



## MEMORANDO

Clasificación de Archivo: PO-RG-X1200-Plan  
**SCL/83/2014**

**Fecha:** 25 de julio 2014

**Para:** Sr. Luis Alberto Moreno  
Presidente

**De:** Santiago Levy (*Original firmado*)  
Vicepresidente de Sectores y Conocimiento

**Asunto:** Regional. CUCHARA: Programa Continuo para Mejorar la Nutrición (RG-X1200). Cooperación Técnica No Reembolsable hasta por la suma de US\$1.450.000. Recursos de una contribución no reembolsable para un proyecto específico de la Pepsico Foundation, Inc. Aprobación.

Adjunto sometemos a su consideración y correspondiente aprobación, el Documento de Cooperación Técnica para el financiamiento de la operación de la referencia. Este documento ha sido elaborado por el Equipo de Proyecto teniendo en cuenta los lineamientos y procedimientos establecidos para la preparación y procesamiento de operaciones de cooperación técnica no reembolsables.

De conformidad con las normas del Marco para la Cooperación Técnica del Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2469-2) y la Resolución DE-044/08, el Presidente tiene la facultad de aprobar cooperaciones técnicas no reembolsables que no excedan la suma de US\$1.500.000 financiadas en el desarrollo del citado Marco.

En consecuencia, teniendo en cuenta que el monto de la operación no excede la suma de US\$1.500.000, recomendamos que la operación citada en la referencia sea aprobada.

La Sra. Ana Pérez Expósito ([aperez@iadb.org](mailto:aperez@iadb.org), Ext. 1590), Jefa de Equipo de Proyecto, estará disponible para atender cualquier consulta.

Aprobado: \_\_\_\_\_ Fecha: \_\_\_\_\_  
(Original firmado) 7/25/2014  
Luis Alberto Moreno, Presidente

## DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. INFORMACIÓN BÁSICA

País/ Región:	Colombia, Guatemala, México, y Perú
Nombre de la CT:	CUCHARA - Programa Continuo para Mejorar la Nutrición
Número de CT:	RG-X1200
Jefe Equipo/Miembros:	Ana Pérez Expósito (SCL/SPH), Jefe de Equipo; María Fernanda Merino (EVP/EVP); Susan Kolodin (SCL/SPH); José Carlos Gutiérrez (SCL/SPH); Tiphani Burrell-Piggott (SPH/CTT); Ana Lucía Muñoz (SPH/CCO); Ian Mac Arthur (SPH/CGU); Ricardo Pérez Cuevas (SPH/CME); Carolina González Acero (SPH/CPE); Sebastián Martínez (SPD/SDV); Miguel Aldaz (ORP/ORP); Guillermo Eschoyez (LEG/SGO); Lorena Solórzano Salazar (CID/CPN); Angela Funez (EXR/CMG); María Teresa Soto-Aguilar (VPC/FMP); María Eugenia Roca (VPC/FMP); Luis Fernando López Palma (consultor); y Martha Guerra (SCL/SPH)
Taxonomía:	Apoyo Operativo
Número y Nombre y de la operación asociada:	RG-X1192 “CUCHARA - Programa Continuo para Mejorar la Nutrición”
Fecha de autorización del Abstracto de CT:	N/A
Agencia Ejecutora :	Banco Interamericano de Desarrollo, a través de la División de Protección Social y Salud (SCL/SPH)
Donante que proveerá financiamiento:	<i>PepsiCo Foundation, Inc.</i>
Financiamiento solicitado del BID:	US\$1.450.000 <sup>1</sup>
Período de desembolso:	5 años
Fecha de inicio requerido:	Julio, 2014
Tipo de consultorías:	Firmas consultoras y consultores individuales
Unidad de Preparación:	SCL/SPH
Unidad Responsable de Desembolso:	SCL/SPH
CT incluida en la Estrategia de País: CT Incluida en CPD:	No No
Sector Prioritario GCI-9:	Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad

