的司法权利或声称。

### 4.3 本项目的移民安置政策

本项目将要执行的移民政策是在上述各项政策的基础上，根据淮南市的实际情况而制定的，它符合中国、安徽省、淮南市、世界银行的非自愿移民政策的精神，同时也满足项目区具体的需求。待本《移民安置行动计划》得到世行和淮南市人民政府批准后，将付诸实施。

#### 4.3.1 集体土地征收及安置政策

本项目土地征收补偿及移民安置的补偿原则、补偿标准、土地征用程序及监督机制主要依据《中华人民共和国土地管理法》、《土地管理法实施条例》、《国有土地上房屋征收与补偿条例》、《安徽省实施《中华人民共和国土地管理法》办法（2000年9月22日）》、《国土资源部关于进一步做好征地管理工作的通知》（2010年6月）、《安徽省人民政府关于调整安徽省征地补偿标准的通知》及淮南市的相关政策制定。本项目影响区范围内的征地补偿标准，将不低于上述文件中公告的补偿标准。

集体土地按综合区片价赔偿，对受项目征地影响的村组和农户提供货币补偿，承包地的征地补偿款全部发放给征地户，为失地农民提供养老保险，优先提供就业机会等多样化的安置措施。免费为受影响的农户提供技能培训，保障其生产生活水平得到稳定的恢复。征地补偿标准按耕地（大田）52000元/亩，青苗费2000元/亩，果园52000元/亩，青苗费5000元/亩赔偿。

#### 4.3.2 集体土地流转

集体土地流转是一种新的尝试，将本着互惠互利、平等协商的原则确定流转费用和其他事宜。被流转的农户在不需要投入的情况下，每年的收入没有减少或略有增加。**第一年赔偿一季青苗费，土地流转价格不低于每亩1200元。后续租金按国家粮食收购保护价的波动调整。即如果市场粮价低于保护价，租金不变。如果市场粮价高于保护价，租金按比例提升。**同时，农户可以参加项目办组织的免费培训，接受岗位推介，享受被征地农民同等待遇和在被流转的土地上就业，增加家庭收入，提高就业技能和获得更多的受教育的机会，使其具备适应市场经济的要求，尤其是妇女发展的要求。在自主创业时，可享受城镇下岗职工的有关优惠政策。流转农户可以参加社会保障，对在城镇落户并落实农转非的流转农户，

其医疗、养老等纳入所在地城镇社会保障管理体系；对仍属农村户口的流转农户，全部纳入当地新型农村社会养老保险、农村新型合作医疗体系。对符合低保条件的全部纳入农村最低生活保障体系。对困难群体纳入当地大病救助和特困救助范畴。五保供养对象按照自愿的原则到乡镇敬老院。

土地流转采取租赁的形式，租期到第二轮承包期结束，租金在不低于 1200 元/亩的基础上协议商定，由项目办委托大通区征地拆迁办与农户签订协议。第二轮土地承包期则是从 1997-1999 年前后开始一直向后延长 30 年，因此本项目土地租期一般可达 13-15 年。租期过后将继续在自愿的基础，重新协商和签署新的租赁合同。详细的土地流转方案见附件 1。

#### 4.3.3 国有土地永久占用政策

本项目占用的国有土地隶属淮南市政府、大通区政府和淮南矿业集团有限公司。由于项目属于淮南市，对于淮南市政府所属的农业用地（包括大通区政府），使用权可以无偿变更给项目使用，只需赔偿地面附着物。建设用地按基准地价的 50% 赔偿。

淮南市政府为了项目的实施与淮南矿业集团多次协商，达成土地使用协议。协议的原则是：1) 项目区内淮南矿业集团的林地和塌陷地全部无偿划拨给淮南市政府用于项目的环境修复，只需对地表附着物按标准赔偿。2) 对涉及土石方工程建设的子项目直接占用的建设用地如道路、水系、盆景园、花卉交易市场、路边服务点等，不论出让地还是划拨地土地，都需要按评估价赔偿。

#### 4.3.4 国有土地上房屋拆迁及安置政策

本项目的房屋拆迁只涉及国有土地上居民无证自建住房和企业非住宅房屋。

##### 1) 无证自建住房拆迁及安置政策

项目拆迁安置坚持“先安置，后拆迁”的原则，充分考虑受影响人的实际情况，根据被安置者的要求，可进行货币化过渡补偿安置，或在建成的临时安置房、周转房实行过渡安置，做到“被拆者有其居”，同时安置户可获得住宅搬迁补助和中小学生学习交通补助费。本项目的住宅拆迁系指原淮南市油脂合剂厂后的无名居住点，有六户人家，其中五户是无证自建私房，一户使用公房。

对本次受项目影响的无证建筑按成本价给予被征收人货币补偿，砖混结构 800

元/m<sup>2</sup>，简易板房 500 元/m<sup>2</sup>。为被拆迁户在其附近提供安置经济适用房，购买优惠价格 3000 元/m<sup>2</sup>，安置房选择在洞山东路 3 号。如购买的房屋面积不超过拆迁补偿费的数额，将以优惠价格购买；如超过，超过部分按市场价格购买，市场价格 4000 元/m<sup>2</sup>。

对该项目征用公房的住户，又是单一住房的，按人均 30m<sup>2</sup> 无偿提供经济适用房安置，超过 30m<sup>2</sup> 部分，按市场价购买。

提供搬迁补助费、 中小学生交通补助费。

#### 2) 国有土地上非住宅房屋拆迁及安置政策

本项目涉及 5 家企业的拆迁。对企业生产用房，将以文件《淮南市国有土地上房屋征收补偿标准》（淮府办〔2011〕99 号）和《关于印发淮南市 2009 年度城市房屋拆迁货币补偿基准价格及调节系数和淮南市城市房屋拆迁其他补偿和补助标准的通知》（淮府〔2008〕91 号）为基础，给予补偿房屋及附属物拆迁费、停产停业补偿费、设备运输与安装、无法恢复使用设备设施补偿等相关费用。

企业房屋补偿按重置价格，包括停业经济损失补偿费和设备赔偿费。以货币安置为主，项目办-大通区拆迁办在附近的洞山东路 3 号居住点提供经济适用房安置或购买，企业实行货币安置，提供培训，优先提供就业机会，帮助再就业。

企业单位的生产用房和办公用房：框架结构 1885 元/m<sup>2</sup>，砖混结构 1570 元/m<sup>2</sup>。

#### 4.3.5 临时占用集体土地

临时占用集体土地，提供青苗损失补偿，恢复原状，2000 元/亩。

#### 4.3.6 弱势群体的安置

本项目对其制定了特殊政策，为其提供最低生活保障，并进行医治。

#### 4.3.7 妇女发展

对受本项目影响的女性，项目办与项目属地人民政府从地区发展的长远和整体出发，将采取一系列措施为妇女的参与和发展提供各种便利条件。如：

提供涵盖妇女在内的失地农民养老保险，保障妇女的经济地位；

建立征地拆迁补偿信息发布的公开透明机制，保证妇女获得同等补偿权利和信息知情权；

每一个家庭征地拆迁补偿协议签署和资金发放都要以女性家庭成员的知情为

前提条件：

在培训方案中专设为妇女设立服装制作的工种，建立菜单式的用工培训制度，形成企业用工需求、培训专业提供、妇女个人兴趣选择一条龙的服务，减少妇女就业的盲目性；

发挥妇联、计划生育协会等妇女组织机构的作用，将妇女的发展和机会的获得等内容与这些机构活动的展开有机结合起来，吸引和引导妇女享受发展带来的机遇；

鼓励妇女进入花卉交易市场创业，优先为创业妇女提供小额贷款。

## 5 移民安置补偿标准

根据本项目使用的法律政策框架的规定，结合项目影响区的实际情况，以让受影响人口生活水平在安置后短期内得到恢复和提高为目标，并与淮南市各有关部门和受影响人口进行充分协商之后，制订本项目各类影响补偿标准。如果在本项目实施过程中淮南市人民政府出台新的更加优惠的政策，将按照新的政策执行。

### 5.1 征收农村集体土地补偿标准

根据《中华人民共和国土地管理法》、《关于完善征地补偿安置制度的指导意见》、《安徽省实施中华人民共和国土地管理法办法(修订草案)》、《安徽省人民政府关于调整安徽省征地补偿标准的通知》及《淮南市人民政府关于印发淮南市征收集体土地地上附着物和青苗补偿标准的通知（淮府〔2013〕38号）》，与受影响人协商后，结合项目影响区的实际情况，本项目拟定的土地补偿标准详见表 5-1。

表5-1 项目影响区征收集体土地补偿费标准

土地类别	补偿标准（元/亩）		
	区片综合地价	青苗费、苗木费和地面附着物	合计
耕地（大田）	52000	2000	54000
果园	52000	5000	57000

根据实地调查，本地区虽然农业经济发达，但项目范围内因受塌陷影响，农业生产管理水平不高，经营粗放，基本都是旱地，一年种两季，标准耕作制度是小麦-水稻或小麦/棉花。一般而言，小麦亩产 800 斤，单价 1.2-1.4 元/斤，收益大概 1000-1200 元/亩，成本是 500-600 元/亩（化肥、农药和种子）。水稻产值和成本与之相近，由此可得出耕地平均年纯收入为 1200 元/亩，本项目标准是土地纯收入的 43 倍多，完全符合国家土地管理法的要求。

### 5.2 永久占用国有土地补偿标准

本项目的各个子项目占用的国有土地 1055.5 亩，涉及淮南市、大通区和淮南矿业集团。根据国家和地方的相关法律政策以及世行安保精神，经协商制定永久占用国有土地的标准（见表 5-2）。

表5-2 占用国有土地补偿标准

	地类 (亩)	标准 (元)	备注	
淮南市 (包括大通区)	果园	5000	青苗费 (盛果期)	
	林地	2000	青苗费 (成片林)	
	建设用地	100000	参照划拨地	
淮南矿业集团公司	非农	出让	150000	评估价
		划拨	100000	评估价
	林地	2000	青苗费 (成片林)	
	塌陷地	0	荒地	

### 5.3 临时占地补偿标准

本项目绿道、苗圃、盆景园、花卉交易市场的建设，通过施工安排和现有场地的利用，不存在临时占地，但水系治理和道路施工存在临时占用集体土地问题，补偿标准为 2000 元/亩。

### 5.4 房屋拆迁补偿标准

企业：淮南市近年重大市政工程项目房屋拆迁所采用的补偿和安置政策依据主要是淮南市人民政府颁布文件——《淮南市国有土地上房屋征收补偿标准》（淮府办〔2011〕99 号）和《关于印发淮南市 2009 年度城市房屋拆迁货币补偿基准价格及调节系数和淮南市城市房屋拆迁其他补偿和补助标准的通知》（淮府〔2008〕91 号），后者制定了淮南市房屋拆迁安置补偿标准。本项目依然以这些文件为基础，结合项目区实际情况，制定本项目的国有土地上房屋拆迁补偿标准补偿（见表 5.3）。

表 5.3 国有土地上房屋拆迁货币补偿价格

结构	建筑面积价格 (元/m <sup>2</sup> )
钢筋混凝土	1850
砖混	1570

无证自建房：五户无证自建房都按成本价给予货币补偿，经测算，砖混成本价为 800 元/m<sup>2</sup>，简易房（板房）500 元/m<sup>2</sup>。

### 5.5 搬迁补助、临时住宅安置补助、中小學生交通补助费

1) 搬迁补助费：一次搬迁补助费，按被拆迁房屋建筑面积 4 元/m<sup>2</sup> 计算；一次搬迁补助费不足 180 元的，拆迁人按 180 元支付。

2) 临时住宅安置补助费：按被拆迁房屋建筑面积每月为6元/m<sup>2</sup>计算；每月临时安置补助费不足200元的，拆迁人按200元支付，临时住宅过渡最长不超过18个月。

3) 中小學生交通补助费：搬迁范围内涉及的中小學生交通补助一次性补助300元/人，按实有中小學生给付，每个家庭最多不超过两个中小學生。

## 5.6 其他费用

### 1) 停业经济损失补偿费

因征收房屋造成被征收人停业、停产等损失的，征收补偿安置机构应当向被征收单位支付停产、停业损失补助费。停产、停业损失补助费标准：商业用房每月每平方米240元；工业、仓储、办公等每月每平方米220元，均按6个月计算。

### 2) 无法恢复使用设备设施的补偿

天和工业锅炉配件厂表达了将来不再营业的意愿，企业已有的设备都应该按无法恢复设施来赔偿。赔偿标准以评估为主。

### 3) 土地流转费用

根据实地调查，周边地区土地流转的租金一般为800-1200元/亩/年，取其上限1200元为标准，第一阶段租期到第二轮承包期结束。由于苗圃建设3-5年后就有收益，因此，项目经费支付头5年（项目期间）土地流转费，后续资金由开发子项目的经营机构解决。

## 6 安置和恢复实施计划

对征地（包括土地流转）户和被拆迁户进行妥善安置是本项目移民安置重要内容之一，也是世行项目办与受影响人口进行反复协商的议题。

## 6.1 安置和恢复的目标、方式、原则

### 6.1.1 安置和恢复的目标

根据世界银行关于非自愿性移民安置的实行政策和国家相关法律法规的要求，世界银行贷款淮南城市交通改善项目移民安置的总目标定位于使受影响的人口的生活水平和生产尽快地得到恢复，并尽可能有所提高。具体目标为：

- 1) 受影响拆迁户得到妥善安置，使其居住质量和环境至少能达到拆迁前水平并有所提高；
- 2) 各类受影响的土地附着物得到按重置成本价格的赔偿；
- 3) 基础设施得到补偿或恢复，发挥原有功能；
- 4) 受土地征收和流转影响的劳动力得到妥善安置，长远生计有保证，生活水平不下降并有所提高，没有任何农民将会由于土地的征收和流转而永久性地失去足够的收入来源。

### 6.1.2 安置和恢复的方式

受影响人口的安置和恢复从生活及生产安置和恢复两方面同时进行。

生活安置和恢复，主要是房屋迁建和生活配套设施的恢复，主要包括：

- 1) 对被拆迁房屋提供足够的货币补偿，并提供经济适用房供其选择购买。

生产安置和恢复，主要是对劳动力就业安排和生产设施的重建和恢复，包括：

- 2) 对被征收和流转的土地进行合理补偿，保证受影响人口不因土地征收和流转而丧失足够的收入来源。

- 3) 对受影响人口中的劳动力的生产和就业提供帮助，保证受影响人口的长远生计不受项目征地和流转土地的影响。

### 6.1.3 安置和恢复的原则

- 1) 受影响人口参与安置全过程。

对房屋及设施补偿标准、安置地点选择、拆迁时间安排、恢复时间安排、资金划拨、安置资金的使用和管理、生产经营恢复措施等问题，必须要有受影响人或代表的参与，通过协商达成一致。与受影响人协商将通过召开代表座谈会、受影响社区居民或者村民协商会等方式进行。

2) 对私人的各类补偿将完整地、直接地发放给财产所有者，任何单位和个人不得截留和挪用他人补偿资金。

3) 对弱势群体给予帮助和照顾。

## 6.2 房屋拆迁及安置

淮南市关于房屋拆迁及安置的方式有货币安置、产权置换、划拨宅基地重建住房、就业促进与培训等，本项目房屋拆迁只涉及企业厂房拆迁及人员安置、无证建筑拆迁，因此，不存在产权置换、划拨宅基地重建住房等方式。项目办制定了相应的安置方案，对于居民房屋拆迁采取的安置模式有：（1）货币补偿；（2）货币补偿后，按优惠价（3000 元/m<sup>2</sup>）在安置区购买经济适用房；移民也可以在其他地方购买住房，但不享受优惠价格。

被拆迁人在得到房屋货币补偿费后，可以根据自己的经济状况和个性化需求选择不同的安置方式。为满足其个性化需求，被拆迁人可以根据其自己的意愿在大通区安置区购买商品住房，也可以用于其他投资，当然也可以在其他地方购房商品房。项目对于该部分移民不再干涉。

### 6.2.1 无证自建房屋的拆迁及安置

本项目受拆迁影响家庭共计 6 户，26 人，其中五户为无证建筑，面积 2552m<sup>2</sup>。被拆迁的房屋不同程度的存在室内配套设施和生活设施配套不完善、结构陈旧老化及采光通风条件不好等问题，且居住点周围的配套条件也较差，无供水和排水设施。

2013 年 6 月 21 日-6 月 30 日，11 月 7 日-11 月 14 日，世行项目办以及移民安置咨询机构在受拆迁影响人群中进行了广泛而深入的调查和协商，了解到该处 5 户无证自建房家庭都是当初因为生活困难或工作方便而自行建房，如承德美家是因为丈夫和公公都在大通林场工作，而原居住地在山南，离林场太远，20 年前就自行在此建房居住，后因家庭生活困难，扩建简易板房进行养殖。通过访谈了解到，他们支持项目建设，愿意搬迁，并接受货币安置方式；考虑到承德美一家目前正从事养殖生产，安置后必然影响其生计，因此，项目办与被拆迁户协商，项目办承诺对承德美及其子女提供职业技能培训，待项目完成后吸纳进苗圃基地从事种（养）殖相关工作。住户沈颂康为贫困家庭，给予特殊照顾，具体安置内容

