

## Abstracto de Cooperación Técnica

### I. Información Básica del proyecto

▪ País/Región:	Ecuador
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Programa de Pasos de Frontera
▪ Número de CT:	EC-T1300
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Sandra Corcuera (INT/TIU), jefe de proyecto; Fernando Orduz (CEC/TSP) jefe alterno de proyecto; Matthew Shearer (INT/INT); Manuel Marquez ; Alvaro Sarmiento ; Aurelio Garcia; Maria Rospide; Zaida Imana, todos de (INT/TIU); Mónica Lugo (LEG/SGO).
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo Operativo
▪ Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de operación que apoyará la CT:	Mejora Pasos de Frontera en Ecuador (EC-L1116)
▪ Referencia a la Solicitud <sup>1</sup> : (IDBDOCS #)	<a href="#">Carta de Ecuador</a>
▪ Fecha del Abstracto de CT:	14 de abril de 2014
▪ Beneficiario	Servicio Nacional de Aduanas de Ecuador (SENAE)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto	El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) mediante la Unidad de Comercio e Inversión (INT/TIU) del Sector de Integración y Comercio (INT/INT)
▪ Donante que proveerá financiamiento:	MFR
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$ 300.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	N/A
▪ Periodo de Desembolso	1 junio 2014 a 15 febrero 2015
▪ Fecha de Inicio Requerido:	1 junio 2014
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Consultores individuales y firmas
▪ Unidad de Preparación:	INT/TIU e INE/TSP
▪ Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	INT/TIU
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Prioridad Sectorial GCI-9:	Competitividad Regional e Integración Global

### II. Objetivos y Justificación de la CT

2.1 Esta Cooperación Técnica (CT) está asociada a la preparación de la operación "Mejora de los Pasos de Frontera en Ecuador" (EC-L1116), que tiene por objetivo fortalecer la competitividad del Ecuador en el comercio interno y externo, mediante la implementación de controles

<sup>1</sup> Una copia de la Carta de Solicitud, ayuda memoria de la misión o reunión de Programación/Revisión de Cartera, o Informe solicitando la CT deberá ser presentada con el Abstracto de CT.

fiscales y parafiscales eficientes y efectivos apoyados en los procesos, tecnologías, infraestructura y el equipamiento óptimo. La operación (EC-L1116) se encuentra en la fase de diseño. En base a las discusiones técnicas preliminares con el gobierno, contempladas en la Ayuda de Memoria adjunta, la operación está estructurada en los siguientes componentes: (1) Infraestructura física, tecnología y equipamiento para el control mejorado. Este componente financiará actividades en los Pasos de Frontera para dotarles con la infraestructura, tecnologías y el equipamiento óptimo para responder de forma eficiente y efectiva a los procedimientos de control de cargas y pasajeros; (2) Procesos de control optimizados. Este componente financiará actividades para implantar procesos y herramientas de control eficientes y efectivos.

- 2.2 A fin de identificar las necesidades específicas para un control óptimo y coordinado con las diferentes entidades de control en un marco de Gestión Coordinada de Fronteras (GCF) y con el equipamiento e infraestructura adecuada, se requiere llevar a cabo un estudio de situación de la frontera sur de Ecuador<sup>2</sup>, que genere recomendaciones objeto de financiación con la operación de inversión. Adicionalmente, esta CT servirá para la preparación de los estudios técnicos, económicos- financieros y socio-ambientales de la operación EC-L1116.
- 2.3 Esta CT está alineada con las prioridades sectoriales establecidas en la GCI-9, específicamente con el objetivo no. 4 para incrementar la competitividad regional y la integración global, y del y del documento de Marco Sectorial de Integración y Comercio de INT/INT. La CT está también en sintonía con el Fondo Multidonante para la Integración de Infraestructura Regional (MFR) al contribuir al fortalecimiento y la adopción de buenas prácticas regulatorias para la conectividad regional así como a la mejora y armonización de procedimientos aduaneros. Adicionalmente esta CT viene a coadyuvar los esfuerzos de inversión mediante el apoyo a una operación de préstamo que genera la sostenibilidad esperada en las intervenciones

### III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 El Gobierno del Ecuador ha priorizado un cambio de la matriz productiva que fortalezca la competitividad de su sector de comercio interno y externo. Las autoridades de control aduanero, y en particular el Servicio Nacional de Aduanas de Ecuador (SENAE), son copartícipes de esta política gubernamental facilitando el comercio y también realizando controles eficientes y efectivos en los Pasos de Frontera para disuadir, controlar y aprehender las mercancías ilícitas y el contrabando que tienen un efecto pernicioso en sectores productivos del país y en su competitividad.
- 3.2 El objetivo de esta CT es apoyar en la preparación y ejecución de la operación de Mejora de los Pasos de Frontera (EC-L1116). Para llevar a cabo este objetivo la CT se estructura en los siguientes componentes y actividades:

**Componente 1: Diagnóstico y recomendaciones de diseño de procesos operacionales de control en los pasos de frontera de Ecuador bajo un marco de Gestión Coordinada de Fronteras.** Este componente incluye la financiación de un diagnóstico para: (i) llevar a cabo mapeo de los procesos de control actuales y una propuesta de armonización para su

---

<sup>2</sup> Con recursos de la CT RG-T2367 en ejecución se está realizando el diagnóstico de la frontera norte en el Paso de Rumichaca entre Ecuador y Colombia que cuyos estudios servirán como insumos para la operación de inversión (EC-L1116)

optimización; (ii) realizar un estudio comprensivo de las instalaciones de control en los Pasos y una propuesta de facilidades para la realización de inspecciones conjuntas y para la creación de un centro de gestión de control; (iii) elaborar recomendaciones para la adquisición de nuevas tecnologías de control no intrusivo; (iv) elaborar un plan de acción priorizado de recomendaciones, con especificaciones técnicas, costes y cronograma implementación. Como resultado de este componente una propuesta detallada de un modelo operacional de control, sin menoscabar la facilitación del comercio.

**Componente 2: Preparación y ejecución de la operación del préstamo optimizada y fortalecida.** Este componente incluye la preparación de los estudios técnicos, económicos, financieros y ambientales del programa EC-L1116, así como las actividades de inicio de la ejecución, incluida una actividad de capacitación sobre Gestión Coordinada de Fronteras. Como resultado de este componente, se tendrán los insumos para los anexos y apéndices correspondientes de la operación de préstamo (Evaluación Económica y Análisis costo-beneficio, Evaluación Ambiental y Social, Informe de Análisis de la capacidad institucional (SECI), Plan de Monitoreo y Evaluación).

#### IV. Presupuesto indicativo

Componente	Descripción	BID/Fondo (US\$)	Total (US\$)
Componente 1	Diagnóstico Frontera Sur	200,000	200,000
Componente 2	Preparación operación	100,000	100,000
Total			300,000

#### V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 El Ministerio de Finanzas del Ecuador ha solicitado que el BID a través del Sector de Integración de Comercio (INT/TIU) lleve a cabo la ejecución de la CT en estrecha coordinación con el Servicio Nacional de Aduanas de Ecuador (SENAE).

#### VI. Riesgos importantes

- 6.1 El riesgo identificado está relacionado con la necesidad de lograr preparar esta operación en un breve plazo lo cual requiere contar con los insumos técnicos financiados por esta CT.

#### VII. Salvaguardias ambientales

- 7.1 Por su naturaleza, esta CT no tendrá ningún impacto ambiental o social negativo directo ya que financia diagnósticos y estudios técnicos. Esta CT ha recibido la clasificación C en el sistema de salvaguardias ambientales y sociales del BID.