### II. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO ASOCIADO

- 2.1 A pesar de los avances, la prevalencia de desnutrición crónica en los niños menores de cinco años que viven en las zonas más pobres o indígenas de Latinoamérica sigue siendo muy elevada. Mientras que la región sigue enfrentando retos para reducir la desnutrición crónica, la prevalencia de obesidad

<sup>1</sup> Estos recursos serán administrados por el Banco en virtud de una contribución no-reembolsable para Proyectos Específicos, “Project Specific Grant” (PSG), de hasta US\$5 millones provenientes de la PepsiCo Foundation, Inc. Del monto de dicha contribución, hasta la suma de US\$1.450.000 será utilizada para financiar la presente operación. Asimismo, con cargo al monto total de la contribución de la PepsiCo Foundation, Inc., se financiará un proyecto de financiamiento no reembolsable para inversión hasta por la suma de US\$3.550.000 (RG-X1192), que el Banco está procesando de manera paralela a la presente CT. La contribución será recibida por el Banco en cinco tramos, de conformidad con lo establecido en la carta de contribución a la cuenta del donante, que fue suscrita por el Banco y la PepsiCo Foundation, Inc., con fecha 18 de abril de 2014. El Banco administrará la contribución de acuerdo con las disposiciones establecidas en el documento SC-114 y el Acuerdo Marco de Cooperación firmado entre el Banco y la PepsiCo Inc. con fecha 15 de marzo de 2011. El Banco cobrará una comisión de administración del cinco por ciento (5%) del monto total de la contribución. El monto de esta comisión (US\$250.000) se encuentra consignado en el presupuesto de la propuesta de financiamiento no reembolsable para inversión que acompaña esta operación y será deducido del primer desembolso que efectúe el donante al Banco.

- ha aumentado aceleradamente, principalmente entre los más pobres. La desnutrición y la obesidad tienen causas comunes<sup>2</sup>.
- 2.2 Esta CT está asociada a una operación de financiamiento no reembolsable para inversión (RG-X1192) de un monto total igual a US\$3.550.000. El objetivo de la operación RG-X1192 es implementar y evaluar la efectividad de una estrategia integral para prevenir la desnutrición crónica y reducir los riesgos de obesidad futura en niños de 0 a 24 meses de edad que habitan áreas de elevada pobreza en Colombia, Guatemala, México y Perú.
- 2.3 La operación RG-X1192 se encuentra actualmente en procesos de aprobación por parte del Banco e incluye diversos elementos que lo hacen una estrategia innovadora y única en la región. El proyecto tendrá una duración de cinco años y está alineado con las políticas, objetivos y metas de los países participantes, así como con los objetivos del Banco<sup>3</sup>.

### III. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN

- 3.1 La implementación de estrategias integrales para prevenir la desnutrición y la obesidad en los primeros años de vida es muy limitada. Los países de la región tienen urgencia de contar con nuevos enfoques para mejorar las estrategias de nutrición actualmente implementadas, sobre todo aquellas que se dirigen a los segmentos más pobres de la población. El diseño de este proyecto responde a dichas necesidades<sup>4</sup>.
- 3.2 El carácter innovador y regional del proyecto asociado a esta operación presenta retos de ejecución y coordinación. Por lo tanto, se requiere de la implementación de economías de escala para facilitar la ejecución, así como de mecanismos de seguimiento de la ejecución a nivel regional. Dado lo innovador del proyecto, la generación de evidencia es clave para su sostenibilidad y presenta una oportunidad para el aprendizaje y la disseminación de conocimiento a nivel nacional y regional.
- 3.3 El objetivo de esta CT es apoyar la ejecución de la operación RG-X1192 y la generación de evidencia en los cuatro países participantes con una perspectiva

---

<sup>2</sup> Black RE et al. *Maternal and child undernutrition and overweight in low-income and middle-income countries. Lancet. 2013 Aug 3;382(9890):427-51.*