见 6.8 节。

其他住户平时也不常在这里住，对他们的调查都是多次登门未果，最后通过电话进行的。

根据淮南市目前的拆迁补偿政策，对无证私自建房只按成本价进行货币补偿，不进行安置。但是经过与项目办和相关部门以及受影响人协商，大通区同意在洞山东路 3 号居住区（安置区）提供经济适用房供被拆迁户按优惠价购买。

除了 5 户无证自建房外，还有张亮友 1 家是居住在淮南油脂合剂厂的公房的。张亮友是原铁合金厂干部，后组建集体所有制企业淮南油脂合剂厂以解决矿业集团职工家属的就业问题，油脂厂后来关闭，张作为原厂长留居此地处理善后事宜，目前也不常住这里，经协商按人均 30m<sup>2</sup> 在洞山东路 3 号居住区（安置区）无偿提供安置房，按现居住面积给予搬迁补助费和过渡费。

洞山东路 3 号居住区距离无名居住点仅 1.5 公里，周边道路、学校和其他基础设施齐全。安置房目前已经施工，工期为 18 个月，附件 4 为小区设计图。淮南市经济适用房的优惠价格为 3000 元/m<sup>2</sup>，被拆迁户可以以经济适用房的优惠价格购买与拆迁费等价面积的安置房，但超出这个面积，则需以商品房价格购买，目前周边地区的商品房价格为 4000 元/m<sup>2</sup>。

无名居住区南距老垃圾场仅 250 米，夏天臭气熏天、蚊蝇猖獗，且没有上下水。周边堆场众多，时常有载重车辆拉着煤矸石、煤炭等物质在北边的土路上行驶，晴天灰尘遮天蔽日，雨天泥泞路滑。因居住环境恶劣住户基本已经搬离此处（调查人员调查都是通过电话进行），只有承德美家因为家庭养殖和沈颂康家因为照顾病人而有部分家庭成员常住此地。他们在外都有住房（其中沈颂康家在外有两套住房），此次拆迁对他们的实际居住面积没有任何影响。

### 6.2.2 企业房屋拆迁及职工的安置

本项目拆迁的企业涉及 5 家：天和锅炉辅件厂、大通三矿（2012 年关闭）和大通一矿（2000 年关闭）、皇建涂料厂（停产，年代不详）、淮南油脂合剂厂（停产，年代不详）。大通三矿和大通一矿的关闭是国家 1998 年以来宏观经济政策调控的结果。皇健涂料厂和淮南油脂合剂厂是因为经济效益不好，屡经转产不成功而停产，这些企业目前只剩下厂房，不涉及职工安置问题，只需对废弃厂房和建

筑按表 5.3 的标准给予货币补偿。

通过调查，由于近几年来天和锅炉配件厂因效益不好，企业负责人表示不再经营的意愿，希望给予货币补偿，货币补偿后将用于其他投资，并希望在拆迁之前应考虑职工的安置问题。因此，除了赔偿厂房外，还需赔偿停业经济损失补偿费和设备费（表 5-4）。

**表 5-4 目前正经营的企业及人员设备情况**

企业名	设备价值（万元）	人员		
		正式工	合同工	临时工
淮南市天和工业锅炉配件厂	180		27	11

对于停产停业后人员（38人）的安置，根据2013年《劳动合同法》给予货币补偿（在停业经济补偿费中支出）。据了解，该厂近年来因效益不好，工人工资普遍不高。考虑到职工的生计问题，经过协商，项目办承诺对愿意继续工作的职工提供相关职业和技能培训（具体的培训计划见附录2），通过技能培训，来增加他们的就业渠道，同时并提供就业信息，帮助他们在劳务市场上寻找新的工作，在项目实施过程中和实施完成后所产生的大量工作机会，如果职工愿意参与到项目中来，也将优先面对他们，供他们选择，保证工资和福利待遇不低于目前的水平，如果职工有培训意愿的，将优先安排培训。

### 6.3 陈巷村受征地影响人口的安置

本项目征收陈巷村集体所有土地 177.7 亩，涉及 33 户,122 人。实地调查发现，陈巷村属于土地资源较为紧缺的地方。由于地处城区内，随着城市建设的发展，近几年已经有相当面积的土地被征用，2012 年统计资料显示目前仅剩 2750 亩耕地，人均面积仅 0.8 亩（见表 3.3）。本项目征用耕地 177.6 亩，占其总耕地面积的 6.34%，将进一步加剧人地之间的紧张关系，但是，征用的耕地都处在项目区内，长期受地面沉降的影响，耕地质量不高。因远离居民点，管理水平也不高，经营粗放，都是旱地，水面和是未利用荒地。因此，本项目征地对当地高产值的设施农业影响并不大。

由于陈巷村近几年不断有土地被征用，村委会对失地农民的安置已经形成规章制度：

1) 集体承包土地的土地补偿费和安置补助费全部发放给承包户，村集体不做任何截留；

2) 集体未承包土地的补偿费，为全部失去或大部分失去土地的人员办理被征地农民养老保险。

在调查和咨询过程中，大多数移民都认为项目实施后，本地的居住环境和交通条件会得到很大改善，会有更多的就业机会。世行项目办也承诺：

1) 对有就业愿望的失地农民普遍进行一次技能培训（培训方案见附件 2）；

2) 项目实施中和实施后产生的就业机会，将优先安排失地农民；特别是项目实施后形成的盆景园、苗圃基地和花卉市场将产生大量的工作机会和创业平台，让失地户参与进来，增加他们的收入。

## 6.4 被征地农民养老保险安置

依据《淮南市被征地农民养老保险暂行办法》，结合本项目的移民安置实施情况，制定了本项目移民的社会保障方案。

### 1.保障对象

凡是直接受征地影响的农民都要被纳入被征地农民社会保障。

### 2.保障基金来源

被征地农民养老保险基金由统筹基金和个人账户基金两部分组成。

#### (1) 被征地农民养老保险统筹资金来源：

城市规划区内每平方米收取 20 元，城市规划区外每平方米收取 10 元，专项用于被征地农民养老保障；

#### (2) 被征地农民个人账户资金来源：

本着自愿原则，被征地农民可参加补充养老保险，缴费标准分为 3000 元、6000 元、9000 元，被征地农民可任选其中一个标准一次性缴纳费用或按年缴纳费用。

### 3.被征地农民养老保险金发放标准：

(1) 被征地农民未参加补充养老保险的，每人每月发给基础养老金 100 元；

(2) 被征地农民参加补充养老保险个人缴费 3000 元的，每人每月发给养老保险金 130 元，其中基础养老金 100 元，补充养老金 30 元；

(3) 被征地农民参加补充养老保险个人缴费 6000 元的，每人每月发给养老

保险金 160 元，其中基础养老金 100 元，补充养老金 60 元；

(4) 被征地农民参加补充养老保险个人缴费 9000 元的，每人每月发给养老保险金 200 元，其中基础养老金 100 元，补充养老金 100 元。

## 6.5 就业促进与培训

项目本身将产生大量的工作机会，大通区的经济发展也将产生大量的非农就业机会。项目办和大通区人社局同意将优先向受征地拆迁影响的人提供这些岗位，但需要接受必要的免费职业培训。因此项目办和移民编制单位共同编制了“淮南市世行贷款项目采煤塌陷区居民就业培训实施方案”（见附件 2），大通区人力资源和社会保障局于 2014 年 18-20 日对就业需要的基本情况进行了调查。调查分两部分，第一部分是要求项目可研单位对项目实施和后期管理运营所产生的工作岗位进行测算，第二部分是走访大通工业新区管委会和淮南经济技术开发区人社局，了解园区的发展情况并要求填写产业园企业用工调查表。

### 1. 项目本身需求

首先，项目实施期间和投入使用期间的管理经营本身都能产生相当数量的工作岗位，这些岗位将优先提供给征地拆迁户，以及受影响的职工和土地流转的农户，来增加他们的收入。

花卉交易市场用工：园林养护师 8 名、园艺造型（修剪）师 4 名、专业管理人员 15 名、保安 6 名、环卫人员 4 名，合计，花木交易市场管理人员人数为 37 名。

苗圃用工：园区管理人员、组培中心技术人员、财务人员、苗木销售采购人员数量由苗圃运营单位根据自身具体情况决定工作人员数量。日常生产养护的普通员工，按照 1 人/2 公顷的比例，总共配置约 27 人的用工规模，主要工作内容为苗木的日常管护及生产，包括除草、浇灌、打药、修剪、幼苗种植、成苗出圃的挖掘、绑扎、装车等。

盆景园用工：根据不同经营户的生产规模决定不同的工作人员配备，小户型经营户 1 人、中户型经营户 2 人、大户型经营户 3 人，总计需要约 54 人的用工规模。盆景工的工作内容包括盆景的日常生产、加工、维护工作，如盆景的绑扎造型、修剪等。

环境生态修复子项也能提供大约 100 个工作岗位。

此外，花卉交易市场可以提供 4000 多个摊位，为失地农民、拆迁户、以及其他就业者的积极创业提供良好的平台。

苗圃和生态修复还需要流转陈巷村较大面积的集体土地使用权，这可以在增加农民稳定收入的同时，减少他们投入到农业生产的劳动时间和资金，使他们有机会转型从事其他行业，增加收入。

## 2. 工业园发展的需求

当前在大通区范围内有大通工业新区，上窑工业集聚区，医药包装工业园，服装工业园等四个（简称“两区两园”）企业集中分布区域含盖了机械加工，电子技术，服装加工等多个行业，其中有东电化工机械厂，唐兴液压机械有限公司，陕汽重卡等机械加工企业近 20 多家；阶梯电子科技有限公司等新型电子企业 30 余家；服装加工企业也达 6 家之多，2013 年“两区两园”工业总产值已达 18.4 亿元。

淮南经济技术开发区始建于 1988 年，1993 年经安徽省人民政府批准为省级开发区。2013 年 3 月，经国务院批准同意淮南经济开发区升级为国家级经济技术开发区，实行现行国家级经济技术开发区的政策。2013 年淮南经济开发区在行政区划上划归大通区管辖。淮南经济技术开发区现有企业 190 余家，开发区现已形成以生物医药、纺织印染、软件开发、机械加工、食品加工和电子电器为主业的产业特色。

根据对上述淮南经济开发区和大通工业新区在 2015-2018 年有扩大生产规模意愿的部分入驻企业进行的用工调查，仅这些受调查的企业目前的岗位缺口就达到 1421 个，2015-2018 年扩大规模后可增加岗位数 4900 个，主要集中在数控车工、电工、汽车维修工、服装制作工、市场营销员。

目前大通区和淮南市都在积极招商引资，大通工业新区和淮南经济技术开发区都即将开始进行二期工程和规划三期工程，争取更多更大的企业入驻，这些都将扩大未来的用工需求。

从上两部分调查可知，仅就项目本身和受调查企业就可提供就业岗位 5000 个，就业平台 4000 多个。从提供的岗位看，技工需求居首，主要集中在数控车工、电工、汽车维修工、服装制作工等领域，管理类次之，主要集中在企业管理、园林专业

管理;服务类岗位人才需求第三,主要集中在市场销售、保洁、保安和绿化工。这些工种完全适合于受项目影响的农民和居民的条件,同时,社会的需要也完全能够容纳他们的就业需求。

部分企业出现招工难现象。在这次调查过程中,许多企业普遍反映存在“招工难”的问题,如唐兴液压机械有限公司,近几年企业先后增加了各类数控设备 30 余台,但设备操作人员长期紧缺,严重的影响了企业生产力的提升;服装制作作为劳动密集型产业目前年总产值可达 12.48 亿元,但一线制作工的缺乏已成为制约企业发展的瓶颈。造成部分企业“招工难”的原因是多方面的,但从职业培训的角度来看,必须有针对性地根据市场需求加强职业培训、解决企业要求与劳动者素质不匹配问题、解决企业招聘与劳动者求职信息不对称问题。

### 3.培训方案

在上述调查的基础上,选择数控车工、电工、服装制作、绿化工、营销员、保安员为培训工种,制定一个五年培训 965 人的方案,基本覆盖所有直接受影响的人员(具体内容见附录 2)。项目办已经与大通区人社局签订合同,由项目办指导和监督,大通区人社局实施。

## 6.6 受土地流转影响人口的安置

本项目需流转陈巷村集体土地使用权 1533 亩,全部为耕地,影响人口 1042 人,家庭 306 户。根据表 3.3,陈巷村 2012 年有耕地 2750 亩,人口 3250 人,770 户。此次流转耕地占其总耕地面积的 56.47%,总人口的 32.98%,总户数的 39.74%,因此,土地流转对陈巷村农业生产的影响是很大的。为了妥善安置这些农户,经项目办与陈巷村村委会和部分土地承包户协商,特制定以下措施:

1) 租金为 1200 元/年,第一年补偿一季青苗费。后续租金按国家粮食收购保护价的波动调整。即如果市场粮价低于保护价,租金不变。如果市场粮价高于保护价,租金按比例提升。租期到第二轮土地承包期结束。

2) 租金全部发放给土地流转户;

3) 对有就业愿望的土地流转户,与失地农民一样对其进行免费技能培训(培训计划见附件 2);

4) 项目在实施阶段和实施后的运行阶段产生的就业机会,将优先安排土地流

转户；特别是开发子项目的盆景园、苗圃基地和花卉市场将产生大量的工作机会和创业平台，非常适合农户和妇女。

据调查，本项目花木交易市场的出现，将填补淮南目前在花卉类产品统一集中经营方面的空白，满足目前淮南市场上经营者和消费者对该类市场的需求，将出现淮南市首家统一规划卖场、统一管理、规模庞大的花木市场，市场前景十分看好。

## 6.7 受影响女性的安置和恢复

对于本项目受影响女性人口的安置和恢复，世行项目办与项目属地人民政府将从地区发展的长远和整体出发，采取一系列措施为妇女的参与和发展提供各种便利条件。

尽快提供涵盖妇女在内的失地农民养老保险，保障妇女的经济地位。

建立征地拆迁补偿信息发布的公开透明机制，保证妇女获得同等补偿权利和信息知情权。每一个家庭征地拆迁补偿协议签署和资金发放都要以女性家庭成员的知情为前提条件。

在培训方案中专设为妇女设立服装制作的工种，建立菜单式的用工培训制度，形成企业用工需求、培训专业提供、妇女个人兴趣选择一条龙的服务，减少妇女就业的盲目性；

发挥妇联、计划生育协会等妇女组织机构的作用，将妇女的发展和机会的获得等内容与这些机构活动的展开有机结合起来，吸引和引导妇女享受发展带来的机遇。

鼓励妇女进入花卉交易市场创业，优先为创业妇女提供小额贷款。

## 6.8 弱势群体的安置

搬迁户沈颂康家因儿子（现年 42 岁）是精神病患者而致贫，两夫妇都是铁合金厂的退休职工。因儿子患病时有暴力倾向，并且还有传染病，精神病院也不愿收治，故 2003 年他们在此自行建房，以便病人患病时便于照顾，并可与周围人隔离起来。他们支持项目建设，也同意搬迁，但希望给予一定照顾。大通区征地拆迁办已经分别与人社局和医院联系，为沈宏光办理了最低生活保障，并送进精神病医院专门病房住院治疗。

## 6.9 安置和恢复时间安排

本项目土建工程拟于 2016 年元月动工，2020 年完成，为了使移民进度计划与项目建设计划安排相衔接，征地拆迁安置工作应该在土建工程项目开始前三个月完成，具体开始时间应根据征地与移民安置工作需要确定。各项安置活动的时间安排见表 6.1。

表 6.1 安置活动时间安排表

活动内容	2013				2014				2015				2016				2017-2020			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
世行办	■																			
成立镇移民安置机构		■																		
征地拆迁调查		■	■	■																
初步协商安置方案			■	■	■	■														
安置行动计划草案					■	■														
补充调查					■	■														
修改安置行动计划					■	■														
再次协商安置方案						■	■	■												
完善安置方案						■	■	■	■											
安置计划批准						■	■	■	■											
移民安置开始实施													■	■	■	■	■	■	■	■
内部监测													■	■	■	■	■	■	■	■
外部监测													■	■	■	■	■	■	■	■

## 7 安置资金预算与管理

### 7.1 移民安置资金构成

本项目移民安置费用主要包括：征地补偿费用、拆迁补偿费用、移民安置其它相关费用、移民安置行政管理费用和不可预见费。

#### 7.1.1 征地补偿费用

征地补偿费用包括土地征收补偿费、以及应该交纳的各种税费。包括征地补偿费、耕地占用税、征地管理费、其它需要缴纳的各种税费等。

新增建设用地有偿使用费标准：24 元/m<sup>2</sup>或 15999.84 元/亩（见《关于调整部分地区新增建设用地土地有偿使用费征收等级的通知》财综[2009]24 号）

耕地占用税标准：37.5 元/m<sup>2</sup>或 24999.75 元/亩（见《安徽省耕地占用税实施办法》财农村[2008]367 号）

耕地开垦费标准：8 元/m<sup>2</sup>或 5333.28 元/亩（见《安徽省耕地开垦费征收和使用实施细则》财综[2001]1061 号）

专项被征地农民保障费

#### 7.1.2 拆迁补偿费用

拆迁补偿费用包括：

- 1) 房屋拆迁补偿费；
- 2) 搬迁费补助费；
- 3) 停产停业损失费；
- 4) 设备费。

#### 7.1.3 移民安置其它相关费用

主要是移民安置准备与实施过程之中发生的一些其它费用。如征地拆迁过程中外部监测机构的移民安置监测评估费、征地拆迁过程聘请专业机构对被拆迁对象和征收土地进行测量和评估的工作服务经费、土地流转费用等。这些费用将根据行业取费标准或者参考类似项目的取费标准确定（详见表 7-1）。

#### 7.1.4 移民安置行政管理费

移民安置行政管理费用主要是用于与征地拆迁工作有关的机构加强、组织协

调、内部监测、外部监测、公务及外事接待、岗位培训、项目实施单位征地拆迁进度奖励、信息收集与发布、前期准备、人员工资和福利社保、交通工具购置与使用、车辆维修、通讯办公和日常管理等各项费用。

### 7.1.5 不可预见费

不可预见费用包括物质不可预见费用和价格不可预见费用(不包括因工程临时设计变更而发生的费用), 以上两项按基本费用的 10% 计算。

表 7-1 项目移民安置税费和规费标准

序号	项目	取费标准	依据	接受对象
1	耕地占用税	37.5 元/m <sup>2</sup> 或 24999.75 元/亩	皖财农村 [2008]367 号	国土局代收
	新增建设用地有偿使用费	24 元/m <sup>2</sup> 或 15999.84 元/亩	皖财综[2009]24 号	国土局
2	耕地开垦费	8 元/m <sup>2</sup> 或 5333.28 元/亩	皖财综[2001] 1061 号	国土局
3	征地管理费	征地费的 4% 计算		国土局
4	征拆服务费	征地、拆迁基本费的 3% 计算		
5	行政管理费	征地、拆迁基本费的 2% 计算		移民执行机构
6	委托房屋拆迁费	拆迁费的 1% 计算		移民执行机构
7	技术培训费	征地、拆迁基本费的 1% 计算		
8	移民规划及内部监测评估费	征地、拆迁基本费的 1.5% 计算		
9	前五年土地流转费	1200 元/亩		受影响土地承包人
10	专项被征地农民保障费	城市规划区内 20 元/m <sup>2</sup>	国办发【2006】29 号文	社保局
11	不可预见费	以上费用的 10% 计算		

## 7.2 安置资金预算

根据各类影响项目的补偿标准以及统计数量, 世行贷款淮南项目的移民安置总费用为 68524137 元。具体资金预算见表 7-2。

表 7-2 世行贷款淮南项目移民补偿安置预算表 (各子项目详见附件 6)

序号	项目	费用 (元)	比例 (%)
1	征收集体土地	9595800	14.00
2	占用国有土地	11024300	16.09
3	临时占地	24580	0.04
4	无证住房拆迁及搬迁补助费	1742860	2.54

序号	项目	费用(元)	比例(%)
5	企业拆迁及相关费用	15682230	22.89
6	耕地占用税	4442456	6.48
7	新增建设用地有偿使用费	2843172	4.15
8	耕地开垦费	947724	1.38
9	征地管理费	825787	1.21
10	征拆服务费	1142093	1.67
11	行政管理费	1016204	1.48
12	委托房屋拆迁费	169864	0.25
13	技术培训费	508102	0.74
14	移民规划及内部监测评估费	762153	1.11
15	前五年土地流转费	9198000	13.42
16	专项被征地农民保障费	2369345	3.46
17	不可预见费	6229467	9.09
18	总费用	68524137	100.00

注：移民外部独立监测费5年50万由世行贷款支出。

### 7.3.1 安置资金分配对象

按照各类受影响项目的权属，本项目的安置资金将分配至不同对象，详细情况见表7-2。为了真正确保补偿资金能足额及时地分配到受影响人和单位手中，一方面充分发挥外部监测机构、内部监测和国家审计机构的作用，另一方面将尽量减少中间环节，以简单易行的方式把安置资金直接发给个人和单位。

表 7-2 安置资金分配对象

对象	费用类别
村集体	未发包集体土地补偿费
家庭户和拆迁企业	承包土地补偿费、土地流转费、房屋拆迁补偿费、青苗补偿费（仅对青苗被征收家庭）、搬迁费、过渡费、设备费、停业损失费等
其他部门	土地征收各类税费等

### 7.3.2 安置资金来源与流向

淮南世行贷款项目移民安置资金，由实施负责筹措，全部为地方配套资金。项目在实施过程中将按照移民安置计划确定的补偿政策和补偿标准，由大通区人民政府（征地拆迁办）与被征地拆迁单位/家庭户签订的补偿安置协议，直接将征地拆迁补偿费用支付给受影响单位或家庭户。移民资金支付流程图如图7-1所示。

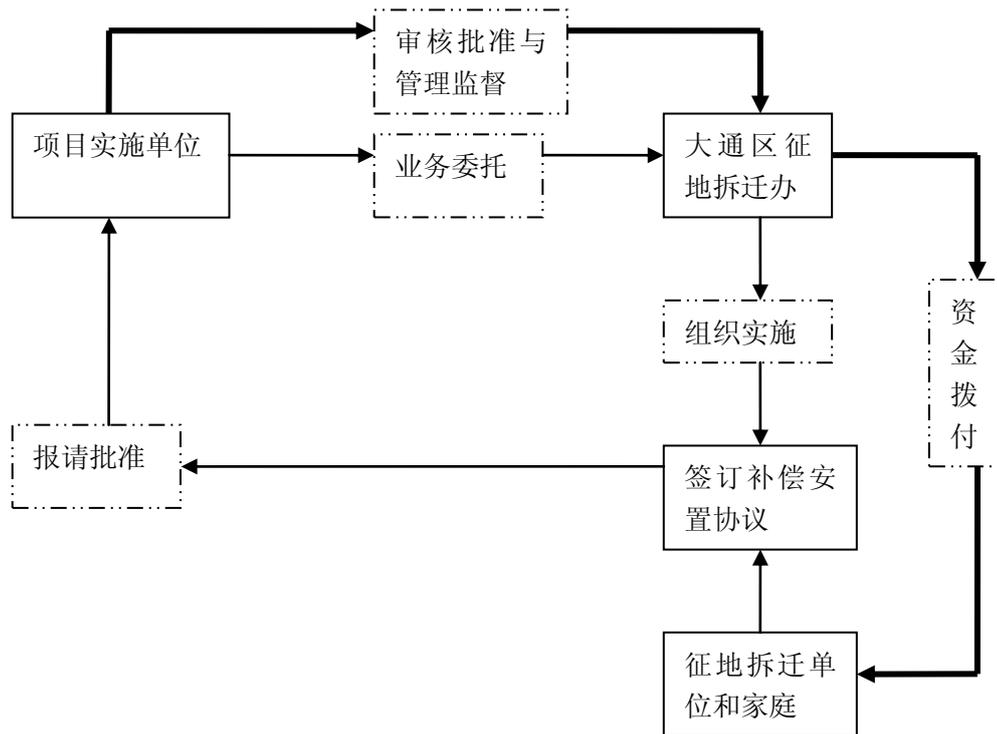


图 7-1 移民资金支付流程图

## 7.4 安置资金的拨付、管理和监测

### 7.4.1 安置的资金拨付

本项目移民安置资金的拨付将遵循以下原则实施：

所有与征地拆迁有关的费用均将计入工程总概算中，各子项目征地拆迁补偿费由实施单位审核、拨付；

支付给单位和私人家庭的各类补偿费用，通过辖区政府安置办专门账户发放；

征地补偿费在土地征收批准后三个月内支付。

### 7.4.2 移民安置资金的管理和监测

移民安置资金的支出必须严格按照国家征地、拆迁相关法规及《移民安置行动计划》中的政策来执行，严格按照评估报告不得低于或者小于移民安置行动计划中所确定的补偿标准和范围。

大通区征地拆迁办（或其委托单位）每月向项目实施单位报送月度施工进度

计划，审核付款报表并由大通区征拆办主要负责人签字认可，报财务部门拨付资金。项目实施单位根据大通区征地拆拆办签字认可的进度，通过大通区征地拆迁办支付给受影响单位和个人；

土地补偿费及房屋补偿费、附属物补偿费、搬家费、过渡费等由大通区征地拆迁办核准。

世行项目办聘请专门机构对移民安置资金使用情况的内部核查。

淮南市财政、审计部门对专项资金的使用进行监控和审计。

移民安置外部监测机构在外部监测过程中对受影响家庭和单位补偿资金落实情况进行专项跟踪监测。

## 8 移民安置组织机构

### 8.1 机构设置

为了做好淮南市世行项目移民安置工作，淮南市各级政府首先从组织机构的建立和能力加强上保证项目的准备和移民安置工作的顺利进行。2013年2月以来，陆续建立淮南市人民政府和淮南市资源型城市（淮南市）可持续发展工程采煤塌陷区综合治理利用世行贷款项目领导小组（简称“领导小组”）、淮南市采煤塌陷区综合治理利用世行贷款项目执行办公室（简称“世行项目办”）以及各级移民安置工作相关机构，明确了各机构的职责。本项目与移民安置活动相关的主要机构有：

（1）淮南市人民政府和淮南市资源型城市（淮南市）可持续发展工程采煤塌陷区综合治理利用世行贷款项目领导小组（简称“领导小组”）

（2）淮南市采煤塌陷区综合治理利用世行贷款项目执行办公室（简称“世行项目办”，设在市财政局）

（3）大通区征地拆迁办公室

（4）受影响单位和村移民安置工作小组

（6）移民安置咨询机构---三峡大学非自愿移民研究中心

移民安置组织机构网络见图 8-1。

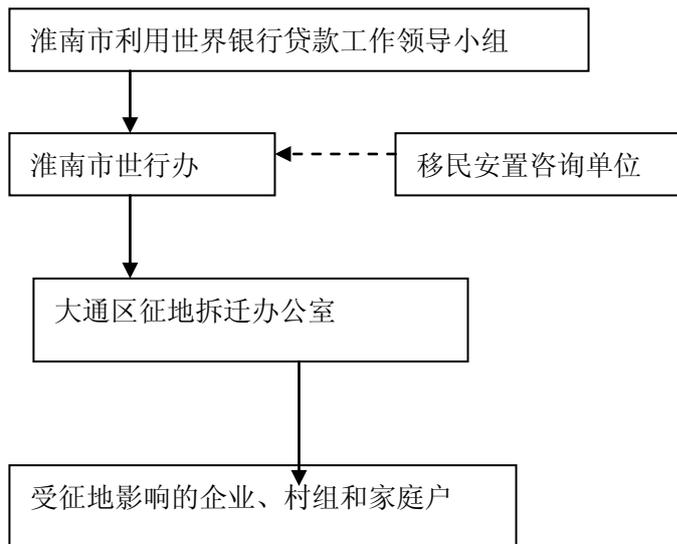


图 8-1 淮南城市交通项目移民安置组织机构

## 8.2 各机构职责

### 8.2.1 领导小组

全面领导项目准备与实施工作；  
对移民安置重大政策进行决策；  
协调移民安置机构与有关政府部门的关系。

### 8.2.2 淮南世行项目办

负责向有关部门申请土地使用规划和土地使用建设许可证；  
协调相关部门制定移民安置行动计划的各项政策；  
协调项目建设和移民安置行动计划的实施进度；  
协调安置工作相关机构的工作；  
对各级移民安置负责人进行培训；  
报告移民安置工作实施进度；  
在移民安置工作实施过程中与其它部门的沟通协调；  
审核各子项目移民安置资金计划；  
指导和监督各子项目移民安置的实施；  
负责移民安置资料档案的管理；  
负责移民安置的内部监测工作；  
准备阶段和实施阶段负责世界银行移民安置专家的工作接待；  
处理安置过程中移民的抱怨与申诉；  
负责移民安置实施过程中与外部监测机构的沟通工作。

### 8.2.3 大通区征地拆迁办公室

负责组织实施移民安置详细调查；  
具体负责项目的移民安置实施工作；  
负责项目移民安置资金计划的制定和上报；  
负责跟踪督促项目移民安置资金和土地流转的拨付到位；  
负责处理安置过程中移民的抱怨与申诉；  
负责配合移民安置外部监测机构的工作；  
负责项目内部监测报告所需各种资料的收集和整理；

负责向世行项目办上交项目移民安置档案；

负责与世行项目办一起接待世界银行移民安置专家的检查。

#### 8.2.4 村委会或社区

负责受理来自移民的抱怨申述；

负责跟踪督促项目移民安置资金和土地流转的拨付到位；

负责协助实施移民安置详细调查；

负责协助组织项目的移民安置实施工作；

参加组织移民培训工作；

负责配合移民安置外部监测机构的工作；

参加家庭户移民资金使用的咨询工作，协助家庭主妇管理好家庭移民资金的使用。

#### 8.2.5 外部监测机构

在移民安置计划和实施的过程中，负责移民安置工作的外部监测，向世行项目办和世界银行提供移民安置进度报告及监督报告。此机构的责任在外部监测一章有详细说明。

### 8.3 各级移民安置机构人员及设备

世行项目办环境及移民组负责本项目移民安置工作，目前有工作人员 3 人，办公室人员具有很强的组织协调能力，具备熟练运用计算机和其他各种工作技能。城北区和湟中县移民安置机构也由较高素质、具有丰富工作经验的人员组成，完全能够胜任移民安置工作的要求，人员花名册见表 8-1。各级移民安置机构的人员及设备情况分别见表 8-2 和表 8-3。

表 8-1 各级移民安置办成员表

移民安置机构	负责人	工作人员
市世行项目办	姚国飞	桑立
大通区征地拆迁办公室	王涛	苏伟

表 8-2 各级移民安置机构工作人员安排

移民安置机构	工作人员数	工作人员和资格	工作和运转的日期
淮南市世行项目办	2	懂外语、计算机、工程技术及熟悉环境及安置政策的人员	2013年4月至移民安置工作结束
大通区征地拆迁	2	具有长期从事类似工作经验，高中	2014年4月至移民安置工作

办公室		以上文化程度	结束
-----	--	--------	----

**表 8-3 各级移民安置机构设备配备情况**

工作机构	计算机 (台)	照相机 (部)	工作车 (辆)	办公室 (m <sup>2</sup> )
世行项目办	2	1	1	100
大通区征地拆迁办公室	2	1	1	100

## 8.4 加强机构能力的措施

为了提高各级移民安置机构人员的素质，加强移民安置机构能力，使移民安置机构人员熟悉有关移民安置的法律法规，更好地了解世界银行关于非自愿性移民的要求，保证项目移民安置工作的顺利进行，世行项目办已经多次组织工作人员在国内类似项目学习考察，熟悉世界银行贷款项目移民安置工作程序，掌握非自愿性移民安置政策。世行项目办已经对工作人员进行了一系列培训，学习国家有关移民安置的政策法规、世行非自愿移民的业务政策 OP4.12/BP4.12、移民安置工作业务技能，已经完成培训工作见表 8-4。

**表8-4 移民安置人员业务培训计划表**

序号	负责培训机构	培训内容	培训对象	培训时间
	A	B	C	D
1	世行项目办	移民安置工作程序、安置及调查培训	世行项目办工作人员	2013年2月
2	世行项目办	计算机操作及数据处理	世行项目办工作人员	2013年3月
3	世行项目办	学习国家有关移民的法规和世行业务政策	世行项目办工作人员	2013年4月
4	世行项目办	国内征地拆迁最新政策	世行项目办工作人员	2013年5月
5	世行项目办	资金拨付程序、管理及监测	世行项目办工作人员	2013年6月
6	世行项目办	安置信息处理方法	世行项目办工作人员	2013年7月
7	世行项目办	学习外省世行项目移民安置工作经验	世行项目办工作人员	2013年8月
8	世行项目办	世行专家讲解世行移民安置政策	世行项目办工作人员	2013年9月
9	世行项目办	世行咨询专家介绍世行信息公开及公共协商	世行项目办工作人员	2013年11月
10	世行项目办	世行咨询专家介绍外地工作经验	世行项目办工作人员	2013年3月
11	世行项目办	讨论移民安置政策和方案	世行项目办和大通区征地拆办工作人员	2014年3月
12	世行项目办	项目预评估	世行项目办工作人员	2014年4月