<sup>3</sup> La presente operación se enmarca dentro de las prioridades del programa de préstamos del Banco establecidas en el Informe sobre el Noveno Aumento General de Recursos del Banco (AB-2764) de: (i) préstamos para países pequeños y vulnerables; (ii) préstamos para reducción de la pobreza y promoción de la equidad; y (iii) préstamos en apoyo a la cooperación e integración regionales. Mediante la focalización de las acciones en áreas con alta prevalencia de desnutrición crónica, el proyecto contribuirá a la prioridad de reducción de la pobreza y aumento de la equidad. Asimismo, el proyecto se alinea con la prioridad de préstamos en apoyo a la cooperación e integración regionales en tanto apoya la adicionalidad regional favoreciendo la actividad colectiva en la implementación de una estrategia común, las economías de escala, el diálogo de políticas y la transferencia de conocimiento y aprendizaje entre los países beneficiarios. Los resultados del proyecto contribuirán a la meta regional de reducción de la tasa de mortalidad infantil y al aumento de individuos que reciben un paquete básico de servicios de salud. La operación es consistente con el Marco Sectorial de Salud y Nutrición (GN-2735-3). Adicionalmente, apoya el logro de resultados establecidos en la estrategia del Banco con Colombia, Guatemala, México y Perú.

<sup>4</sup> Un ejemplo de la relevancia de este proyecto para los países es el interés del Gobierno de Colombia en financiar una evaluación de esta intervención. Actualmente el aporte de US\$750.000 para esta actividad está en proceso de aprobación por las autoridades nacionales.

regional, asegurando la calidad técnica del proyecto, la implementación adecuada de acciones y una ejecución eficiente.

#### **IV. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES/COMPONENTES Y PRESUPUESTO**

- 4.1 **Componente 1. Estrategia de cambio de comportamiento para mejorar las prácticas de alimentación infantil (US\$900.000).** El objetivo de este componente es diseñar una estrategia de cambio de comportamiento para prevenir la desnutrición crónica y la obesidad a través del mejoramiento de prácticas de alimentación infantil y el uso de SQ-LNS, que será posteriormente adaptada e implementada en los cuatro países beneficiarios de la operación RG-X1192. Este componente financiará la contratación de la asistencia técnica para el diseño de una estrategia de cambio de comportamiento para prevenir la desnutrición crónica y la obesidad a través del mejoramiento de prácticas de alimentación infantil y el uso de SQ-LNS<sup>5</sup>. Para estos efectos se contratará a la organización GAIN (ver párrafo 5.2).
- 4.2 **Componente 2. Evaluación de impacto (US\$400.000).** Para evaluar el impacto de la operación RG-X1192 se llevará a cabo una evaluación de impacto en Perú. El objetivo de este componente es financiar la recolección de datos de fuentes primarias para el establecimiento de la línea de base y la evaluación final. Este componente financiará el levantamiento de datos de línea de base y la evaluación final en las áreas de intervención del proyecto y un grupo de población comparativo.
- 4.3 **Componente 3. Comunicación, disseminación de conocimiento y aprendizaje (US\$75.000).** El objetivo de este componente es apoyar las actividades de comunicación y aprendizaje necesarias para la implementación exitosa y la disseminación de conocimiento de la operación RG-X1192. Bajo este componente se financiarán las siguientes actividades: (i) el desarrollo de una estrategia de comunicación; (ii) el diseño del logo del proyecto; (iii) el desarrollo de talleres y reuniones entre actores; (iv) las actividades de aprendizaje a nivel regional y de disseminación a nivel internacional; y (v) las publicaciones de los resultados obtenidos. Este componente también apoyará las acciones de integración regional mencionadas en la operación RG-X1192<sup>6</sup>.
- 4.4 **Contingencias (US\$75.000).** Se incluirá un monto igual a US\$75.000 para gastos contingentes.
- 4.5 El Plan de Ejecución del Proyecto ([PEP](#)) detalla los tiempos de inicio y finalización de las actividades principales de esta CT. Asimismo, presenta el esquema de ejecución de esta CT integrado a la operación RG-X1192.