## 8.5 未来进一步加强机构能力的计划

为了更好地落实《移民安置行动计划》，确保项目影响人受益，满足工程进度的总体规划，世行项目办将采取以下措施来加强组织机构的能力，提高效率。

1.领导负责制：由世行项目办主要领导牵头，组成强有力的移民安置领导集体。

2.配备高素质人员：各级安置机构的工作人员，要求具备较强的政策水平和专业能力，特别是群众工作经验。

3.明确职责：根据世行要求及国家的有关法律、法规，明确各级安置办的职责。

4.安置人员培训：根据安置工作需要，不定期对安置人员进行安置政策、信息管理等方面的培训。拟采取请进来和走出去的方式，向有经验的机构进行经验交流和学习。

5.发挥群众和舆论监督作用：所有安置的资料向群众和社会公开，发放移民手册，提供移民咨询和接受抱怨热线，随时接受移民群众和舆论的监督。

6.不定期召开世行项目办主持的移民安置通报会并以简报的形式下发给各级移民安置机构。

7.世行项目办为各级安置机构配备必需的交通工具及有关办公设施，以满足工作需要。

未来的机构加强和培训计划见表 8-5。

表8-5 下一步移民安置机构业务培训计划表

序号	负责培训机构	培训内容	培训对象	培训计划时间
	A	B	C	D
1	世行项目办	学习考察其他世行项目移民安置工作经验	世行项目办、区县安置工作人员	2014—2016年
2	世行项目办	外地移民安置工作经验教训	世行项目办、区县安置工作人员	2014年8月
3	世行项目办	计算机操作及数据处理	世行项目办、区县安置工作人员	2014年9月
4	世行项目办	世界银行贷款项目移民安置工作程序、政策	区县移民安置工作人员、村安置小组	2014年10月
5	世行项目办	移民安置政策与实务	区县移民安置工作人员、村安置小组	2014年11月
6	世行项目办	移民安置工作国际经验考察	世行项目办工作人员	2015—2020

## 9 公众参与和协商

为了将世界银行贷款淮南塌陷区项目的移民安置工作建立在切实可靠的基础之上，维护移民和被拆迁单位的合法权益，减少不满和争议，世行项目办十分重视移民的参与和协商。《移民安置行动计划》是在与受影响人群充分协商和公开信息的基础上准备的。在本项目的规划、设计和实施的决策过程中，世行项目办和大通区相关部门以及九龙岗镇、大通街道、陈巷村村委会，利用实物指标调查和社会经济调查、移民安置公共咨询等机会，与各咨询机构一起，通过各种方式广泛宣传介绍本项目的基本情况，向各类受影响人口征求意见，就共同关心的问题协商。公众参与和协商的结果为完善移民安置方案提供了依据。

### 9.1 公众咨询的依据

#### 9.1.1 国内相关法律法规对于移民公众咨询、协商的要求

征地拆迁和移民安置过程中公众咨询、协商项目的国内法律法规和政策如下表所示：

**表9-1 国内与征地拆迁和移民安置过程中公众咨询、协商相关的法律法规和政策**

层次	政策名称	条款	主要政策内容
法律	《中华人民共和国宪法》（2004）	第一章第二条	人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。
	《中华人民共和国土地管理法》（1998）	第二章第十四条、第十六条 第五章第四十八条	在土地承包经营期限内，土地适当调整的，必须经村民会议同意；土地所有权和使用权争议，由当事人协商解决；
	《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2003）	第三章、第五章第十条、第二十五条、第二十六条	乡（镇）土地利用总体规划和征用土地方案经依法批准后，应当在本行政区域内予以公告。征用土地的安置补助费必须专款专用，不得挪作他用。确认征地调查结果。
	《中华人民共和国村民委员会组织法》（2010）	第二十二条、第二十六条、第二十八条；	召开村民会议，村民会议所作决定应当经到会人员的过半数通过。村民委员会实行村务公开制度。行政机关应当将主动公开的政府信息。

		第五章第二十九条、第三十条；第三章第十五条	
条例	《中华人民共和国政府信息公开条例》（2008）	第九、十一条	<p><b>第九条</b> 行政机关对符合下列基本要求之一的政府信息应当主动公开：（一）涉及公民、法人或者其他组织切身利益的；</p> <p>（二）需要社会公众广泛知晓或者参与的；</p> <p>（三）反映本行政机关机构设置、职能、办事程序等情况的；</p> <p>（四）其他依照法律、法规和国家有关规定应当主动公开的。</p> <p><b>第十一条</b> 设区的市级人民政府、县级人民政府及其部门重点公开的政府信息还应当包括下列内容：</p> <p>（一）城乡建设和管理的重大事项；</p> <p>（二）社会公益事业建设情况；</p> <p>（三）征收或者征用土地、房屋拆迁及其补偿、补助费用的发放、使用情况；</p> <p>（四）抢险救灾、优抚、救济、社会捐助等款物的管理、使用和分配情况。</p>
	《中华人民共和国信访工作条例》 国务院431	第三条、第四条、第五条和第十二条	<p>第三条：认真处理来信、接待来访，倾听人民群众的意见、建议和要求，接受人民群众的监督，努力为人民群众服务；</p> <p>第四条：坚持属地管理、分级负责，谁主管、谁负责，依法、及时、就地解决问题与疏导教育相结合的原则；</p> <p>第五条：从源头上预防导致信访事项的矛盾和纠纷，及时化解矛盾和纠纷；</p> <p>第十二条：一般应当采用书信、电话等形式提出；需要采用走访形式的，应当推选代表提出，代表人数不得超过5人。</p>
政策文	《国务院关于深化改革严格土地管理决定的通知》	第三章第十四条、第十五条	健全征地程序。被征地的农村集体经济组织应当将征地补偿费用的收支和分配情况应及时公布，接受监督。

件	(2004)		
	《关于完善征地补偿安置制度的指导意见》(2004)	第十一条、第二十一条	组织征地听证；公开征地批准事项；村民会议由村民委员会召集；应当召集村民会议。

### 9.1.2 世界银行关于非自愿移民公众参与的政策要求

世界银行业务政策 OP4.12 《非自愿移民》中明确要求重视移民安置计划准备和实施过程中的公众咨询和公众协商，其中包括“应与移民进行认真的协商，使他们有机会参与移民安置方案的规划和实施”；确保移民“了解技术上和经济上的可行的方案，参与协商，并享有选择的机会”；应该“向移民及其社区，及接纳他们的安置社区提供及时、相关的信息，就移民安置方案与他们进行协商，并向他们提供参与规划、实施和监测移民安置的机会”。

## 9.2 公众咨询与协商的途径、措施与过程

### 9.2.1 参与途径

在本项目开展实物量和社会经济调查工作之前，编制了工作大纲，对调查内容、方法、要求等，听取当地政府的意见，并由当地政府派员参加调查组，共同进行工作。在进行普遍调查期间，邀请镇（街道办）、村（居委会）、组负责人及受影响人口参与调查工作，并向他们宣传了有关工程建设的必要性、工程效益、工程影响、补偿原则及移民安置进度等，共同商讨移民安置可能去向。

在移民规划阶段，移民安置规划工作人员同项目影响区、镇（街道办）各相关部门共同商讨，听取意见、要求及存在的问题，选择安置点。实地调查和安置方案选择时，均有当地群众及有关部门的工作人员参安置方案的讨论工作，这些协商将对移民安置计划的顺利实施具有积极意义。

根据有效性和可操作性的原则，移民公众参与活动以下列多种形式展开：

#### 1) 焦点小组访谈

在移民影响村组组织覆盖全部影响人口的焦点小组访谈。访谈对象包括一般的受征地拆迁影响的居民，也覆盖老年人、妇女、残疾人等特殊人群在访谈对象中占适当比例。

#### 2) 结构性问卷调查

针对项目准备和设计阶段的特点，设计结构性调查问卷，全面了解项目影响人口的安置意愿，重点就重建安置方案征求意见和建议。在 2013 年 6 月中旬的公众咨询过程中，对陈巷村征地户和矿北社区拆迁户进行了问卷安置意愿调查。

### 3) 座谈会和个别访谈

根据公众参与活动的内容，将分别组织不同形式的座谈会以及针对个别人士的个体访谈收集有关信息。

## 9.2.2 参与和协商的措施

公众参与和协商主要采取了座谈会和移民意愿抽样调查两种方式。通过这些方式，向受影响人口阐明工程建设的目的、内容和重要性，与受影响人口共同协商移民规划有关事宜。通过调查，公众参与和协商意见将得到充分考虑，在不违背总体规划原则的基础上，移民建房安置方案和生产安置方式尽量向移民意愿靠拢，做到规划合理，让移民满意。

在移民实施阶段，仍将采取座谈会和移民意愿抽样调查的形式，收集移民信息，调查移民意愿，进一步完善移民安置方案。同时，群众可以通过向村委会和各级安置部门、监测评估单位反映抱怨、意见和建议，安置办公室按照处理程序，反馈处理意见。

为确保受影响地区的移民和当地政府充分了解移民安置计划详情，以及本项目补偿和安置计划，本项目将从项目一开始至移民安置实施全过程，通过公众参与（座谈会等形式）或通过当地新闻媒介（如电视和网络）等途径向移民宣传国家有关移民的法律法规和世行的非自愿移民政策，让移民确切了解实物指标数量、补偿标准的计算方法和补偿办法、移民安置措施、移民补偿补助资金的拨付与使用、移民享受的权利和优惠政策等等。同时向安置区村民公开有关的移民信息，让他们了解土地被征用的情况、土地补偿的标准和资金的使用以及安置区移民的情况。增加移民安置工作的透明度，以获得这两个群体对移民安置工作的支持和信任，确保安置工作的顺利进行。

## 9.3 将来与受影响人口协商的计划

正如第一章所述，准备阶段的公众参与与协商活动已经随着工程准备和实施工作而不断推进，世行项目办和各级移民安置办公室还将展开进一步的协商活动，主要协商内容有：

受影响人口征地拆迁补偿政策的具体意见。

拆迁户的补偿及其支付进程安排。

安置点建设情况。

土地流转合同签订。

受影响人口关心的其它问题。

各级安置办公室与受影响人口下一步协商的时间安排情况见表 9-4。各区县与受影响区域内基层群众可就需要协商问题不定期地召开协商会，并以报告形式向世行项目办反映情况。监测部门除参加由世行项目办组织的协商活动外，还将独立地就其他监测问题与受影响人口进行协商并收集他们的抱怨和建议，向各级征迁部门提供监测信息。

**表9-2 与受影响人口协商时间安排**

协商内容	时间安排	参与单位
对征地拆迁补偿政策的进一步宣传	2014年6—8月	世行项目办、大通区办安置人员、外部监测机构
安置方式和具体实施计划	2014年6—8月	世行项目办、大通区办安置人员、设计部门、外部监测机构
受影响基础设施的恢复	项目实施全过程	世行项目办、大通区办安置人员、外部监测机构
项目实施过程中出现的问题	项目实施全过程	世行项目办、大通区办安置人员、外部监测机构
土地流转合同的签订	2016年	世行项目办、大通区办安置人员、外部监测机构
收集建议和抱怨	项目实施全过程	世行项目办、大通区办安置人员、外部监测机构

## 9.4 实施期间受影响人口参与协商的方式

### 1)直接方式

通过与受影响人口代表或村干部座谈，集中受影响人口比较关注的中心问题，收集其意见，并就这些问题征求乡镇、街道和村委会的建议。

### 2)间接方式

群众通过向村委会和各级征迁部门、监测部门反映抱怨、意见和建议，安置办公室按照处理程序，反馈处理意见。

## 9.5 政策公开与《移民安置信息手册》

为了让所有受影响人口及时地、充分地了解本项目移民安置的政策和实施细节，真正做到移民安置工作公开、公正和透明，各级项目安置机构将采取以下措施保证移民安置的政策公开性：

2014年7月1日前，在政府网站等媒体上公开发布本项目移民安置政策和补偿标准；

各受影响村委会或其它公众场合公开本社区受影响情况、补偿标准、安置措施、抱怨申诉渠道等信息；

2015年1月31日前，在受影响村委会或者其它公共场合发放本项目《移民安置行动计划》，所有受影响人口可以随时查阅；

征地拆迁工作启动之前向每一个受影响家庭发放《移民安置信息手册》

《移民安置信息手册》将详细地列出各受影响家庭的受影响情况、适用于本项目的安置政策和补偿标准、项目实施进程、受影响人口不满和抱怨解决的程序等内容。《移民安置信息手册》将在工程正式启动之前发放至受影响人口手中，其格式式样见附件3。

## 10 抱怨和申诉

移民安置是一个复杂的工作，由于征用土地和移民安置工作涉及面广，关系到移民的切身利益，因此在具体的实施过程中，受影响人对安置、补偿等不可避免存在一些意见，产生这样或者那样的不满和抱怨。为了保证受影响人口的抱怨问题能迅速得到圆满的解决，世行项目办将建立一套透明度高、简单易行的不满和抱怨收集和处理程序，以便客观公正、高效率地处理群众的不满问题，保证移民安置工作顺利进行。

### 10.1 收集不满和抱怨的方式

通过村委会或者区安置办公室的报告，包括群众抱怨、进度、工作措施、存在的问题。

施工单位每天向业主建设单位传真的施工日志，主要是通过施工单位反映的群众影响施工的情况。

业主建设单位施工现场巡查中发现的征迁协调问题。

外部监测机构反映的有关信息。

受影响人的来信、来访。

业主建设单位派出机构—工作站的情况反映。

审计、纪检等部门工作检查中反映的相关专题问题。

从开户银行的资金拨款明细表中收集到的征迁费用支出情况。

内部监测专项调查。

### 10.2 抱怨和申诉程序

#### 阶段 1

受影响对象向村委会或大通区安置办公室提出口头或书面不满。如果是口头不满，村委会或大通区安置办公室必须做好书面记录，村委会或大通区安置办公室要在 2 周内作出明确答复。如涉及问题较大，需请示上级安置办公室的，必须在 2 周内争取上级安置管理部门的答复意见。

#### 阶段 2

如阶段 1 的答复意见没有满足抱怨者，抱怨者可在收到阶段 1 决定的一个月内在世行项目办申诉，世行项目办在 3 周内作出处理申诉的决定。

### 阶段 3

如果受影响对象对阶段 3 的答复意见仍然不满，可在收到世行项目办答复的 15 天内向民事法庭上诉。

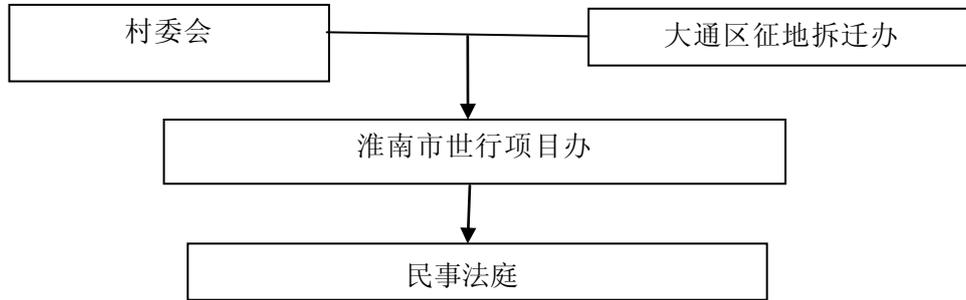


图 10-1 抱怨申诉图

## 10.3 处理抱怨的原则

各级安置人员对群众提出的抱怨问题必须实地调查研究，充分征求群众意见，耐心反复协商，根据国家法规和安置行动计划规定的各项原则和标准，客观、公正提出处理意见。对无能力处理的抱怨问题必须及时向上级征迁部门反映情况，并协助搞好调查。

如前一阶段的决定机构没在规定日期对上诉问题作出答复，申诉人有权上诉。

在移民安置过程中，妇女可能有自己特殊的抱怨和申诉，因此世行项目办要求大通区征地拆迁办公室至少雇佣 1 名女性工作人员处理妇女的申诉。当地政府和非政府组织如民政局、妇女联合会也将监督移民安置活动，保障受影响人口尤其是妇女的权益。

## 10.4 答复抱怨的内容和方式

### 10.4.1 答复的内容

抱怨者的不满简述。

调查事实结果。

国家有关规定、安置行动计划的原则和标准。

处理意见及具体依据。

抱怨者有向上一级安置部门申诉和向民事法庭起诉的权利，其诉讼费由项目单位支付。

## 10.4.2 答复抱怨的方式

对个别现象的抱怨问题，答复采取书面材料直接送抱怨者的方式。

对反映较多的抱怨问题，通过开村民大会或发文件的形式通知其所在社区。

无论采取那种答复方式，都必须将答复资料送抱怨者所属的安置部门。

## 10.5 抱怨与申诉的记录和跟踪反馈

在安置行动计划执行期间，安置部门要做好抱怨资料和处理结果资料的登记与管理，每月一次以书面材料形式报世行项目办。世行项目办将对抱怨处理登记情况进行定期检查。

为了完整记录受影响人口的抱怨与相关问题的处理情况，世行项目办制定了受影响人口抱怨和申诉处理情况登记表。表格式样见表 10—1。

表10-1 移民安置抱怨与申诉登记表

接受单位：		时间：		地点：	
申诉人姓名	申诉内容	要求解决方式		拟解决方案	实际办理情况
申诉人（签名）				记录人（签名）	

注：、记录人应如实记录申诉人的申诉内容和要求。、申诉过程不应受到任何干扰和障碍。、拟解决方案应在规定时间内答复申诉人。

本章主要内容将向本项目受影响人群公开发布，并在移民安置实施之前，以公开的宣传材料形式送至每一个受影响家庭户。

## 10.6 表达抱怨与申诉的联系方式

世行项目办安排人专门负责搜集和接待受影响人口的不满和申诉。其负责人姓名、办公室地址和联系电话见表 10—2。

表10-2 接待受影响人口抱怨和申诉机构和人员信息

安置机构	联系人	地址	电话
世行项目办	桑立	安徽省淮南市田家庵区陈洞路金海大厦九楼	05542689807
大通区征地拆迁办公室	王涛	淮南市大通区区政府大楼4楼	15955409929