---

<sup>5</sup> Los mensajes para la estrategia de cambio de comportamiento serán diseñados en base a las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud y UNICEF (WHO, 2003, 2004 y 2010).

<sup>6</sup> El proyecto se alinea con la prioridad de préstamos en apoyo a la cooperación e integración regionales en tanto apoya la adicionalidad regional favoreciendo la actividad colectiva en la implementación de una estrategia común, las economías de escala, el diálogo de políticas y la transferencia de conocimiento y aprendizaje entre los países beneficiarios.

**CUADRO -1. MATRIZ DE RESULTADOS INDICATIVA**

Resultado	Indicador	Línea base	Meta	Fuente de verificación
<b>Componente 1. Estrategia de cambio de comportamiento para mejorar las prácticas de alimentación infantil</b>				
Diseño de estrategia de cambio de comportamiento para prevenir la desnutrición crónica y la obesidad finalizado y aprobado	Documento final de estrategia de cambio de comportamiento para prevenir la desnutrición crónica y la obesidad aprobado por el Banco	0	1	Documento aprobado por el Banco
<b>Componente 2. Evaluación de impacto</b>				
Levantamiento de datos de línea de base finalizado	Encuesta de línea de base finalizada	0	1	Base de datos de línea de base e informe aprobados por el Banco
Levantamiento de datos de evaluación final finalizado	Encuesta de evaluación final finalizada	0	1	Base de datos final e informe aprobados por el Banco
<b>Componente 3. Comunicación, diseminación de conocimiento y aprendizaje</b>				
Estrategia de Comunicación finalizada	Documento de Estrategia de Comunicación finalizado	0	1	Documento final
Diseño de logo de proyecto finalizado y aprobado	Logo de proyecto finalizado y aprobado	0	1	Logo aprobado por el Banco

- 4.6 La *PepsiCo Foundation, Inc.* realizará al Banco una contribución no reembolsable para Proyectos Específicos (PSG) hasta por la suma de US\$5.000.000<sup>7</sup>. Del monto total de dichos recursos, hasta la suma de US\$1.450.000 serán utilizados para el financiamiento de la presente operación. Asimismo, el Banco está procesando una propuesta de financiamiento no reembolsable para inversión paralela a la presente CT hasta por la suma de US\$3.550.000, la cual será, a su vez, financiada con cargo a la contribución no reembolsable para proyectos específicos mencionada anteriormente.

**CUADRO 2. - PRESUPUESTO INDICATIVO (US\$)**

Componentes	Monto (US\$)
Componente 1. Asistencia Técnica para el diseño de la estrategia en cuatro países	900.000
Componente 2. Evaluación de impacto	400.000
Componente 3. Comunicación, diseminación y aprendizaje	75.000
Contingencias	75.000
<b>Total</b>	<b>1.450.000</b>

<sup>7</sup> El Banco administrará esta operación de conformidad con lo establecido en el informe "Report on COFABS, Ad-Hocs and CLFGS and a Proposal to Unify Them as Project Specific Grants (PSGS)" (Documento SC-114) y el Acuerdo Marco de Cooperación suscrito entre el Banco y la *PepsiCo Inc.* con fecha 15 de marzo de 2011. El compromiso de la *PepsiCo Foundation, Inc.* con el Banco será establecido a través de la carta de contribución a la cuenta del donante, firmada por el Banco y PepsiCo Foundation Inc. el 18 de abril del 2014, y un acuerdo administrativo firmado por dichas partes por separado, una vez aprobado este proyecto de cooperación técnica. El Banco cobrará una comisión de administración del cinco por ciento (5%) del monto total de la contribución (US\$5 millones). El monto de esta comisión (US\$250.000) se encuentra consignado en el presupuesto de la propuesta de financiamiento no reembolsable para inversión RG-X1192, y será deducido del primer desembolso que efectúe el donante al Banco.

## V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 Esta CT apoya la ejecución de la operación RG-X1192 que se llevará a cabo en cuatro países. Esta condición requiere de la realización de actividades comunes a todos los países, lo cual sería complejo coordinar desde un país en particular, incluyendo por ejemplo el diseño de la estrategia de general de cambio de comportamiento y las actividades de diseminación y aprendizaje. Debido a estos requerimientos, en acuerdo con el donante y los países beneficiarios, todas las actividades relativas a este proyecto serán ejecutadas por el Banco a través de la División de Protección Social y Salud (SCL/SPH).
- 5.2 El equipo de proyecto contratará los servicios de consultores individuales y firmas, así como servicios diferentes de consultoría de conformidad con las políticas y procedimientos de adquisiciones vigentes en el Banco. Asimismo, el equipo de proyecto recomienda y solicita la aprobación del método de Selección Directa (SD) para la contratación de la organización internacional “The Global Alliance for Improved Nutrition (GAIN)”, con sede principal en Ginebra, para proveer los servicios de diseño y adaptación a cada país de la estrategia de cambio de comportamiento propuesta, por un monto estimado en US\$900.000<sup>8</sup>.
- 5.3 El primer desembolso de la contribución estará sujeto a la aprobación de la operación RG-X1192 y a que el Banco haya recibido los recursos del donante.

## VI. RIESGOS IMPORTANTES

- 6.1 Existen dos principales riesgos para el desarrollo exitoso de este proyecto: (i) la falta de concordancia entre la estrategia de cambio de comportamiento diseñada como parte de esta CT y la implementación de la estrategia en cada uno de los países; y (ii) el desfase en las actividades de la CT y los avances en la operación RG-X1192. Con el fin de mitigar el primer riesgo, se realizará un solo contrato de asistencia técnica con el organismo internacional GAIN que incluya el diseño, la adaptación y la implementación de la estrategia en los cuatro países participantes. Para reducir el segundo riesgo mencionado, se realizará una planificación del proyecto a detalle en cada país y un plan de ejecución regional que permita monitorear oportunamente las actividades de los dos proyectos a nivel regional y de país.

---

<sup>8</sup> GAIN (The Global Alliance for Improved Nutrition) es una organización internacional que implementa estrategias de nutrición a gran escala. Actualmente conduce proyectos de nutrición a gran escala y tiene alianzas en más de 30 países, al mismo tiempo que se le reconoce su red de expertos y las alianzas que posee con el sector privado, lo cual le otorgan una ventaja comparativa que otras organizaciones o empresas no podrían superar en un proceso competitivo. Esta solicitud es consistente con las justificaciones para SD previstas en la *Política para la Selección y Contratación de Consultores financiados por el BID* (GN-2350-9) párrafos 3.9 y 3.10(d). La justificación completa para esta contratación se encuentra detallada en el enlace [Justificación para solicitud de selección directa de firma consultora](#).

## **VII. EXCEPCIONES A LAS POLÍTICAS DEL BANCO**

- 7.1 No se han identificado excepciones a las políticas del Banco.

## **VIII. CLASIFICACIÓN SOCIAL Y AMBIENTAL**

- 8.1 Esta CT no tiene implicaciones ambientales por tratarse de actividades de contratación de consultorías, coordinación y gestión. El proyecto no tiene asociado ningún impacto ambiental negativo. Por las características del proyecto, se anticipa que éste producirá efectos sociales positivos. La operación ha sido clasificada como categoría “C” de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), la Política de Pueblos Indígenas (OP-765) y la Política de Igualdad de Género en el Desarrollo (OP-761) (ver [Filtros e Informe de Salvaguardia](#)).

### **ANEXOS:**

- Anexo I: [Cartas de Interés](#)  
Anexo II: [Términos de Referencia](#)  
Anexo III: [Plan de Adquisiciones](#)