## 11 移民安置监测

### 11.1 内部监测

#### 11.1.1 内部监测的目的与宗旨

内部监测，是世行项目办和各级移民实施机构依靠自上而下的管理系统对移民安置行动计划的实施进行连续的内部监控，目的在于全面、及时、准确地掌握移民的进展，发现和解决问题，为顺利实施移民工作提供决策依据。

内部监测的目的，在于规范和指导世界银行贷款项目的世行项目办、移民实施机构等与移民活动有关的机构所进行的移民内部检测工作，确保征迁安置工作严格按《移民安置行动计划》实施，确保移民监测评估活动有序、规范、高效地进行，从而使有关各方及时了解移民安置实施情况，发现和纠正移民实施中存在的问题。

内部监测的原则包括：周期性地调查、了解和评价移民安置行动计划实施的情况；准确地进行数据采集和资料分析，保证监测结果的准确性；科学、客观、公正地评价移民安置行动计划的实施情况；及时地向世行项目办和世界银行报告，使其能及时了解项目的进展并进行科学决策。

内部监测的作用：内部监测是项目内部管理的重要组成部分，目的在于把握安置实施活动的状况，通过建立和使用安置信息管理系统，收集、分析和共享有关安置实施活动的进度、资金和质量的数据和信息，发现存在或潜在的问题，分析其原因，并提出解决问题的措施和建议。

移民安置活动的内部监测由世行项目办与移民实施机构进行，并由业主定期向世界银行提交内部监测报告。

#### 11.1.2 内部监测实施程序

内部监测工作可分为两阶段，即内部监测工作准备阶段和实施阶段。准备阶段自世界银行贷款项目周期中的项目鉴别起，经项目准备、项目预评估、项目评估阶段，至项目批准阶段结束。实施阶段自移民安置实施开始，直至移民安置目标实现为止。

##### 1) 内部监测准备

世行项目办及地方政府在项目准备早期阶段成立移民业务机构。世行项目办

在其内部设置一个专门负责移民业务的机构，配置有能力的专职从事移民业务的工作人员，以保证提供完整、客观的信息和资料，也有助于其他行业机构的参与。在项目准备期间就应着手安排移民内部监测评估工作。

世行项目办的准备工作包括：

——组织对世行项目办和各级移民实施机构工作人员进行世界银行移民政策与经验、国家移民政策、移民安置行动计划编制、移民实施、移民监测评估等方面的培训；

——尽早聘请专业机构和专业人员协助进行移民安置行动计划编制工作；组织社会经济调查；在专业机构和专业人员协助下，编制移民安置行动计划；

移民实施机构的准备工作包括：

——与业主签定内容详尽的移民安置工作实施工作合同；

——建立或健全各级移民实施机构，并配备必要的工作人员；

——组织对各级移民实施机构工作人员的培训；与业主及其委托的专业机构共同进行社会经济调查、移民安置行动计划编制工作；

——建立移民实施管理信息系统。

## 2) 内部监测实施阶段

世行项目办在内部监测实施阶段的工作包括：

——按照移民安置行动计划，负责移民活动的内部监测；

——每半年向世界银行提供一份详细的内部监测报告；

——及时更新移民实施的统计数据，完善移民管理信息系统。

### 11.1.3 内部监测内容

内部监测将覆盖如下内容：

**组织机构** 移民实施及其相关机构的设置与分工，移民机构中的人员配备，移民机构的能力建设；

**移民政策与补偿标准** 移民政策的制定与实施；各类影响损失（永久征地、临时占地、房屋拆迁、企事业单位拆迁、专项设施拆迁等）的补偿标准实际执行情况。需特别说明是否按照移民安置行动计划中的标准执行，若有变化，需说明原因；

**征地拆迁与移民安置活动实施进度** 总进度计划与年度计划，移民机构及人

员配备进度，项目区永久征地、临时占地的实施进度，安置区土地（包括生产用地、宅基地、公共设施用地等各类安置用地）调整、征用（或划拨）及其分配给移民的实施进度，房屋拆迁进度、安置房重建进度，移民搬迁进度，公共设施建设进度，专项设施复、迁、改建进度，其它移民活动进度。征地拆迁和移民安置的内部监测进度报告的格式见表 11-1；

移民预算及其执行情况 移民资金逐级支付到位数量与时间情况，各级移民实施机构的移民资金使用与管理，补偿费用支付给受影响的财产（房屋等）产权人，土地所有权者及使用者的数量与时间，村级集体土地补偿资金的使用与管理，资金使用的监督、审计。资金使用进度的内部监测报告的格式见表 11-2；

移民生产就业安置 农村移民安置的主要方式、人数、弱势群体（妇女家庭、老人家庭、残疾人等）的安置，临时占地的土地复垦，安置的效果等；

移民房屋重建与生活安置 农村移民安置的方式与安置去向，房屋重建形式，补偿资金的支付，公共设施（水、电、路等）的配套，搬迁等；

抱怨、申诉、公众参与、协商、信息公开与外部监测 抱怨与申诉的渠道、程序与负责机构，抱怨与申诉主要事项及其处理情况，公众参与和协商的主要活动、内容与形式，公众参与和协商的实施效果，移民信息手册与信息公开，外部监测机构、活动与效果；

对世界银行检查团备忘录中有关问题的处理；

尚存在的问题及其解决措施。

#### 11.1.4 内部监测方法

内部监测作为安置系统内部自上而下地对安置实施过程的监测活动，要求在实施工作相关的世行项目办和各级安置实施机构之间建立起规范、通畅、自下而上的安置实施信息管理系统，跟踪反映各区的安置实施工作进展情况。各级安置机构利用信息管理系统自下而上上报安置实施的进度、资金、效果等信息，并进行处理和分析。

世行项目办建立完善的管理信息系统，能全面、及时、准确地储存、管理项目实施活动的各种数据资料。

本项目将根据项目实施情况采取如下几种方法实施内部监测：

1)规范化的统计报表制度

世行项目办根据移民实施工作的需要，制定统一的报表。报表需反映安置资金拨款进度和征迁实物量完成情况。报表为定期月报，一般在月末拨款时自下而上报送，通过拨款情况表掌握工作进度。

#### 2)定期或不定期的情况反映

在各级移民安置机构之间，采取多种形式，交换移民安置实施工作中出现的问题及有关情况信息，并提出处理意见。

#### 3)定期组织联系会议

每月初，世行项目办将召开移民安置协调会，区县和村组安置办公室人员出席会议，主要汇报情况，反映项目实施进度和存在的问题，或者交流工作经验，研究处理问题的措施。

#### 4)检查

世行项目办将对下级移民安置机构的安置工作进行常规检查和非常规专项检查，深入实地调查研究，现场处理征迁安置问题，核实工作进度和安置政策执行情况。

#### 5)与外部监测机构进行信息交换

世行项目办、地方实施机构与外部监测机构保持经常性的联系和信息交流，将外部监测评估机构的发现与评估意见作为内部监测的参考依据。

#### 6)调查

世行项目办采用调查表调查和户访相结合的方法进行调查，检查安置工作执行情况。对家庭户的调查采取抽样办法，抽取一定量的家庭户或集体单位，用报表形式调查安置情况，反映他们补偿金、搬迁费等的落实程度，看安置工作是否按安置行动计划严格执行。

世行项目办将在受影响对象获得第一笔补偿金后实施第一次调查，在实施第一次调查后，世行项目办将根据调查结果和通过抱怨途径反映出来的问题采取改进措施，并对改进措施的执行情况继续实施跟踪调查。跟踪调查通过非定期的问卷式调查方式，跟踪受影响对象的劳动力安置、土地调整情况及反映的抱怨问题的解决结果，并收集对公众协商、房屋选择等方面的意见和建议。

**表11-1 征地拆迁进度**

单位: \_\_\_\_\_ 报告日期: \_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_(年/月/日)

安置活动	单位	计划量	完成量	累积完成数量	占总量的比例 (%)
永久征地	亩				
临时占地	亩				
房屋拆迁	m <sup>2</sup>				
土地补偿	万元				
房屋拆迁费支付	万元				
住宅的重建	m <sup>2</sup>				

报告撰写人: \_\_\_\_\_ 负责人签字: \_\_\_\_\_ 盖章: \_\_\_\_\_

**表11-2 资金使用进度**

\_\_\_\_\_区\_\_\_\_\_镇\_\_\_\_\_村(社区) 日期 \_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_(年/月/日)

受影响单位	简要描述	数量 (单位)	需要的 资金量 (元)	报告期间获得的 补偿资金量 (元)	累积获得的 补偿资 金量	获得资金占 总补偿资金 的比例 (%)

报告撰写人: \_\_\_\_\_ 负责人签字: \_\_\_\_\_ 盖章: \_\_\_\_\_

### 11.1.5 内部监测机构及人员安排

涉及监测的实施机构人员见表 11-3。

**表11-3 内部监测的实施机构人员**

安置机构	经常性工作人员	高峰期人员总数
世行项目办	2	3
大通区征地拆迁办公室	2	3

### 11.1.6 内部监测的周期与报告

内部监测是连续的过程，其中全面的监测活动至少每个季度进行一次；在移民搬迁等关键时期，监测将增加频次。

在项目准备期间，内部监测机构将结合世界银行检查编制定期或不定期的内

部工作报告，格式根据世界银行的要求因项目、阶段而异。实施开始后，影响较大的项目需要简略的周报、月报，详细的季报、半年报和年报；影响较小的项目根据项目情况需要简略的季报，详细的半年报、年报。根据项目管理的需要，进行专题报告。项目实施结束之后进行总结报告。内部监测报告由各级移民实施机构向同级人民政府和上级移民实施机构、世行项目办报告。世行项目办每半年向世界银行提交一份内部监测报告。

## 11.2 外部监测

按照世界银行的有关要求，在本项目实施过程期间，世行项目办将经过广泛比较和选择，确定一个有着丰富相关工作经验、从事相关工作 5 年以上的机构，作为本项目的移民安置外部监测机构，负责对本项目的移民安置工作进行独立的监测评估。

### 11.2.1 外部监测的目的

外部监测与评估是由独立于政府部门的机构提供对移民安置工作的评价。其目的在于，以广泛而长远的观点来检查安置行动计划的实施活动，监测并评估土地征用、安置和搬迁的目标是否得到实现，提出评估意见和建议，采取补救措施并及时采取跟踪行动，以确保移民安置工作的实施效果。

外部监测将跟踪征地拆迁和移民安置活动，以监测和评估移民安置是否：

- 1) 遵循国家有关安置工作法律法规；
- 2) 遵循世行关于非自愿移民的有关政策；
- 3) 使受影响人生活水平超过或至少恢复到安置前的水平。

### 11.2.2 外部监测机构及监测人员

外部监测机构工作人员必需符合以下基本要求：

1) 从事外部监测的人员应该参加过类似工作，有丰富的社会经济调查经验，理解世界银行关于非自愿性移民安置政策要求，掌握国家和地方在移民安置方面的相关政策法律。

2) 具有独立从事社会调查研究能力，良好的沟通和交流素质，能够吃苦耐劳。

### 11.2.3 外部监测机构的职责

外部监测机构将承担下列活动：

在移民安置活动开展之前，进行生活水平基准调查，掌握受影响人口生产和生活的基本状况；

在移民安置过程之中，跟踪监测安置活动的实施。收集受影响人口的意见和抱怨，及时将其反映给世行项目办和地方安置办公室，并向世行项目办和世界银行提交监测报告；

跟踪调查受影响人口生产和生活水平的变化，对安置活动及其措施进行评价；

在调查研究和与受影响人口充分协商的基础上，向世行项目办和地方安置办公室提出建设性意见，保证安置工作的顺利进行和受影响人口生产生活水平的尽快恢复。

此外，移民外部监测单位还将检测当地老百姓从土地升值受益机制的实施，并将监测结果纳入移民外部监测报告。详细的受益机制及监测指标参见环境和社会管理计划。

### 11.2.4 外部监测的方法与步骤

外部监测机构将采取以下方式进行移民安置的监测：

1) 在移民安置调查的基础上，建立受影响人口情况的数据库，进行经常性的入户访谈。外部监测机构将充分利用社会经济调查资料和世行项目办建立的安置工作信息管理系统，对征地拆迁户的基本情况进行动态管理，随时掌握移民情况。利用数据库所反映的情况，深入到受影响的居民户中去进行面对面的访谈，了解安置工作进展，听取他们的抱怨、不满和建议，同时也宣传国家有关政策、世界银行的相关要求及工程建设的信息。

入户访谈由外部监测机构独立进行，从基层机构获取受影响人口名单及相关信息后，不要当地安置机构人员或地方行政管理人员陪同。外部监测机构在进行入户访谈工作时，访问人员相对固定，即同一人员尽量多次访问同一受影响地区，这样易于在访问人员与受影响人口之间建立起互信关系，有利于工作的开展。

2) 在受影响人口比较集中的地区，不定期组织受影响人口的座谈会。在受

影响人口较为集中的地区，外部监测机构将举行座谈会，就项目影响的重大问题听取受影响人口发表的意见。座谈会可以是正式的，也可以是非正式的；可以邀请基层安置机构人员参加，也可以不邀请其参加，视当时的具体情况而定。

3) 实地观察。外部监测机构人员将定期和不定期访问移民安置点，实地观察移民安置情况。

4) 个案调查。对移民安置过程中可能出现的个别突出案例，进行重点解剖。分析问题的根源，找出解决问题的办法，提出参考性意见。

5) 问卷调查。对移民的生产和生活恢复状况及对移民安置工作的意见，进行抽样调查，及时分析结果。解决存在问题，为下一年度移民安置工作提供借鉴。

### 11.2.5 外部监测的主要内容（TOR）

#### 1) 对拆迁户的安置监测

对这一部分受影响人口的安置，将是外部监测机构的一个监测重点。对于这类受影响的人口，外部监测机构将主要监测指标集中于：

房屋的赔偿价格是否遵循重置成本的原则制定；

赔偿资金的拨付是否足额并及时到位；

搬迁的时间安排是否合理；

是否支付过渡费和搬迁费；

实物的赔偿是否被打折扣；

新的安置地点的水、电、路等基础设施是否完备；这些条件的提供由谁负责。

新安置地点到医院、学校等地方是否方便。

#### 2) 对移民生产安置监测

根据受影响土地及其经营的特点，外部监测机构对土地征收移民生产安置方面的监测将主要集中在以下方面：

各类土地征收的补偿标准是否根据国家有关法律制定；

土地补偿费用的划拨程序是否能够保证受影响村组得到其应该得到的资金；

征地数量、补偿标准、补偿金额是否在全村范围内公开，以何种形式公开；

如果土地补偿金是直接发放给个人，发放的范围是如何确定的；

土地补偿金的集中使用有无明确的、可行的计划；

土地补偿金使用计划的制定是否征求了利益相关村民的意见，使用计划最终

是如何确定的；

### 3) 对移民安置机构运转情况的监测

精干、专业、高效运转的移民安置机构是保证项目移民安置顺利进行的可靠保证。对移民安置机构运转情况的监测也是外部监测机构进行外部监测的重要内容。对移民安置机构的监测主要通过对安置机构的实地访问，对其工作资料和记录的核查等方式进行，其主要内容有：

各级移民安置机构的人员构成是否满足安置工作的需要；

各级移民安置机构是否具备必要的工作条件；

移民安置机构人员的素质是否满足安置工作要求；

安置机构人员培训情况；

安置机构工作内部资料管理情况。

### 4) 对脆弱人群安置的监测

脆弱人群既是移民安置机构需要付出特别关照的特殊群体，也是外部监测机构在外部监测过程中应该给予特别注意的对象。外部监测机构将通过入户访谈、问卷调查、个案分析等方式对本项目影响人口中的脆弱人群进行跟踪监测，监测的主要指标有：

脆弱人群在移民安置中享受到哪些特别的优惠政策；

受影响贫困家庭在房屋拆迁过程中是否得到帮助；

受影响贫困家庭在生产安置方面的恢复措施；

安置措施中是否充分考虑了女性受影响人口的特殊需求；

弱势群体尤其是妇女是否能获得与项目相关的就业机会，有多少弱势群体在项目建设工程中被雇佣；

移民安置机构是否有女性工作人员负责处理妇女的事务。

### 5) 受影响人口生活水平基准调查

在移民安置正式实施之前，外部监测机构将通过抽样调查，建立世界银行贷款淮南城市交通改善项目的移民安置基准资料。抽样调查采用结构式问卷调查的方式进行。把项目准备阶段的社会经济调查涉及的所有受影响家庭作为样本库，进行分类抽样。生活水平基准调查抽样比例为拆迁家庭和受征地影响家庭的10%。

对受影响家庭生活水平的基准调查主要包括：家庭人口情况，生产经营情况，房屋建筑面积，家庭年收入，就业结构，家庭年支出，交通条件，供水条件，供电条件，居住环境，对生产和生活状况的主观评价等。

#### 6) 移民安置效果的监测评估

在移民安置正式实施后，外部监测机构将不间断地对移民安置实施的效果进行跟踪监测。

对于受影响家庭，外部监测机构将在其安置后的半年后进行跟踪调查。跟踪调查与生活水平基准调查类似，也采取抽样调查的方式进行，通过结构式的问卷调查，反映移民安置对调查对象生活和生产带来的影响，以评价移民安置的效果。

跟踪调查样本的选择原则上与生活水平一样，并且尽可能做到是对生活水平基准调查对象的跟踪。在完成生活水平基准调查之后，对所有调查样本建立数据库，以作为跟踪调查的样本依据。对于少量由于各种因素实在难以跟踪的调查对象，则以早期社会经济调查资料库为线索，以相同社区同类受影响家庭作为替代调查对象。

跟踪调查的内容与生活水平基准调查要有较好的衔接性，以便对安置前后受影响家庭生活和生产方面的变化进行比较分析，同时也征询受影响人口对移民安置工作的主观评价，作为对安置工作效果进行评估的参考。

### 11.2.6 外部监测的报告制度

外部监测机构基于观察和调查所得到的资料，编写外部监测报告。其目的主要有二：一是向世界银行和世行项目办客观地反映移民安置工作的进展和存在的问题；二是对移民安置的社会经济效果进行评价，提出建设性的意见和建议，改进和完善移民安置工作。

外部监测机构向世界银行和世行项目办的报告周期为：

每年7月31日前对本年度上半年移民安置情况，向世界银行和世行项目办提交一个年度中期监测报告；

每年1月31日之前，向世界银行和世行项目办提交前一个年度监测报告；

全部移民安置工作完成的半年之后，提交一份综合性的移民安置后评估报告。

常规监测报告的内容至少应该包括以下内容：1) 本报告监测对象；2) 移民

安置工作进展；3) 监测机构监测的主要发现；4) 存在的主要问题；5) 外部监测的基本评价意见和建议。

外部监测机构的报告同时以中、英文的形式向世行项目办和世界银行移民安置专家提交。在正式提交之前，将向移民安置办公室有关人员通报并征求意见，对报告的内容与形式进行沟通。

## 12 移民权利表

损失的类型	应用范围	有权利的人/组	补偿政策	补偿权利	补偿标准
永久失去土地	位于本项目用地范围内的土地，尤其是集体土地177.7亩。	九龙岗镇陈巷村村集体和承包土地的村组和农户，影响33户、122人。	集体土地按综合区片价赔偿，承包地的征地补偿款全部发放给征地户。提供失地农民养老保险，优先提供就业机会，技能培训措施。	对于受项目征地影响的村组和农户提供货币补偿。获得培训、就业等多样化的安置措施，保障生产生活水平得到稳定的恢复。	耕地（大田）52000元/亩，青苗费2000元/亩，果园52000元/亩，青苗费5000元/亩
集体流转土地	陈巷村集体流转土地1533亩	参与土地流转的承包户306户，1042人。	租金要公平合理，提供流转土地农户的技能培训措施，优先提供就业机会，就业促进措施。	获得租金，获得培训、就业等多样化的安置措施，保障生产生活水平得到稳定的提高。	租金1200元/年，第一年赔偿一季青苗费，租期到第二次承包期结束。
失去房屋和附着物	在项目用地范围内或受用地范围影响的无证自建住房和企业用房。拆迁总面积：10169m <sup>2</sup> ，其中无证自建住房面积2552m <sup>2</sup> ，厂房7617m <sup>2</sup> 。	无证自建住宅拆迁影响5户、住公房1户，共26人，各类企业单位5个。	无证私房以成本价补偿，不安置，但可在附近安置点提供经济适用房供其购买，住公房且又是单一住房的，按人均30m <sup>2</sup> 免费提供安置房，提供搬迁补助费、中小学生交通补助费。企业房屋补偿按重置价格，包括停业经济损失补偿费和设备赔偿费	以货币安置为主，项目办-大通区在附近的洞山东路3号居住点提供经济适用房安置或购买，企业实行货币安置，提供培训，优先提供就业机会，帮助再就业。	无证自建住房成本价为砖混800元/m <sup>2</sup> ，简易板房500元/m <sup>2</sup> 。安置点经济适用房的购买优惠价格3000元/m <sup>2</sup> （市场价格4000元/m <sup>2</sup> ），企业单位的生产用房和办公用房：框架结构1885元/m <sup>2</sup> ，砖混结构1570元/m <sup>2</sup> 。
临时占用集体土地	项目临时占用集体土地12.29亩	土地所有权人、承包人	提供青苗损失补偿，恢复原状	获得青苗损失补偿，恢复原状	2000元/亩
所有受影响类型	项目用地范围内	所有受影响人口/单位	受影响者提出征地拆迁安置问题的申诉所涉及到的各种费用及管理费应予以免交。	受影响者提出征地拆迁安置问题的申诉所涉及到的各种费用及管理费应予以免交。	

## 附件 1 大通区九龙岗镇陈巷村土地流转方案

因世行项目建设需占用陈巷村集体农用地 1533 亩，本着尽量避免征地的原则，经项目办、九龙岗镇政府和陈巷村村委会协商，同意将该部分土地承包经营权流转给项目办经营。根据《中华人民共和国农村土地承包法》、安徽省关于农村土地承包经营权流转问题的意见，结合实际情况，特制定本方案。

### 一、土地流转主体

土地流转主体。流出方：农户、村民委员会、村民小组，受让方：项目办

### 二、土地流转形式

出租

### 三、土地流转程序

涉及的农户均应书面委托村（组）牵头同意流转。流转形式、期限、标的经村民会议或村民代表会议研究决定后，由村（组）统一组织农户与受让方签订书面流转合同。

### 四、土地流转模式与途径

项目办委托农业产业龙头企业以租赁方式流转土地，建立生产基地，发展适度规模经营。

### 五、维护土地流转双方合法权益

（一）土地流转实行最低保护价格。从流转之日起，**第一年赔偿一季青苗费**，土地流转价格不低于每年每亩 1200 元的基础上，流转双方应本着互惠互利、平等协商的原则确定流转费用，**原则是按国家粮食收购保护价的波动调整。即如果市场粮价低于保护价，租金不变。如果市场粮价高于保护价，租金按比例提升。**流转费用的支付时间和方式由双方合同约定。

（二）妥善解决流转农户的就业问题。对土地全部流转的农民，在参加就业培训、接受岗位推介等方面，享受被征地农民同等待遇；在自主创业时，可参照执行城镇下岗职工的有关优惠政策。

（三）妥善解决流转农户的社会保障问题。对在城镇落户并落实农转非的流转农户，其医疗、养老等纳入所在地城镇社会保障管理体系。对仍属农村户口的流转农户，全部纳入当地新型农村社会养老保险、农村新型合作医疗体系。对符合低保条件的全部纳入农村最低生活保障体系。对困难群体纳入当地大病救助和特困救助范畴。五保供养对象按照自

愿的原则到乡镇敬老院。

（四）保护受让方的土地投入。受让方在农村土地流转期间因投入而提高土地质量的，流转合同到期或者未到期由流出方依法收回土地时，受让方有权获得相应的补偿。具体补偿办法及数额应在流转合同中约定。因土地整理新增土地面积，在流转期内谁整理谁受益。

（五）特殊情形下应及时归还土地。土地流转合同期内，因不可抗拒导致受让方无法继续经营的，入地应及时归还流出方。

（六）落实各项惠农补贴政策。农村土地流转合同期内，涉及国家各项惠农补贴受益问题由流转双方按照有关政策规定进行协商，协商结果应在流转合同中加以明确，未明确的，归流出方享受。

（七）自觉履行义务。农村土地流转双方应自觉履行流转合同约定的义务，当事人不履行合同义务或者履行义务不符合约定的，应当依法承担违约责任。因流转发生纠纷的，流转双方可以通过协商解决，或者请求所在村民委员会或乡镇协调，协商不成或不愿调解的，可以向大通区人民法院起诉。

## 六、工作步骤

（一）2016年项目实施前，项目办将委托大通区人民政府有关土地流转部门，对项目区内需要流转的土地进行一次全面清查，摸清土地地块、土地类别、土地租金、土地承包人等情况，并录入电脑存档。

（二）2015年6月以前，建立健全土地流转管理和服务机构与制度，进行实质性流转。

## 附件 2 淮南世行贷款项目九大采煤塌陷区居民就业培训实施方案

九大采煤塌陷区综合治理是淮南获得国务院批准的一项利用外资的重大民生工程。通过该项目的实施，能够改变采煤塌陷区生态环境恶劣的面貌，保障塌陷区居民和周边农民就业，提高群众收入，因地制宜地构建和恢复宜人宜居的生态环境，为资源型城市的经济转型和可持续发展探索新的发展模式具有重要而深远的示范意义。为切实帮助项目区域内居民实现就业再就业，妥善解决好项目区域内居民基本生活和长远发展问题，根据实际调查结果和当地就业市场需要，遵照市委、市政府和淮矿集团的要求，结合世行关于非自愿移民政策，制定本实施方案。

### 一、总体目标

1. 培训计划总人数：2015 年—2019 年五年内完成 965 人的职业技能培训任务。
2. 参加培训人员培训结束后，通过严格考核，培训合格率达 90% 以上。培训合格人员参加市级职业技能鉴定机构组织的职业技能鉴定考核，合格率达参加鉴定考核人员的 80% 以上。
3. 培训考核合格，并取得职业技能鉴定，取得职业资格证书者，由区人社部门组织与相关企业对接，确保其全部完成当年就业。参加培训的所有人员当年内就业率不低于 85%。
4. 实现就业的劳动者，上岗后享受所在企业的同工种，同岗位的同等薪酬待遇，并随着企业的发展不断提高收入水平，使本人及其家庭的生计逐步得到改善。

### 二、基本原则

1. 积极扶持，促进发展。针对移民安置人力资本损失，积极扶持技能培训，恢复和提高其就业能力。
2. 抓住重点，突出特色。以失地农民和就业困难居民为重点，对全部劳动适龄人口进行技能培训，促进其就业转移。培训坚持市场导向，突出服务业和制造业技能培训等专业特色，提高培训对象在就业市场竞争能力，实现稳定就业。
3. 引导就业和就业援助相结合。对就业能力较好的群体提供就业服务，鼓励自主创业，促进其通过市场途径实现就业；对就业困难群体给予重点扶持，实施就业援助。
4. 统筹规划，注重衔接。加强与现行教育培训政策相衔接，政策措施不重复、不替

代。统一规划，分步实施。

### 三、培训总体规划

#### 培训对象

1、在法定劳动年龄内，有劳动能力和就业愿望，愿意参加职业技能培训的九大采煤塌陷区内的居民和失地农民；

2、项目区周边受影响人口中有劳动能力和就业愿望，愿意参加职业技能培训居民。

根据实地调查，项目区及其周边涉及大通区九龙岗镇和大通街道办，共计 6 个社区（红旗社区、淮舜社区、重华社区、新建社区、站后社区、矿南社区）和一个行政村（陈巷村），受项目直接或间接影响的人口接近两万人。其中因项目拆迁而受影响的住户有 6 家，涉及 26 人，劳动力 10 人，需技能培训的有 8 人（见表 1）。因项目而需要拆迁的只有天和锅炉辅件厂正在经营，涉及 21 名职工，这些职工因再就业问题可能需要进一步的技能培训。

项目需征收九龙岗镇陈巷村集体土地 177.7 亩，土地流转 1533 亩，几乎涉及陈巷村所有家庭，2012 年陈巷村有劳动力 1015 人，都应该属于培训的对象。

表 1、受项目直接影响而需要培训的对象

类型		人数（人）
因拆迁而需要培训的对象	住宅拆迁	8
	企业拆迁	21
因征地和土地流转而需要培训的对象		1042
总计		1071

根据社区调查，项目区涉及的九龙岗镇和大通街道提供了辖区内当前需要接受职业技能培训的人员名单（见表 2）。

表 2、受影响镇、街道需要技能培训的人口汇总表（人）

九龙岗镇	淮舜社区	234
	新建社区	252
	红旗社区	251
	重华社区	274
	小计	1011

大通街道	站后社区	271
	居南社区	258
	远望社区	293
	居北社区	305
	矿南社区	198
	小计	1325
总计		2336

由上两部分相加得出因受项目直接和间接影响而应该培训的人口总数是 3407 人。

### 培训任务：

虽然应该培训的人数是 3380，但并非这些人人都需要进入本项目的培训计划中，例如陈巷村劳动力中约有 1/3 已经是在岗人员或不想改变工作的人；九龙岗镇和大通街道提供的需要接受职业技能培训的人员中，大通街道的远望社区（293 人）、居北社区（305 人）并不比邻项目区（即并非项目影响区），余下人员的大多数已经在其他培训计划中得到安排（淮南市近年来加大了职业培训的力度，十二五计划的目标就是要使所有需要培训的人，至少得到一次培训机会）。根据本项目应该培训人员数量和就业培训机构的实际状况，在确保培训质量和确保培训后就业安置的前提下，按 30% 的比例确定培训量，计划 2015 年—2019 年，五年内共培训人员 965 人，平均每年度安排 180-210 人参加相关工种的职业技能培训。

### 培训方式：

为确保培训质量，在培训方式上坚持以理论教学+实际操作技能培训方式，而且实际操作技能的培训时间不少于总培训课时数的 60%，根据培训工种的特点，如绿化工，营销员，保安员等也适当安排一定课时用于参观和观摩学习。

### 工种选择：

工种的选择是通过分析项目实施后管理运行的需求和调查淮南市经济开发区和大通工业新区企业的用工需求，选择数控车工、电工、汽车维修工、服装制作工、绿化工、保安、市场营销员、保洁作为培训工种。

根据项目需求分析，项目实施后仅园林、绿化方面就需要 200 余人，花卉养护与销售 4000 余人。对工业园区 62 个的企业用工需求调查表明，未来三年就需要技工 3475 人，销售人员 505 人，管理人员 830 人，而被调查企业仅占整个园区企业的 30%。数控机床、服装制作等工种目前就存在“招工难”现象。

## 培训地点：

结合地区实际，主要安排在大通区公共就业实训基地进行。

大通区公共就业实训基地占地面积 600 平方米，设置了标准化电教室、理论授课室、办公室，可满足 100 人/期的培训要求。目前可开设计算机、电焊、车工、家电维修、中式烹饪、中式面点、多媒体作品制作及文字录入 8 个免费科目，具备完成主要培训任务的能力。以大通区公共就业实训基地为基础，联合其他相关培训场所，完全能够完成这 6 个工种的培训任务。

## 四、培训具体安排

### （一）数控车工培训

#### 1. 课程任务和说明

通过培训，使培训对象掌握数控车工的理论知识和操作技能。培训完毕，培训对象应掌握数控车工的基础知识和从业必备的操作技能，能够独立上岗操作，成为企业需要的技术工人。

在教学过程中，应将理论教学定位为基本基础理论，重点在于加强技能训练，使培训对象掌握操作技能和相关基础理论。

#### 2. 教学内容和总课时

主要教学内容分加工准备、数控编程、数控车床操作、零件加工、数控车床日常维护与故障诊断等部分。总课时数：480 课时。

#### 3. 教师安排

安排车工机械基础、数控加工、数控车工机床维护等专业高级培训讲师 3 人，来完成培训授课工作。

#### 4. 训教材

劳人版：数控车工培训教材

#### 5. 实训教学安排场所

淮南唐兴液压机械有限公司

#### 6. 培训费用

培训总时数为 480 小时，每天 8 学时，共计 60 天。

预算培训费用：培训费用主要有教师、材料、工具、水电、书本、管理和场地等费用组成，具体见下表（单位：人民币元）

工种	人数	费用	合计	人均
----	----	----	----	----

		教师	材料	工具	水电	书本	管理	场地		
数控机床	140	60480	37240	81200	3360	2800	5600	19600	21280	1502

## （二）电工专业培训

### 1. 培养目标

培养具有一定专业性的电工操作人员，要求熟练掌握电工基础知识，专业知识，操作技能。

### 2. 知识要求

受训学员应具有初中及其以上学历。

### 3. 教学内容及总课时

根据国家职业标准——电工专业相关内容结合实际情况，确定教学内容和课时，教学内容分为电工基础知识、电工专业知识，总课时为 360 课时。

### 4. 教师安排

安排电工技术、电工电子技术、维修电工等专业高级培训讲师 3 人，来完成培训授课工作。

### 5. 实训安排场所

区内相关企业

### 6. 培训费用

培训总时数为 360 小时，每天 8 学时，共计 45 天。

预算培训费用：培训费用主要有教师、材料、工具、水电、书本、管理和场地等费用组成，具体见下表（单位：元）

工种	人数	费用							合计	人均
		教师	材料	工具	水电	书本	管理	场地		
电工	140	45360	65800	42000	1960	1680	3360	8400	168560	1204

## （三）服装制作工培训

### 1. 培养目标

培训具有一定专业性的服装制作人员，要求熟练的掌握服装制作的基础知识、工作技能，能在服装制作行业中担任一线工作人员。

### 2. 教学内容及总课时：

根据国家职业标准——服装制作专业相关内容，结合实际，确定教学内容。主要内容

有人体测量、服装规格标准、服装制作设备的使用与保养、裁剪工艺流程、缝制工艺流程等，按劳动和社会保障部门制定的关于开展技术工种农民工培训的总体要求，培训总课时为 120 个。

### 3. 教学组织与实施

教材：《服装制作工》劳人版。

编班：根据学员的文化程度、所学专业及自身要求等方面，对培训人员进行编班。

教师：陈云，服装制作技师（原宿州服装学校教师）。

### 4. 培训学员实训企业

德忠针绵织品有限公司

### 5. 培训费用

培训总时数为 120 小时，每天 8 学时，共计 15 天

预算培训费用：培训费用主要有教师、材料、工具、水电、书本、管理和场地等费用组成，具体见下表（单位：元）

工种	人数	费用							合计	人均
		教师	材料	工具	水电	书本	管理	场地		
服装制作	275	29700	110000	66550	825	4125	11000	24750	246950	898

## （四）绿化工培训

### 1. 培训目标：

通过培训，使学员具有本工种初级工理论知识与操作技能，达到建设部颁布的绿化工的等级标准。

### 2. 教学内容与总课时

理论知识上教授植物、土壤肥料、植物病虫害等基础知识，并能结合当地常见的园林树木、花草种类，掌握它的形态、习性及栽培养护基本知识。操作技能上能熟练进行绿化种植、养护等基本工作、工作质量、进度达到规范要求。总课时 200 个。

### 3. 教学组织与实施

教材：《园林绿化工培训教材》上海园林局编写。

编班：根据学员的文化程度、所学专业及自身要求等方面，对培训人员进行编班。

教师：聘请当地具有丰富的园林教学经验和实践操作经验的林业工程师和园林工程师授课，采用理论和实操相结合的方式教学。

#### 4. 实习场所

大通区环卫所、淮南市苗圃

#### 5. 培训费用

培训总时数为 200 小时，每天 8 学时，共计 25 天

预算培训费用：培训费用主要有教师、材料、工具、水电、书本、管理和场地等费用组成，具体见下表（单位：元）

工种	人数	费用							合计	人均
		教师	材料	工具	水电	书本	管理	场地		
绿化工	140	23474	78247	65205	2608	2608	10433	7825	190400	1360

### （五）市场营销员培训教学大纲

#### 1. 教学目标

通过培训使学员比较全面系统地掌握市场营销学的基本理论、基本知识、基本技能和方方法，掌握组织和控制市场营销活动的基本程序和方法，培养和提高正确分析和解决市场营销管理问题的实践能力。

#### 2. 教学内容与总课时

该课程课堂教学的主要内容有市场营销、消费者行为、市场调查、产品大致划分为四个教学单元，分为概述、市场营销、产品策略、促销和分销策略等。市场营销见习。总课时 160 个。

#### 3. 教材

《市场营销基本知识》

#### 4. 教师安排

聘请 2 位具有丰富的营销学教学经验和实践操作经验的培训师授课。

#### 5. 培训地点

大通区公共就业实训基地

#### 6. 培训费用

培训总时数为 160 小时，每天 8 学时，共计 20 天

预算培训费用：培训费用主要有教师、材料、工具、水电、书本、管理和场地等费用组成，具体见下表（单位：元）

工种	人数	费用							合计	人均
		教师	材料	工具	水电	书本	管理	场地		

市场销售	220	31692	20633	57771	1651	13755	11004	7825	150260	683
------	-----	-------	-------	-------	------	-------	-------	------	--------	-----

## （六）保安员培训教学大纲

### 1. 培训目标

优秀保安员。

### 2. 教学内容与总学时

理论教学：保安基础理论知识、保安职业道德知识、相关基本法律知识、相关法律、行政法规、规章知识、保安礼仪知识、

技能操作：基本体能、徒手攻防技能、徒手带离技能、捆绑技能、现场急基本技能、一般救助技能、计算机操作技能、综合复习、练习、考核

总课时：160

### 3. 教师安排

聘请 2 位具有丰富经验专业培训师授课。

### 4. 培训地点

淮南白领职业培训学校

### 5. 培训费用

培训总时数为 160 小时，每天 8 学时，共计 20 天

预算培训费用：培训费用主要有教师、材料、工具、水电、书本、管理和场地等费用组成，具体见下表（单位：元）

工种	人数	费用							合计	人均
		教师	材料	工具	水电	书本	管理	场地		
保安员	50	3852	3908	12383	413	2752	5504	13759	38700	774

## 五、总预算

总体培训预算见下表：

培训类型	人数（人）	单价（元/日·人）	数量（天）	合计（元）
数控车工培训	140	1502	60	210,280
电工培训	140	1204	45	168,560
服装制作工培训	275	898	15	246,950
绿化工培训	140	1360	25	190,400

营销员培训	220	683	20	150,260
保安员培训	50	774	20	38700
总计	965	/	/	1,005,150

## 六、实施计划

总体安排六种类型的培训，2015年-2019年计划培训970人，培训计划分五年完成。考虑到目前的“用工荒”问题，将增加头两年数控车工和服装制作工的培训人数，而减少需求量受时间波动较小的营销员培训人数，同时将保安员培训挪到后两年，以使培训资源得到充分利用。在五年内若企业用工需求发生变化，另行编制培训计划上报。

详细的实施计划安排见下表

年度人数 培训类型	2015	2016	2017	2018	2019	合计
数控车工培训	42	42	28	14	14	140
电工培训	28	28	28	28	28	140
服装制作工培训	82	82	57	27	27	275
绿化工培训	28	28	28	28	28	140
营销员培训	28	27	55	55	55	220
保安员培训				25	25	55
总计	208	207	196	177	177	965

## 七、组织与管理

### （一）、组织

以大通区人力资源和社会保障局为牵头单位，协调区科协、区工会、“两园两区”管委会、开发区、白领职业技术学校相关负责人组成“淮南世行贷款项目采煤塌陷区居民培训工种领导小组”统一领导协调该项目的实施、管理及日常的督促检查

### （二）、保障措施

#### 1 实行目标管理

大通区人社局会同大通区工会、科协、妇联下达塌陷区居民技能培训任务，明确目标任务和责任主体，一级抓一级，明确专人负责，层层抓落实。建立塌陷区居民技能培训季报制度和定期通报制度，及时掌握和通报工作进展情况。完善考核办法，坚持日常考核和阶段性考核相结合。

#### 2 建立工作机制

塌陷区居民技能培训坚持市场化、社会化方向，实行政府提供培训服务和政府购买培训成果相结合，市场配置培训资源与政府有效调控相结合，公共培训服务与社会培训服务相结合，免费培训与适当补助相结合的机制。

①培训总计划按 2015—2019 年度分年度安排；

②每年培训并取得资格证书的人数达到 200 人，并坚持滚动发展，逐步扩大培训规模；

③**培训机构**：大通区公共就业实训基地；淮南白领职业学校。

### 3 加强监督检查

#### （1）监管部门及监管范围

大通区人社区负责培训质量的总体监管工作，对承担培训任务的定点培训机构的就业培训进行全程监管。

#### （2）监管制度

a 开班督查制度。每期培训班开班第一节课，督查人员需到场，核实学员身份和培训教师身份，宣传就业培训相关政策，并将情况记录在案。开班时督查人员因故未能到场的在培训班结业前进行补查。

b 培训过程核查制度。培训过程中，督查人员对每期培训班至少进行 2 次现场抽查，如无法进行现场抽查的必须进行电话抽查，抽查人数不低于培训班人员总数的 30%，并将情况记录在案。重点核查教学计划执行情况，查看教师的教案、教学日志是否与授课计划一致；检查教学进度及现场教学组织状况；实际培训学时是否达标；培训场地及实训设施是否达标，是否有足够的实训工位和实训材料；参训学员是否与培训报名人员名单一致。

c 鉴定考核巡查制度。培训班鉴定结业考试，督查人员需到鉴定现场进行巡查，重点检查鉴定学员是否与培训人员一致，鉴定考试是否按照规定要求进行，并将情况记录在案。

d 就业情况抽查制度。从系统中直接调取培训人员就业情况进行电话回访检查，抽查人数不低于培训班就业人员总数的 20%，并将情况记录在案。

e 违规处理和考核制度。对监督检查中发现的违规行为，监督人员应当场指出，要求培训机构提交整改报告，限期整改。情节严重的，责令其停训整改，直至取消定点培训机构资格。

#### （3）定点培训机构责任

a 定点培训机构需严格按照投标书中所提供的教学设施设备、师资配备、教学计划和教学大纲组织教学，建立正常的教学秩序。

b 定点培训机构只可在中标培训专业（工种）范围内组织培训班，不得转包或分包培

训项目。

c 培训机构的培训场地应配备满足相应培训专业需求的培训设备、实训设施，不得租赁其他单位培训场所、设施开展培训，培训地点不得随意变更，确需变更的需经大通区人社局批准。

d 对利用各种手段虚报、冒领、骗取国家资金的培训机构，一经查出，严肃处理，情节严重的取消培训资格，构成犯罪的，移交有关部门依法追究刑事责任。

#### 4 强化指导与服务

公共就业服务机构定期调查并公布劳动者市场供求状况，定期公布不同工种、不同等级的塌陷区居民职业供求和工资价位情况，指导培训机构按需开设培训工种或项目；组织开展塌陷区居民技能培训和就业岗位对接活动，提高塌陷区居民培训后的就业率。职业技能鉴定机构为参加培训的塌陷区居民提供及时、便捷的职业技能鉴定服务。对积极创业的求职者，特别是妇女和其他弱势群体，帮助他们申请小额贷款和其他援助。

淮南世行贷款项目采煤塌陷区居民就业培训计划若获批实施，项目办、大通区人社局、培训机构将认真落实，努力为大通区社会经济发展，民生事业的不断完善作出贡献。

## 附件3 移民安置信息手册

尊敬的\_\_\_\_\_:

资源型城市（淮南市）可持续发展工程采煤塌陷区综合治理利用世行贷款项目将要在您所在地建设，为了使您了解工程基本情况和国家有关征地拆迁政策以及你家庭受影响情况，特发此手册。

### 一、工程概况

资源型城市（淮南市）可持续发展工程采煤塌陷区综合治理利用世行贷款项目主要有环境修复和水系治理、基础项目改善和项目区域开发利用、项目管理和技术援助等 3个组成部分。初步计划从2014年 月开始实施，建设期为3年。

### 二、有关征地拆迁法律、法规和补偿标准

本项目征地拆迁政策根据以下法律法规而制定

《中华人民共和国土地管理法》，1999年1月实施，2004年8月28日修订施行；

《关于深化改革加强土地管理工作的决定》，国务院2004年10月21日发布；

《国土资源部关于完善征地补偿安置制度的指导意见》（2004年11月3日）；

安徽省人民政府关于调整安徽省征地补偿标准的通知（皖政〔2012〕67号）2012年5月15日

安徽省人民政府办公厅关于切实做好《国有土地上房屋征收与补偿条例》贯彻实施工作的通知（皖政办〔2011〕24号）2011年4月7日

淮南市人民政府关于印发淮南市征收集体土地补偿安置办法的通知（淮府〔2013〕39号）2013年5月31日

关于印发淮南市2009年度城市房屋拆迁货币补偿基准价格及调节系数和淮南市城市房屋拆迁其他补偿和补助标准的通知（淮府〔2008〕91号）2008年12月12日

世界银行业务政策OP4.12《非自愿移民》及其附件，2002年1月1日起施行；

世界银行业务程序BP4.12《非自愿移民》及其附件，2002年1月1日起施行。

本项目有关征地拆迁补偿政策见下表

类别	补偿标准
一、征地补偿费	耕地54000元/亩，果园57000元/亩
二、房屋	住房：砖混800元/m <sup>2</sup> ，简易板房500元/m <sup>2</sup> 。厂房：框架1880

	元/m <sup>2</sup> ，砖混1570元/m <sup>2</sup>
三、土地附着物	
四、专业基础设施	

### 三、您家（单位）受影响情况

项目	数量	补偿标准	应得赔偿金	备注
1				
2				
3				
4				
合计				

### 四、预计工程实施时间

事项	时间
发征地拆迁公告	
支付资金	
征地拆迁	
搬进新房	
工程准备	
工程施工	

### 五、受影响对象的权利和义务

#### （一）受影响对象的权利

完全按照上述标准得到应该得到的各种补偿，并可以逐级向村委会或街道办、大通区和淮南世行项目办反映意见和建议。具体内容包括：补偿数量基数、补偿标准、支付赔偿金时间、房屋重建地点选择等。村委会或街道办必须在收到受影响对象的申诉的15天内作出答复意见。

#### （二）受影响对象的义务

积极配合建设项目施工。

不得在征迁调查后在调查范围内建设新的建筑物，否则不予补偿。

### 六、不满和抱怨的申诉

如果你对移民安置工作有任何不满，可以按照以下程序进行申诉：

#### 阶段1

受影响对象向村委会或者街道办提出口头或书面不满。如果是口头不满，村委会或者街道办必须做好书面记录，村委会或者街道办要在2周内作出明确答复。如涉及问题较大，需请示上级安置办公室的，必须在2周内争取上级安置管理部门的答复意见。

#### 阶段2

如阶段1的答复意见没有满足抱怨者，抱怨者可在收到阶段1决定的一个月内向淮南世行项目办申诉，淮南世行项目办在30日内作出处理申诉的决定。

#### 阶段3

如果受影响对象对阶段3的答复意见仍然不满，可在收到答复的15天内向民事法庭上訴。

### 七、征地拆迁机构

市级机构

淮南世行项目办

地址：安徽省淮南市田家庵区陈洞路金海大厦九楼

联系电话：05542689807

外部监测机构： 待定

地址：

联系电话：

### 八、本手册解释权

本手册解释权属淮南世行项目办。

感谢您对本项目的支持！

淮南世行项目办

2015年 月

# 附件 4： 洞山东路 3 号居住点小区平面图



由 Autodesk 教育版产品制作

# 附件 5 “资源型城市（淮南市）可持续发展工程采煤塌陷区综合治理”

## 调查问卷

尊敬的居民：

您好！根据市政府安排，我们正在进行一项有关塌陷区环境改善项目的居民调查，需要得到您的帮助。请您按问卷上的提示，在您同意的观点或符合您的情况的选项序号上划勾(√)或写上数字。谢谢！

编号：

街道（乡镇）名：

居委会（村）名：

被访者姓名：

填表日期：

调查员姓名：

### 一、基本情况

A1 您家的户主是

- (1) 本人      (2) 配偶      (3) 儿子      (4) 女儿      (5) 父亲  
(6) 母亲      (7) 儿媳      (8) 兄弟      (9) 其他人

A2 您家共有多少人？家庭人口\_\_\_\_\_人（请填写家庭成员情况表，注意：回答问卷者的情况填在下表的第一行）

成员编号	与户主关系	性别	年龄	民族	文化程度	婚姻状况	职业	户口类型
	1 本人 2 配偶 3 子女 4 媳婿 5 孙子女 6 父母 7 祖父母 8 兄弟姐妹 9 其他 (请说明)	1 男 2 女		1 汉 2 蒙古族 3 回族 4 其他 (请说明)	1 没上过学 2 小学 3 初中 4 高中 5 中专、技校 或职高 6 大专 7 大学本科 及以上	1 未婚 2 在婚 3 离婚 4 丧偶 5 分居	1 在家以农业为主 2 在家以非农业为主（请说明具体职业） 3 外出打工 4 国家干部（含合同制和离、退休干部） 5 民办教师 6 在校学生 7 丧失劳动能力没有职业 8 料理家务 9 内退、下岗或失业 10 其他	1 农业 2 非农业
1	被访者本人							
2								
3								
4								
5								
6								
7								

### 二、居住与出行

B1 您家的住房是怎样获得的？

- 本人或家庭其他成员单位分的房子，但已购买产权      (4) 市场上购买的商品房  
本人或家庭其他成员单位分的房子，但未购买产权      (5) 租的民房  
自己的私房（自建或继承祖上房产）      (6) 其它 \_\_\_\_\_（请注明）

B2 如果现住房已经购买，请问您花了多少钱？      万元

B3 如果现住房是私房，则房屋是哪年盖的？      年      盖房花费（元）

B4 目前住房面积（m<sup>2</sup>）      杂房（如果有的话）      m<sup>2</sup>

B5 您家房屋的结构是（1）砖混房      (2) 砖木房      (3) 土木房      (4) 土房      (5) 简易房

B6 您家房屋有无出租或用作买卖：（1）有      (2) 没有

如果有，共出租      间      用于买卖      间

B7 如果是租住的房子，那么每个月花费的房租大约是      元

B8 请问您对目前居住地的下列条件是否满意？

	非常满意	比较满意	一般	不太满意	很不满意
工作（距离）					
交通					
购物					
医院					
小学					
中学					
供水					
治安					
空气质量					
绿化					

B9

总的来讲，您对您家的住房状况满意吗？

非常满意            (2) 比较满意            (3) 如主动提出，无所谓

(4) 比较不满意            (5) 非常不满意

三、生产和经营

C1 承包地或拥有的土地总数            亩            分， 其中：

果园	菜地	水田	鱼塘	山地	宅基地	杂地（非住宅基地上盖土地及空地）	合计

C2 家庭主要产品产量与出售情况

产品种类	产量	留作家用的数量	作为商品出售的数量	产品销售地
粮食（斤）				
蔬菜（斤）				
水果（斤）				
养殖（猪） （头）				
羊				
牛				

C3 您家目前主要经营的经营有哪些？（可多选）

- |          |          |          |          |
|----------|----------|----------|----------|
| (1) 粮食种植 | (2) 其它种植 | (3) 林业   | (4) 牧业   |
| (5) 渔业   | (6) 副业   | (7) 工业   | (8) 交通运输 |
| (9) 建筑业  | (10) 商业  | (11) 服务业 | (12) 其他  |

C4 您一年从事生产劳动的时间基本上是：

- C4A 农业生产劳动\_\_\_\_\_天  
 C4B 非农业生产劳动\_\_\_\_\_天 C4C 其中外出打工\_\_\_\_\_天  
 C4D 您外出打工去过什么地方? \_\_\_\_\_  
 C4E 您外出打工主要是做什么工作? \_\_\_\_\_  
 C4F 您外出打工平均每月的收入大约是多少? \_\_\_\_\_元  
 C5 您的妻子/丈夫从事生产劳动的时间基本上是  
 C5A 农业生产劳动\_\_\_\_\_天  
 C5B 非农业生产劳动\_\_\_\_\_天 C5C 其中外出打工\_\_\_\_\_天  
 C5D 外出打工去过什么地方? \_\_\_\_\_  
 C5E 外出打工主要是做什么工作? \_\_\_\_\_  
 C5F 外出打工平均每月的收入大约是多少? \_\_\_\_\_元

C6 就您所知，目前所在地区农村生产中所采用的主要技术有（可多选）

- (1) 用机械（拖拉机、收割机等） (2) 种植技术（果树、大棚菜等）  
 (3) 养殖技术（家禽、水产等） (4) 民间工艺技术（刺绣、编织等）  
 (5) 其他（请说明）

C7 所采用技术的经济效益

- (1) 良好 (2) 一般 (3) 差 (4) 亏损

C8 妇女在采用技术的生产中的作用

- C8A 农用机械 (1) 主导 (2) 辅助 (3) 作用不大  
 C8B 种植技术 (1) 主导 (2) 辅助 (3) 作用不大  
 C8C 养殖技术 (1) 主导 (2) 辅助 (3) 作用不大  
 C8D 民间工艺技术 (1) 主导 (2) 辅助 (3) 作用不大

C9 采用技术的来源（可多选）

- (1) 政府推广 (2) 亲戚介绍 (3) 本村、邻里影响  
 (4) 从城里学来 (5) 朋友帮助 (6) 通过报刊、电视等自学

#### 四、收入与支出

D1 您家去年全年家庭经营总支出约为\_\_\_\_\_元，其中

D2 扣除各项成本以后，您估计每亩耕地每年可获得的纯收入大约为\_\_\_\_\_元

每亩林地每年可获得的纯收入大约为\_\_\_\_\_元

每亩水面每年可获得的纯收入大约为\_\_\_\_\_元

D3 去年全家总收入构成情况

项目	种植业	渔业	家禽/ 畜饲养	工业	建筑 业	商业和 服务业	交通运 输业	打工 收入	工资 收入	其他 收入	总收入
收入 (元)											

D4 你们家拥有的交通运输及通讯工具有：

名称	有		无		有	无	
	打算以后 购买	不打算 购买	打算以后 购买	不打算购 买		打算以后 购买	不打算购 买
摩托车					汽车		
拖拉机					自行车		
抽水泵					农用机动车		

D5 您家去年用于消费支出\_\_\_\_\_元，其中

- (1) 食品开支约为\_\_\_\_\_元 (包括米、面、肉、鱼、蛋、蔬菜等)
- (2) 购置衣物开支为\_\_\_\_\_元
- (3) 教育开支约为\_\_\_\_\_元 (包括子女学费、书本费)
- (4) 医疗保健开支为\_\_\_\_\_元 (包括看病、吃药、住院治疗等)
- (5) 交通费开支为\_\_\_\_\_元 (去乡镇、城里或去其它城市读书、打工、走亲戚朋友等)
- (6) 各种人情交往应酬开支为\_\_\_\_\_元
- (7) 赡养老人开支为\_\_\_\_\_元
- (8) 娱乐开支\_\_\_\_\_元
- (9) 燃料开支\_\_\_\_\_元
- (10) 水电费\_\_\_\_\_元
- (11) 电话费\_\_\_\_\_元
- (12) 其他生活支出\_\_\_\_\_元      (13) 用于储蓄\_\_\_\_\_元

D6 您认为您家的经济状况在全村/社区属于

- (1) 上等      (2) 中上等      (3) 中等      (4) 中下等      (5) 下等

D7 就您来看, 下列各个要素对于家庭致富的重要性情况是:

- (1) 有知识、有头脑, 会做生意;      (2) 家中有人打工
- (3) 开商店      (4) 从事特色种养      (5) 吃苦耐劳
- (6) 田地、山林较多      (7) 机遇好      (8) 其他 (            )

第一位重要\_\_\_\_\_ 第二位重要\_\_\_\_\_ 第三位重要\_\_\_\_\_

D8 就您来看, 下列各个要素中哪些是造成一个家庭收入低下与贫困的主要原因?

- (1) 没文化、没本事, 谋生能力有限      (2) 缺乏资金、信息闭塞
- (3) 家庭经济基础差      (4) 劳力少或丧失劳动力
- (5) 生产资源少      (6) 就业机会少
- (7) 孩子多, 负担重      (8) 懒散, 安于现状
- (9) 家人有病      (10) 交通不便, 与外边的经济来往困难

第一位因素\_\_\_\_\_ 第二位因素\_\_\_\_\_ 第三位因素\_\_\_\_\_

### 五、家庭分工与决策

E1 您家下列事务主要是由谁来决定/参与的?

	丈夫 为主	妻子 为主	夫妻 共同	公公	婆婆	其他人		没有这 类事情
						男	女	
家庭财产掌管 (如存款、房契等)								
决定从事何种生产								
决定住房的选择/盖房								
决定劳动分工								
决定购买高档商品/大型生产工具								
决定孩子的升学与职业选择								
指导孩子学习								
参加村民/居民会议								
决定投资或贷款								
参加邻里的婚丧活动								

E2 一个家庭要搞好, 最好是丈夫工作和闯荡, 妻子在家理家, 您的看法是:

- (1) 非常同意      (2) 比较同意      (3) 说不清      (4) 不太同意      (5) 很不同意

E3 如果没有那么多工作机会，那么应该尽量让男人先获得这些工作机会，您的看法是：

- (1)非常同意 (2) 比较同意 (3) 说不清 (4) 不太同意 (5) 很不同意

E4 如果经济困难而无法供养所有的子女上学，应该尽量继续让儿子上学，您认为：

- (1)非常同意 (2) 比较同意 (3) 说不清 (4) 不太同意 (5) 很不同意

E5 一个家庭在做重要决策时，最好还是由丈夫来作主，您认为是：

- (1)非常同意 (2) 比较同意 (3) 说不清 (4) 不太同意 (5) 很不同意

E6 家务活（照看孩子、洗衣做饭等）是做妻子应尽的责任，您认为：

- (1)非常同意 (2) 比较同意 (3) 说不清 (4) 不太同意 (5) 很不同意

E7 就您所知，女性对当地公共事务的影响力是

- (1) 起主导作用 (2) 影响力逐渐增强 (3) 影响力逐渐减弱  
(4) 不起作用 (5) 其它

## 六. 社会联系

F1 如果您碰到经济困难，您会最先向谁寻求帮助？(选择两项)

- (1) 丈夫父母家属 (2) 妻子父母家属 (3) 已婚儿子家  
(4) 已婚兄弟家 (5) 村干部 (6) 乡镇干部  
(7) 邻居 (8) 同学 (9) 本单位同事  
(10) 本单位领导 (11) 朋友 (12) 以前单位  
(13) 其他

F2 如果碰到家庭纠纷，您会最先向谁寻求帮助？(选择两项)

- (1) 丈夫父母家属 (2) 妻子父母家属 (3) 已婚儿子家  
(4) 已婚兄弟家 (5) 村干部 (6) 乡镇干部  
(7) 邻居 (8) 同学 (9) 本单位同事  
(10) 本单位领导 (11) 朋友 (12) 以前单位 (13) 其他

## 七、项目影响与期望

G1 您如何看待你所在城市/地区与环境有关的问题？

	非 常 重 要	比 较 重 要	一 般	不 太 重 要	很 不 重 要
水污染治理、水资源保护和水环境治理					
空气污染治理					
土壤污染治理					
工业垃圾的收集和处理					
生活垃圾的收集和处理					
绿地建设					
防止噪音					
不许乱丢纸屑、塑料袋和垃圾					
土壤盐碱化治理					

G2 如果要对您所在地区进行环境整治，如治理废弃垃圾场或者建设绿化带，但可能需要您家搬迁或者征用您耕种的田地，但建设者会对您所受的损失进行补偿，您的态度是：

- (1) 非常愿意 (2) 比较愿意 (3) 一般 (4) 不太愿意 (5) 极不愿意

G3 您是否知道这里要治理废弃垃圾场和建设绿化带？

- (1) 知道 (2) 不知道

- G4 如果知道,请问是从何渠道得知(可多选)  
 (1) 广播电视或报纸 (2) 各级政府/干部通知 (3) 亲戚朋友 (4) 邻居 (5) 其他
- G5 就您来看,治理废弃垃圾场和建绿化带会给您家带来什么样的影响?  
 占用您家的田地 (2) 需要搬迁  
 (3) 既占用田地也需要搬迁 (4) 没有什么直接的影响
- G5 您认为这个项目建设是否会给您个人的发展带来机会?  
 (1) 会 (2) 不会 (3) 不一定 (4) 不知道
- G6 您认为这个项目建设会给您带来哪些好处?(可多选)  
 (1) 水质改善 (2) 空气净化 (3) 为改善居住条件提供可能  
 (5) 增加获得收入的机会 (6) 资产升值的可能性  
 (7) 可能的就业机会 (8) 没什么好处 (9) 其它( )
- G7 您认为这个项目建设会为你们村(或社区)带来好处吗?  
 (1) 会 (2) 不会 (3) 不一定 (4) 不知道
- G8 你愿意配合政府或有关单位进行这个项目建设修建吗?  
 (1) 愿意 (2) 不愿意 (3) 不知道(不回答)
- G8 如果这个项目要占用您的田地,您希望得到何种形式的补偿(可多选)。  
 (1) 货币 (2) 土地 (3) 工作机会  
 (4) 用土地补偿金办理社会保障 (5) 其他
- G9 如果用货币补偿,您希望以何种方式赔付?  
 (1) 一次性偿付 (2) 分期偿付 (3) 无所谓
- G10 如果项目建设需要您搬迁,您是否愿意?  
 (1) 愿意 (2) 只要补偿合适就愿意 (3) 不愿意 (4) 不回答
- G11 如果您愿意搬迁,您希望得到何种补偿?  
 (1) 赔钱,自主建房 (2) 提供已建好的新房 (3) 提供廉租房 (4) 其他
- G12 如果您要搬迁,您对房屋重建地点的选择愿意是?  
 统一规划,集中重建 (2) 自由选择安置地点 (3) 其它
- G13 您和您的家人将通过什么样的方式尽量减少项目征地带来的消极影响?(选择两项)  
 充分利用剩余的耕地,精耕细作,集约经营  
 争取更多的打工机会,增加非农业的收入  
 利用补偿款搞非农业经营,弥补损失  
 想不出什么办法来弥补遭受的损失,只能听天由命  
 通过各种抗议行动和办法,确保尽量多的补偿  
 其他(请说明)
- G14 如果您对土地征用和拆迁补偿不满意,您会通过什么样的方式表达这种不满意?(可选三项)  
 (1) 能忍则忍 (2) 单独上访 (3) 自己直接找有关政府行政管理部门解决问题  
 (4) 自己通过司法途径谋求问题解决 (5) 联合其他人一起上访  
 (6) 联合其他人一起直接找有关政府部门 (7) 随大流 (8) 其他方式(请写明 )
- G15 您对自己所在单位/村/社区的工作情况是:  
 非常关注,并经常提出自己的意见/建议 (4) 比较关注,有时提出自己的意见/建议  
 比较留心,但一般不说 (5) 对单位/村/社区的事情毫无兴趣  
 只做好自己的本职工作,其它不想多管
- 以下问题针对妇女群众
- 您的年龄?  
 (1) 20 以下 (2) 20—25 (3) 25—35 (4) 35—45 (5) 45 以上
- 您的职业?  
 工人(工种) (2) 干部 (3) 农民 (4) 家庭妇女 (5) 学生  
 个体户 (7) 自由职业 (8) 其它( )
- 您家里是您做主吗?  
 是 (2) 不是 (3) 与丈夫共同做主 (4) 小事我做主 (5) 其它
- 您认为最影响您工作的因素是什么?

没有机会 (2) 家里人需要照顾 (3) 自己没有能力 (4) 自己不想工作  
家人反对 (6) 其它

您积极参加社区活动吗?

很积极 (2) 有事去一下 (3) 只是想了解 (4) 不太积极 (5) 没兴趣

您觉得项目对您有什么负面影响吗?

安置补偿分配对妇女不利 (2) 新的生活环境难以适应 (3) 日常生活不便  
家庭地位削弱 (5) 加大生活支出压力 (6) 其它

7. 您觉得项目对您有什么正面影响吗?

增加就业机会 (2) 摆脱“农门” (3) 享受城市生活文明 (4) 养老有了保障  
更多参与发展的机会 (6) 其它

妇女在家庭收入中占多大比例?

(1)10%以下 (2) 10—30% (3) 30—50% (4) 50—80% (5) 80 以上

### 附件 6 各子项目投资明细表

项目序号	子项目名称	征地、拆迁基本费								
		征地小计	征收集体土地	矿务集团国有林地	矿业集团建设用地		临时占地费用	淮南市果园	大通区建设用地	大通区国有林地
					出让地	划拨地				
1	环境修复和水系治理									
	环境修复									
	绿道	4616200	934200	164000	1935000	1280000		230000		73000
	水系治理	2232680	864000	80400	720000		4480	520000		43800
2	基础设施改善和项目区域开发利用									
	服务节点	25400		14200						11200
	盆景园	399000	183600	215400						
	苗圃	1930300		558800			1371500			
	花卉交易市场	5637800	5594400	43400						
	九孔路	857160	842400	7000			4160			3600
	万向路	4087140	869400	18200	1095000	2100000	4540			
	沿山路	632600	307800	32200	240000		11400			41200
	中兴路	226400		58400				168000		
合计		20644680	9595800	1192000	3990000	3380000	24580	1539500	750000	172800

各子项目投资明细表（续上表一）

征地拆迁基本费						税费和规费				
企业拆迁	无证建筑拆迁	搬迁补助费	停业经济损失费	设备费	拆迁小计	小计	征拆服务费（勘察评估）	委托房屋拆迁费	征地管理费	新增建设用地有偿使用费
						1355360	138486		184648	276797
						1110948	66980		89307	255997
						1778	762		1016	
2526130	1728700	14160			4268990	397183	140040	38318	15960	54399
						135121	57909		77212	
9361350			849600	1800000	12010950	7056502	529463	120102	225512	1657583
1145150					1145150	1036594	60069	11444	34286	249598
						1246727	122614		163486	257597
						384380	18978		25304	91199
						15848	6792		9056	
13032630	1728700	14160	849600	1800000	17425090	12740441	1142093	169864	825787	2843172

各子项目投资明细表（续上表二）

税费和规费			行政管理费	技术培训费	前5年土地流转费	移民规划及内部监测评估费	不可预见费	合计	比例（%）
耕地占用税	耕地开垦费	被征地农民养老保险金							
					7602000		760200	8362200	12.20
432496	92266	230668	119431	59716		89573	624028	6864309	10.02
399996	85332	213334	66873	33436		50154	349409	3843500	5.61
							0		0.00
			544	272		408	2840	31241	0.05
84999	18133	45334	101303	50652		75978	529311	5822416	8.50
			41308	20654	1596000	30981	375436	4129801	6.03
2589974	552528	1381340	494105	247053		370579	2581699	28398687	41.44
389996	83199	208001	60778	30389		45584	317565	3493220	5.10
402496	85866	214668	106677	53339		80008	557389	6131280	8.95
142499	30400	76000	20340	10170		15255	106274	1169018	1.71
			4845	2422		3634	25315	278464	0.41
4442456	947724	2369345	1016204	508102	9198000	762153	6229467	68524137	100.00

